



РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

**О готовности Госкорпорации «Росатом»
к вступлению в силу Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Мельченко Инна Алексеевна

Заместитель директора Департамента методологии и
организации закупок ГК «Росатом» - начальник отдела
сопровождения торгов

Москва

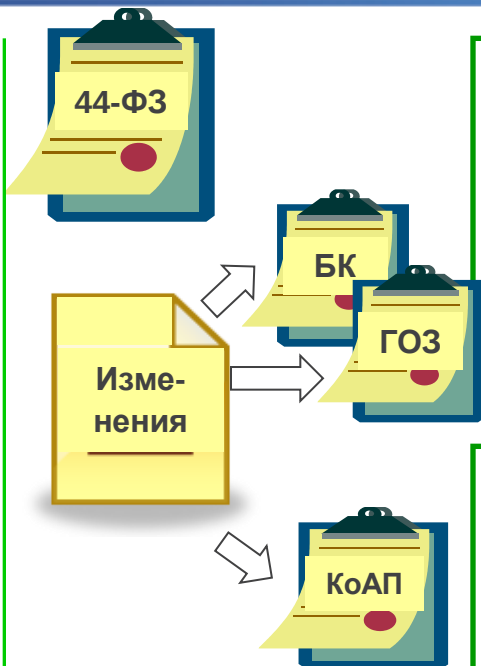
02.12.2013

Изменение подхода к организации закупок для государственных нужд за счет средств федерального бюджета



**Закупка
по наименьшей цене**

- Демпинг
- Низкое качество выполнения работ
- Поставка некачественной продукции
- Срыв сроков исполнения контрактов



Изменение правил закупок в первую очередь в сторону экономической эффективности и качества исполнения государственного заказа

Усиление контроля, в том числе регламентация новых видов контроля, повышение персональной ответственности за эффективность исполнения государственного заказа

Ожидаемый результат:

Обеспечение конкурентоспособности компетенций РФ (в наукоемких областях, в социальной сфере – здравоохранение, образование, ...), безопасности и обороноспособности государства, а также снижение коррупции



44-ФЗ

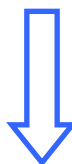
Единый правовой акт, предусматривающий полный технологический цикл организации закупок для государственных и муниципальных нужд

Основные обязательные этапы закупочного цикла:

Планирование закупок



Проведение
закупочных процедур



Исполнение
контрактов, мониторинг
и анализ результатов

План закупок (на 3 года)



План-график
(ежегодный)

Открытый конкурс, в т.ч.электронный

Электронный аукцион

Конкурс с ограниченным участием

Двухэтапный конкурс

Запрос предложений

Запрос котировок

Закрытые процедуры

Закупка у ЕП

Экспертиза результатов

Подготовка отчета об исполнении
контракта и размещение его на оф.сайте

Мониторинг и анализ
контролирующими
органами

О готовности ГК «Росатом» к вступлению в силу федерального закона «О контрактной системе» Планирование закупок



Планы-графики (на год)

- Срок: не более 10 рабочих дней после принятия Закона о бюджете, но не позднее 1 января
- Содержат:
- условия контракта (наименование объекта закупок, качественные требования, количество, объем и сроки, НМЦ, размер аванса);
 - дополнительные требования к участникам (лицензии, разрешения);
 - способ закупки, график процедур закупки.



- ✓ План-график на 2014 год, отвечающий требованиям 44-ФЗ, опубликован на сайте www.zakupki.rosatom.ru.
- ✓ В план-график включено около 600 закупочных процедур на сумму более 25 млрд.руб.
- ✓ Внесены изменения в информационные системы по закупочной деятельности

Планы закупок (на 3 года) вводится с января 2015 года

- Срок: не более 10 рабочих дней после принятия Закона о бюджете
- Содержат:
- описание объектов закупок, вкл. функциональные характеристики товаров;
 - объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
 - сроки осуществления закупок;
 - обоснование закупок;
 - сведения о закупках высокосложного, спец. характера, проектных работ, изысканий ...

О готовности ГК «Росатом» к вступлению в силу федерального закона «О контрактной системе» «Пилотный проект» с ВШЭ

✓ Приняты нормативно-правовые акты

- Об условиях применения конкурса с ограниченным участием
- О банковских гарантиях
- Об установлении требований к порядку формирования планов закупки, планов-графиков
- Об установлении порядка ведения реестра контрактов
- Об установлении размера НМЦ контракта, при которой участник закупки обязан предоставить информацию о своих выгодоприобретателях и о всех соисполнителях
- Об установлении порядка оценки заявок участников закупки, порядка разработки типовой КД
- О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков
- Об определении случаев заключения КЖЦ
- РП «Об установлении перечня товаров, работ, услуг, при закупке которых заказчик обязан проводить электронный аукцион»
- Приказ МЭР «Об утверждении Метод.рекомендаций по применению методов определения НМЦ»
- Об утверждении порядка ведения реестра ЕП ВиВТ

✓ Проект постановления (направлен в Правительство)

- Об утверждении порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков

В ходе подготовки к
вступлению 44-ФЗ,
в т.ч. в рамках пилотного
проекта направлены
предложения к
12 проектам
постановлений

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1089

«Об условиях применения процедуры конкурса с ограниченным участием»



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 ноября 2013 г. № 1089
МОСКВА

**Об условиях проведения процедуры конкурса
с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

В соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые:

перечень случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации;

дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации;

перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям, предъявляемым к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг, которые по причине

Определен перечень случаев закупки товаров, работ и услуг, которые по причине их технической сложности и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики, имеющие необходимый уровень квалификации

Определены требования к уровню квалификации поставщиков, необходимому для поставки, выполнения, оказания технически и технологически сложных товаров, работ и услуг, а также товаров, работ и услуг инновационного, высокотехнологичного и специализированного характера

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1089

«Об условиях применения процедуры конкурса с ограниченным участием»



Технически сложные и (или) технологически сложные, инновационные, высокотехнологичные или специализированного характера:

Статья 56 44-ФЗ

Перечень случаев и порядок отнесения ... к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством РФ

в том числе,

- работы по проектированию, сооружению и выводу из эксплуатации объектов использования атомной энергии;
- работы по обращению с ядерными материалами, отработавшим ядерным топливом, радиоактивными веществами и отходами, в том числе при их использовании, переработке, транспортировании, хранении, захоронении и утилизации;
- работы по конструированию и изготовлению оборудования, применяемого на объектах использования атомной энергии;
- работы по ремонту вооружения и военной техники ядерного оружейного комплекса;
- работы по строительству, реконструкции, кап.ремонту особо опасных, технически сложных объектов...

Дополнительные требования к уровню квалификации поставщиков:

- 1) Наличие опыта...;
- 2) Наличие собственного и (или) арендованного на срок исполнения контракта оборудования ...



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 8 ноября 2013 г. N 1005

**О БАНКОВСКИХ ГАРАНТИЯХ,
ИСПОЛЪЗУЕМЫХ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О КОНТРАКТНОЙ
СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"**

В соответствии с пунктом 7 части 2 и частью 8 статьи 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

требования к форме банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии;

Правила ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий;

форму требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

2. Установить, что:

до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра банковских гарантий осуществляется на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

при формировании сведений и документов для включения в реестр банковских гарантий до 31 декабря 2015 г. указывается номер извещения об осуществлении закупки, размещенного на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, или уникальный номер контракта, в обеспечение которого выдана банковская гарантия, из реестра контрактов, а с 1 января 2016 г. - идентификационный код закупки.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2014 г., за исключением подпункта "в" пункта 4 Правил, утвержденных настоящим постановлением, который вступает в силу с 1 января 2015 г.

✓ До ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра БГ осуществляется на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

✓ Вступает в силу с 1 января 2014 г.

Установлены
требования к
форме БГ

Определены
правила
ведения и
размещения в
ЕИС в сфере
закупок реестра
банковских
гарантий

Правила ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий

- ✓ **Ведение реестра и размещение его в единой информационной системе в сфере закупок осуществляет Федеральное казначейство**

Статья 45 44-ФЗ

... Требования к форме банковской гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона, порядок ведения и размещения в ЕИС реестра банковских гарантий, форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации. ...

- ✓ **В целях ведения реестра банк одновременно с выдачей БГ (внесением изменений в условия БГ) включает информацию и документы в реестр**
- ✓ **Информация и документы подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка**
- ✓ **Федеральное казначейство в течение 3 часов с момента включения банком информации и документов в реестр обеспечивает в автоматическом режиме проверку**
(в случае положительного результата проверки БГ присваивается уникальный номер реестровой записи)

Новые возможности контрактной системы и «риски» на начальном этапе



Возможность изменения контракта при изменении объема поставляемых товаров и при выполнении любых работ, услуг до 10%

Право заказчика на односторонний отказ от исполнения контракта (в случае существенного нарушения контрагентом своих обязательств)

Антидемпинговые меры - повышенное обеспечение исполнения контракта при подаче заявки с демпинговыми ценами: при снижении цены на 25% и более при НМЦ более 15 млн.руб. обеспечение увеличивается в 1.5 раза ...

Возможность установления отборочных критериев по квалификации: конкурс с ограниченным участием - применяется к продукции, имеющей технологически сложный, инновационный, специализированный характер

Возможность проведения 2-х этапного конкурса (для уточнения требований, в том числе проведения обсуждения с поставщиками) применяется к НИР, ПИР, экспериментам, изысканиям, поставке инновационной продукции



РИСКИ

Отсутствие подготовленных кадров заказчиков

Недостаточно информированный об изменениях бизнес



РЕШЕНИЕ

Создание системы обучения как заказчиков, так и поставщиков

✓ В Госкорпорации уже прошло 6 обучающий семинаров, посвященных 44-ФЗ

①	Исполнение контрактов	- Обязательное проведение экспертизы результатов исполнения контракта (вступает с 01.2014) Общие положения: - Проводится силами заказчика или с привлечением экспертов (экспертных организаций) <u>Исключительно</u> с привлечением экспертов: - если закупка была у единственного поставщика; - в случаях, предусмотренных Правительством РФ; - в случае расторжения контракта при ненадлежащем исполнении контракта поставщиком
②	Отчеты	- Результаты исполнения контракта отражаются в отчете - отчет + заключение экспертизы + документ о приемке результатов подлежат обязательному размещению на сайте закупок (вводится с января 2014 года)
③	Мониторинг	Проводится с использованием ЕИС на основе содержащейся в ней информации
④	Контроль	- Контроль в сфере закупок - Финансовый контроль - Общественный контроль - Ведомственный контроль

Спасибо за внимание!
