



**РОСАТОМ**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

**УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВА СООРУЖЕНИЯ АЭС**

# **ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ, УСЛУГ И ОБЪЕКТОВ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ**

**Кузнецова Елена Эгмонтвна  
главный специалист Управления  
качества сооружения АЭС ГК «Росатом»**

# Техническое регулирование

Закон «О техническом регулировании» определил понятие **технического регулирования** и однозначно разделил его сферы, находящиеся в ведение государства и развивающиеся на добровольной основе рыночных отношений. За государством оставлены сфера общества и его безопасности, за рынком – потребительский спрос

Механизмами технического регулирования стали, в том числе национальная система стандартизации и механизмы оценки и подтверждения соответствия продукции (услуг) установленным требованиям

## **Оценка соответствия может проводиться в формах:**

- ✓ *Государственного контроля (надзора)*
- ✓ *Аккредитации*
- ✓ *Испытаний*
- ✓ *Регистрации*
- ✓ *Подтверждения соответствия*
- ✓ *Приемки*
- ✓ *Ввода в эксплуатацию объектов, строительство которых закончено*

# Механизмы технического регулирования



## Иерархия регламентирующих документов (Россия)



# Оценка соответствия

является важным элементом технического регулирования

В мировой практике существует целый ряд различных форм оценки качества продукции и подтверждения ее соответствия установленным требованиям.

Пример форм оценок соответствия, применяемых в компании «Норильский Никель»

**В практике Компания использует следующие виды подтверждения соответствия продукции, процессов производства, выполнения работ или оказания услуг, соответствия систем управления/менеджмента производством:**

- обязательная сертификация продукции*
- аккредитация испытательных центров и лабораторий*
- аттестация методик выполнения измерений состава продуктов*
- паспортизация и регистрация потенциально-опасных химических веществ*
- лицензирование опасных видов деятельности*
- декларирование продукции*
- добровольная сертификация товарной продукции, систем менеджмента*

**Компания обеспечивает юридическую правомочность производственной деятельности и подтверждение ее соответствия установленным обязательным требованиям, а для повышения имиджа на международном рынке проводит работы по добровольному подтверждению соответствия требованиям и положениям международных стандартов**

# Подтверждения соответствия продукции в форме сертификации

**СЕРТИФИКАЦИЯ** – оценка основных свойств и показателей продукции третьей, независимой от изготовителя и потребителя стороной, доказывающая, что обеспечивается необходимая уверенность в том, что должным образом идентифицированная продукция соответствует конкретному нормативному документу

В соответствии с разделением сферы технического регулирования на государственное и рыночное сертификация, являясь механизмом такого регулирования, также либо находится под «патронажем» государства – обязательная сертификация, либо, становится элементом рыночных отношений – добровольная сертификация

**Объекты добровольной сертификации** - продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых стандартами, системами добровольной сертификации и/или договорами установлены какие-либо требования

**Объекты обязательного подтверждения** соответствия может стать только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации

# Обязательная сертификация

Решение о проведении обязательной сертификации в отношении той или иной продукции (услуг) принимается на государственном уровне. Нормативным правовым актом Российской Федерации вводится указанное требование, и определяется федеральный орган (органы) исполнительной власти, ответственный за его реализацию



Определяется набор показателей (характеристик) этой продукции, которые, однозначно, являются общественно значимыми и представляют собой именно «показатели безопасности»



Формирование нормативной базы для проведения конкретных работ. В качестве нормативов используются документы, определяющие требования к самой продукции, методам ее испытаний (в ходе которых и проверяются установленные показатели (характеристики) безопасности) и методикам проведения таких испытаний



Установление процедур проведения и объема конкретных работ по сертификации и определение состава исполнителей этих работ

*Порядок и объем работ по сертификации выбираются, исходя из,, схем сертификации, которые учитывают, в том числе: количество сертифицируемой продукции (серия, партия, единичное изделие), состояние производства, наличие документов, удостоверяющих оценку соответствия данной продукции*

# Схемы сертификации

Особенности продукции определяют выбор применяемых схем сертификации, подходы к формированию номенклатуры, выбор сертифицируемых показателей, а также набор нормативов и требований, на соответствие которым проводится сертификация. Схемы сертификации определяют способы и объемы доказательств соответствия продукции, в том числе с учетом ее потенциальной опасности.

В общем случае сертификация продукции включает следующие операции:

Подача заявителем заявки на проведение сертификации в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации.

Рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации.

Проведение испытаний продукции по поручению органа по сертификации в аккредитованной лаборатории.

Анализ результатов испытаний и выдача заявителю сертификата соответствия. При положительных результатах испытаний орган по сертификации оформляет сертификат соответствия по форме, утвержденной ФОТР, и выдает его заявителю.

Маркирование продукции знаком обращения на рынке. Заявитель на основании полученного сертификата маркирует продукцию знаком обращения на рынке.

# Схемы сертификации

<b>Обозначение схемы</b>	<b>Содержание схемы и ее исполнители</b>
1с	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Аккредитованный орган по сертификации Выдает заявителю сертификат соответствия
2с	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Аккредитованный орган по сертификации Проводит анализ состояния производства. Выдает заявителю сертификат соответствия
3с	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Аккредитованный орган по сертификации Выдает заявителю сертификат соответствия. Осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (испытания образцов продукции)

# Схемы сертификации

## Содержание схемы и ее исполнители

4с	<p>Аккредитованная испытательная лаборатория</p> <p>Проводит испытания типового образца продукции</p> <p>Аккредитованный орган по сертификации</p> <p>Проводит анализ состояния производства.</p> <p>Выдает заявителю сертификат соответствия.</p> <p>Осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (испытания образцов продукции и анализ состояния производства)</p>
5с	<p>Аккредитованная испытательная лаборатория</p> <p>Проводит испытания типового образца продукции</p> <p>Аккредитованный орган по сертификации</p> <p>Проводит сертификацию системы качества или производства.</p> <p>Выдает заявителю сертификат соответствия.</p> <p>Осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (контроль системы качества (производства), испытания образцов продукции, взятых у изготовителя или продавца)</p>
6с	<p>Аккредитованная испытательная лаборатория</p> <p>Проводит испытания партии продукции</p> <p>Аккредитованный орган по сертификации</p> <p>Выдает заявителю сертификат соответствия</p>
7с	<p>Аккредитованная испытательная лаборатория</p> <p>Проводит испытания каждой единицы продукции</p> <p>Аккредитованный орган по сертификации</p> <p>Выдает заявителю сертификат соответствия</p>

# Проблемы оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов

избыточность или недостаточность форм оценки соответствия в технических регламентах

отсутствие подходов к оценке соответствия, учитывающих особенности инновационной продукции

отсутствие координации оценки соответствия для случая распространения технических регламентов на одну и ту же продукцию

несогласованность норм смежного законодательства

отсутствие согласованности форм оценки соответствия в технических регламентах, действующих в одной сфере

отсутствие правил и процедур оценки соответствия в конкретных технических регламентах

проблемы применения декларирования соответствия

Безопасность объектов использования атомной энергии регулируется целым рядом нормативных правовых актов, каждый из которых является юридическим документом прямого действия (т.е. действует самостоятельно в рамках сферы своего распространения), преимущественность того или иного нормативного правового акта определяется только его собственным юридическим статусом

# Проблемы оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов

В сферах регулирования принятых технических регламентов отсутствуют ограничения в части установления требований для области использования атомной энергии

**Вывод:** необходимо принять факт распространения в атомной отрасли требований принятых «общепромышленных» регламентов на более чем 80% объектов регулирования (весь спектр продукции и объектов, напрямую не являющиеся ядерно- или радиационно опасными)

Сложилась ситуация, когда в области использования атомной энергии возможными являются три основных сценария установления требований:

1. Требования устанавливаются только в федеральных правилах и нормах по безопасности (ФНП)
2. Требования устанавливаются только в технических регламентах (ТР)
3. Требования устанавливаются и в ФНП, и в ТР

**Вывод:** (как вариант) необходим нормативный правовой акт более высокого ранга, к примеру, Указ Президента РФ об особом режиме регулирования комплексной безопасности объектов использования атомной энергии

Особую «опасность» представляет техническое регулирование в рамках международных обязательств РФ (например, Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (Таможенный союз) и/ или технические регламенты ЕврАзЭС)

**Вывод:** (как вариант) необходим международный нормативный правовой акт об особом режиме регулирования комплексной безопасности объектов использования атомной энергии

# Проблемы оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов

Проблемы установления требований и исполнения работ по оценке соответствия продукции техническим регламентам:

1. Незнание нормативной базы в обеспечение этих регламентов
2. Большой объем (общее количество) принятых в обеспечение регламентов нормативных документов (ГОСТ, ГОСТ Р, СНиП и др.)
3. Отсутствие анализа «сходимости» требований ФНП и ГОСТов к одному и тому же оборудованию, процессам, объектам
4. Отсутствие комплексного анализа по всем видам регулируемых объектов (оборудования, изделий и технологий) в части их влияния (по цепочке возможных отказов) на конечную безопасность (отсутствие радиационной опасности) объектов их использования
5. Неучет специальных «атомных» требований (при их наличии) при проведении сертификации оборудования на соответствие регламентам
6. Разные механизмы государственного надзора (контроля) и многообразие надзорных органов

**ВЫВОД:** необходимо обеспечение взаимопроникновения механизмов регулирования