



**РОСАТОМ**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

# **Система управления закупочной деятельностью атомной отрасли**

Докладчик - директор Департамента методологии и  
организации закупок Зимонас Р.С.

**1 декабря 2010**

# Цели и принципы системы закупок Госкорпорации «Росатом»



(1)

- Правила проведения закупок, основные требования и типовые документы, Типовые требования к подрядчикам и оценке заявок утверждаются ГК Росатом, Годовая программа закупок **находятся в открытом доступе на сайте ГК Росатом.**
- Увеличение доли открытых конкурентных закупок должно быть увязано с системой мотивации сотрудников компании.

(2)

- Основными видами процедур, должны быть открытые конкурентные процедуры.
- Закупка у единственного поставщика, требует обоснований и коллегиальных решений. Такие решения могут приниматься только на специальных коллегиальных органах.

(3)

- Решение о выборе победителя конкурентной закупочной процедуры принимается закупочной комиссией, с учетом комплекса характеристик представленного предложения: коммерческой привлекательности (стоимость, условия платежа), качества продукции, технических характеристик, гарантийных обязательств, надежности поставщика.
- Каждое решение должно иметь документально оформленное обоснование. Архив документов по каждой закупочной процедуре хранится не менее 3-х лет.

(4)

- Своевременное формирование плана закупочных процедур (в установленные сроки).
- Своевременная подготовка технического задания и закупочной документации.
- Своевременное исполнение плана закупок должно быть увязано с системой мотивации сотрудников компании.

# Система управления закупочной деятельностью атомной отрасли (второе полугодие 2009 – 2010 годы)

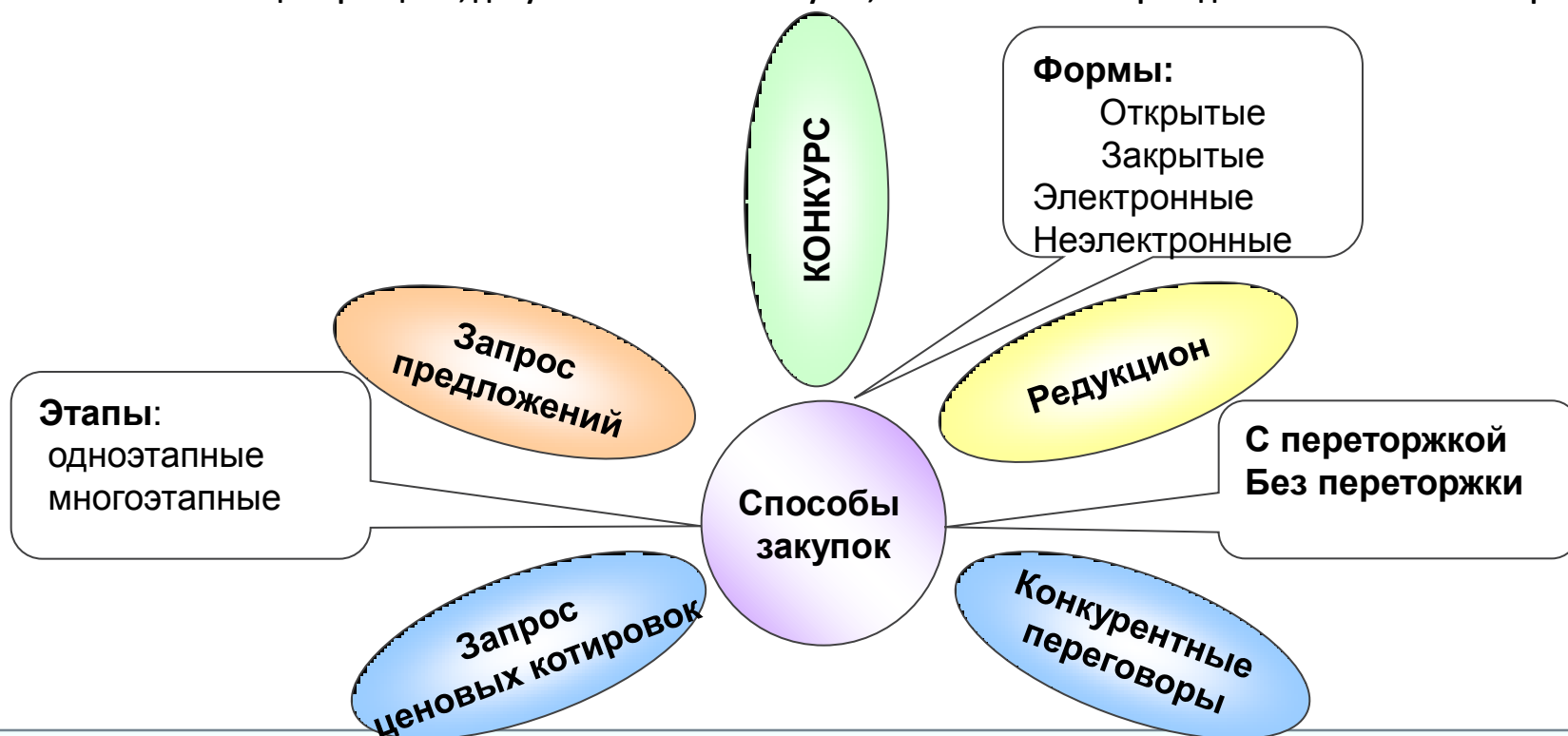
До середины 2009 года в атомной отрасли не было единой системы закупочной деятельности

## Методология

- В Госкорпорации «Росатом» принят 29.07.2009 г. Единый отраслевой стандарт закупок для регламентации процедур закупок за счет собственных и внебюджетных средств.

Также данный документ принят в 228 подведомственных предприятиях и обществах.

Устанавливает общие принципы, допустимые способы закупок, основания их выбора и детальное описание их проведения.



# Основные изменения в методологии закупочной деятельности (1)

- Исключено основание проведения закрытых процедур закупок по выполнению работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства (приказ от 01.06.2010г. № 433). Такие закупки проводятся в ОТКРЫТОЙ форме;
- Отменено ведение Реестра аккредитованных поставщиков атомной отрасли (приказ от 31.08.2010г. № 1/220-П);
- Конкретизированы обязательные требования к участникам процедур закупок (требования по финансовым и материальным ресурсам, отсутствие регистрации участника на подставное лицо), перенесены основную часть принятия решения на стадию рассмотрения заявок (приказ от 30.08.2010 № 1/213-П);
- При этом на оценочной стадии главным критерием является «цена предложения» участника. При проведении конкурса или запроса предложений вес данного критерия жестко зафиксирован на уровне 75%. послабления (55%) сделаны для закупки консультационных услуг и НИОКР (приказ от 30.08.2010 № 1/213-П);
- Расширена сфера применения запроса предложений, продлен срок подачи предложений до 10 дней (приказ от 01.06.2010г. №433, от 30.08.2010 № 1/213-П);

# Сравнительная таблица применяемых критериев оценки заявок Участников

## Отборочные критерии (стадия рассмотрения заявок участников):

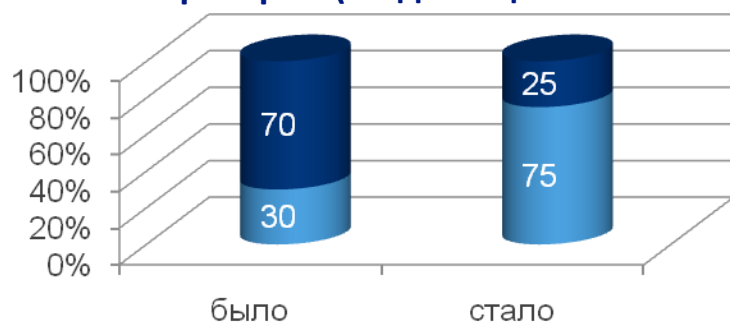
Согласно ЕОСЗ Участник должен соответствовать следующим требованиям, в том числе:

- быть правомочным заключать договор;
- обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами, сертификатами на товары;
- не находиться в процессе ликвидации, не быть банкротом, на имущество не должен быть наложен арест, не должен иметь задолженности по начисленным налогам;
- должен обладать профессиональной компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, а также людскими ресурсами, необходимыми для исполнения договора на поставку продукции, **если указанные требования содержатся в Документации процедуры закупки;**
- отсутствие сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков;
- соответствие технического предложения Участников требованиям закупочной документации;
- срок выполнения поставок, работ, услуг.

Дополнительные требования, которые включены в состав Закупочной документации, в том числе и к соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам), в случае их привлечения:

- анализ финансовой устойчивости Участников для минимизации рисков Заказчика по неисполнению договора согласно методике оценки;
- четкие параметры определения и минимальные (пороговые) показатели достаточности и необходимости обладания участниками МТР, кадровыми ресурсами, опытом выполнения аналогичных договоров для исполнения предполагаемого договора;
- требования по наличию системы управления охраной труда согласно Межгосударственному стандарту ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»;
- заключение службы экономической безопасности.

## Оценочные критерии (стадия оценки заявок участников и выбора победителя):



- срок выполнения работ (поставок), надежность и квалификация Участника, функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара
- цена

# Основные изменения в методологии закупочной деятельности (2)

- Установлена возможность заказчиков предъявлять требования к субподрядчикам по правоспособности и наличию у них ресурсов (при выполнении субподрядчиками 5 % от объема работ и более) и оценивать заявку участника с учетом правоспособности и ресурсов субподрядчиков (приказ от 28.10.2010 № 1/396-П);
- Отменена обязательность заключения договора с единственным участником процедуры закупки (приказ от 01.06.2010г. №433)
- Утверждены формы Годовой программы закупок и отчетов об ее исполнении (как для собственных, так и для федеральных нужд), установлены ответственные и сроки ежегодного формирования (приказ от 26.05.2010г. № 418);
- Создаются для проведения процедур закупок смешанные закупочные комиссии с представителями заказчика, организатора, потребителя, Госкорпорации для исключения возможности сговора (приказ от 01.06.2010 № 431);
- Годовая программа проведения открытых процедур закупок на 2011 год планируется к публикации на официальном сайте о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг для нужд Госкорпорации «Росатом» до 31.12.2010.

# Инфраструктура системы закупочной деятельности (собственные и внебюджетные средства)

## Инфраструктура

- Все объявления о начале процедур закупок, проводимых в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок, а также весь комплект документов по процедуре размещаются на едином сайте Госкорпорации «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru> .
- Функционируют 2 электронные торговые площадки для проведения процедур в электронном виде:
  - ООО «Аукционный Конкурсный Дом» <http://www.a-k-d.ru/>
  - ООО «Фабрикант.ру» <http://www.fabrikant.ru/>
- Создан Единый организатор закупок – ОАО «Атомкомплект» (100 % ДЗО Госкорпорации Росатом) для проведения процедур закупок стоимостью свыше 100 млн. руб.
- В организациях атомной отрасли созданы специализированные профессиональные подразделения по организации и сопровождению закупочной деятельности.

# Создание единого организатора закупочных процедур атомной отрасли

**30.04.2010** Решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» создано 100 % дочернее общество – ОАО «Атомкомплект»  
**С 15.07.2010** ОАО «Атомкомплект» назначен уполномоченным органом для 12 крупнейших организаций и их ДЗО  
**С 09.11.2010** – для всех организаций атомной отрасли

## Цели создания единого организатора закупочных процедур:

- Единый центр ответственности при проведении крупных и особо важных закупочных процедур
- Возможность формирования высокопрофессиональной команды специалистов по проведению закупочных процедур
- Сокращение затрат на проведение закупочных процедур, обусловленный минимизацией количества обслуживающего персонала
- Площадка для формирования смешанных комиссий с целью повышения объективности принятых решений
- Возможность проведения дополнительной экспертизы предложений участников, силами собственных экспертов или привлеченных независимых специалистов
- Проведение мониторинга рынка и ведение базы данных стоимости оборудования, работ и услуг
- Единый архив, доступный в минимальный срок как внутренним, так и внешним проверяющим
- Единое окно для обращения Поставщиков, что существенно облегчает их участие в процедурах, ведет к увеличению конкуренции и увеличивает экономический эффект от проведения процедур.



# Инфраструктура системы закупочной деятельности (бюджетные средства)

- Размещение заказа для федеральных нужд продолжает осуществляться централизованно на уровне Госкорпорации силами Департамента методологии и организации закупок.
- Размещение заказов в неэлектронном виде происходит на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации <http://zakupki.gov.ru/>
- С 01.07.2010 размещение заказов способом открытый аукцион в электронной форме происходит на электронной торговой площадке <http://etp.roseltorg.ru/>

Перечень продукции, закупаемой данным способом утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р.

Заключение гос. контрактов, договоров, предоставление обеспечения происходит в электронной форме с применением электронной цифровой подписи также на <http://etp.roseltorg.ru/>

# Автоматизация закупочной деятельности

## Процесс закупочной деятельности

### Методология управления закупочной деятельностью

- Разработка Единого отраслевого стандарта закупок и иных методологических документов;
- Внедрение Стандарта;
- Определение порядка взаимодействия при организации закупок;
- Контроль за соблюдением Стандарта и иных методологических документов;

### Технология процесса закупок

- Типовые требования к участникам закупочных процедур;
- Типовые закупочные документации;
- Типовые критерии оценки и методики оценки;
- Методика формирования начальной цены и контроля за ценами;
- Типовые формы протоколов вскрытия, оценки и т.д.

### Система мотивации персонала

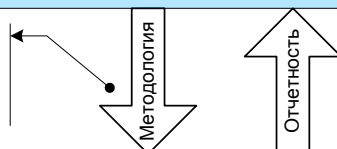
- Обучение персонала;
- Разработка правил мотивации персонала – установление Ключевых показателей эффективности.

### Система сбора и формирования отчетности

- Регламентация сбора и разработка типовых форм отчетности;
- Сбор отчетности;
- Аналитика и подготовка к формированию управленческих решений;

- *Определение стратегии развития закупочной деятельности;*
- *Вертикальное управление процессом организации закупочной деятельностью;*
- *Анализ и контроль за проведением закупок.*

1. Безусловная поддержка методологии – полное соответствие стандартам и методикам.
2. Обеспечение документооборота в соответствии с установленными нормами



### Автоматизация закупочной деятельности – создание системы автоматизации закупок

- Планирование закупок - Подсистема планирования закупочной деятельностью;
- Подготовка к проведению закупочных процедур - Подсистема подготовки к проведению процедур;
- Проведение закупочных процедур – Электронная торговая площадка;
- Заключение закупочных договоров - Подсистема заключения договоров по результатам закупок;
- Мониторинг фактического исполнения закупочных договоров - Подсистема интеграции с учетными системами;
- Контроль и аналитика – Подсистема сбора и формирования отчетности.

# Законопроект «О закупках товаров, работ, услуг государственными корпорациями (компаниями), субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса»

Министерством экономического развития подготовлена и 17.11.2010 направлена на согласование очередная редакция законопроекта.

Сфера действия	Закон будет распространяться на Госкорпорацию, ее ДЗО и ДЗО ДЗО.
Основной документ заказчика	Положение о закупках, принимаемое уполномоченным органом заказчика. Должен содержать требования к осуществлению закупок, в том числе порядок подготовки процедур закупок, порядок проведения процедур закупок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупок положения.
Основные способы закупки	Открытые торги в форме конкурса, аукциона, в том числе открытого аукциона в электронной форме
Информационная открытость	На <b>едином официальном сайте РФ</b> в сети «Интернет» размещаются: - Положение о закупках и иные организационно-распорядительные документы по закупкам и исполнению договоров; - все документы, создаваемые в ходе подготовки и проведения процедуры закупки; - реестр договоров, включая сведения об их изменении, расторжении, исполнении, <b>включая акты приемки товаров, работ и услуг.</b>

Данный законопроект должен быть внесен в Государственную думу до 15.01.2010 (поручение Президента РФ)

**Спасибо за внимание.**