РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Организация закупочной деятельности Госкорпорации «Росатом»

Зимонас Роман Стасович
Директор по закупкам ГК «Росатом»

Москва
2.12.2013

Законодательная и нормативная базы, регулирующие систему закупок в атомной отрасли

РОСАТОМ

Закупки осуществляются

Бюджетные средства

Федеральный закон №44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
(с января 2014 г)

Информация о закупках

http://zakupki.gov.ru

Электронная торговая площадка

http://etp.roseltorg.ru

Внебюджетные и собственные средства

Федеральный закон № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Единый отраслевой стандарт закупок (ЕОСЗ)

Информация о закупках

http://zakupki.rosatom.ru
http://zakupki.gov.ru

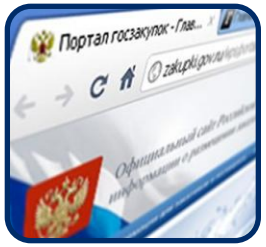
Электронные торговые площадки

http://www.fabrikant.ru
http://www.a-k-d.ru
http://www.atom.roseltorg.ru

Для поставщиков Госкорпорации «Росатом»

ГДЕ и КАК УЗНАТЬ о ЗАКУПКАХ РОСАТОМА?

Официальный сайт закупок Госкорпорации «Росатом» www.zakupki.rosatom.ru содержит всю необходимую информацию о закупочной деятельности



Общероссийский официальный сайт www.zakupki.gov.ru содержит план закупок и информацию о текущих закупках.

Ежегодная выставка-конференция «Госзаказ» (общение на стенде Госкорпорации «Росатом» с поставщиками, разъяснение правил организации закупок)

Для поставщиков Госкорпорации «Росатом»

РОСАТОМ

ГДЕ и КАК УЗНАТЬ о ЗАКУПКАХ РОСАТОМА?

Форумы поставщиков атомной отрасли АТОМЕКС (За три года – 1080 организаций приняли участие), информация на сайте http://www.atomeks.ru/

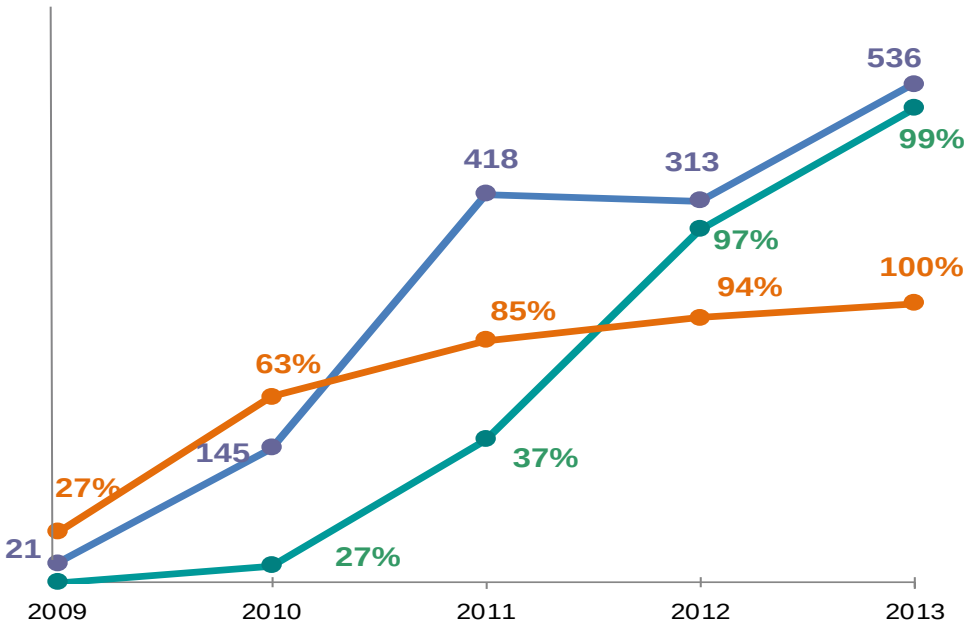
Печатные буклеты «Как стать поставщиком атомной отрасли?» Размещен на сайте закупок Росатома www.zakupki.rosatom.ru

Обучение поставщиков атомной отрасли на базе Корпоративной Академии ГК «Росатом».

Автоматизированная обучающая программа «Как стать поставщиком атомной отрасли?» для самостоятельного изучения

Результат закупочной деятельности на 2013 год

Собственные закупки



Доля организаций, присоединившихся к Стандарту, %

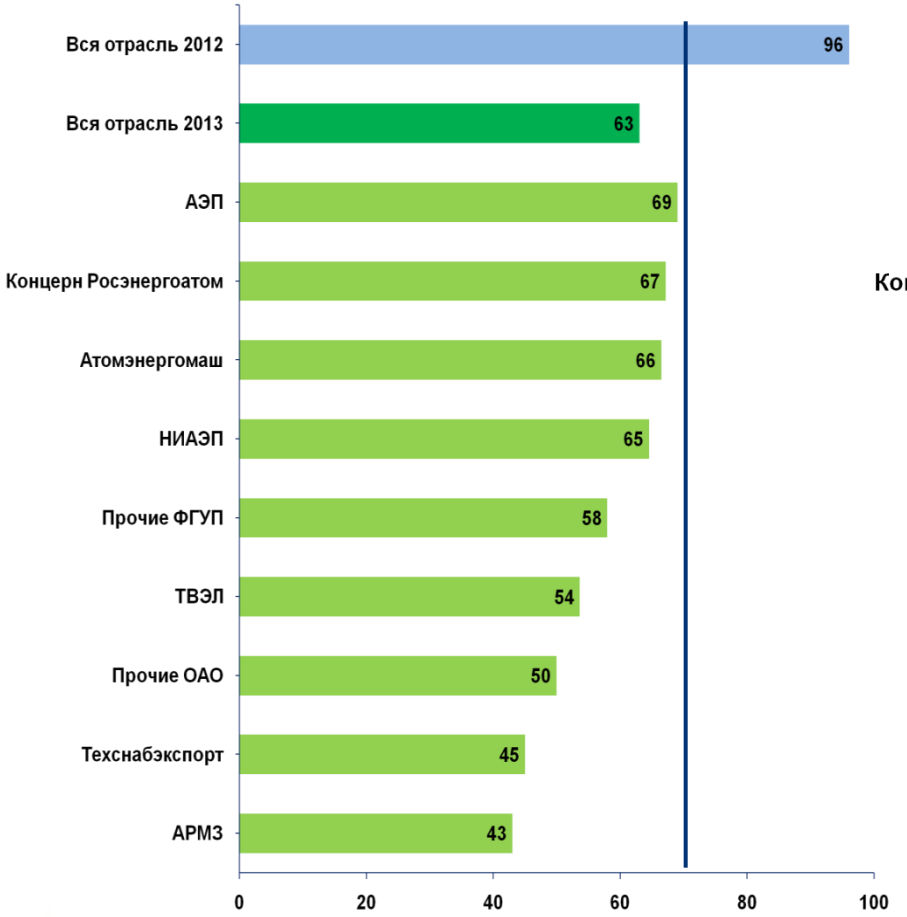
Доля закупок, проведенных на ЭТП, %

Сумма открытых закупок - начальная цена, млрд. руб.

Средние сроки проведения ЗП

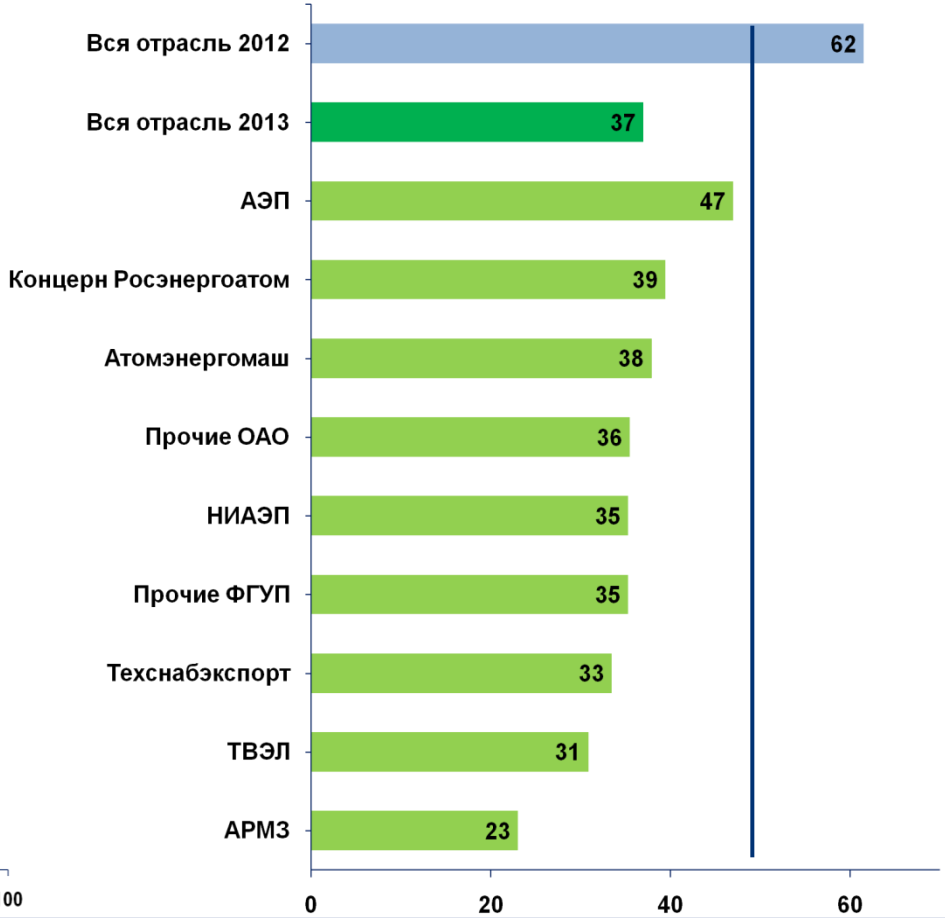
ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС

рекомендованные сроки
71 день

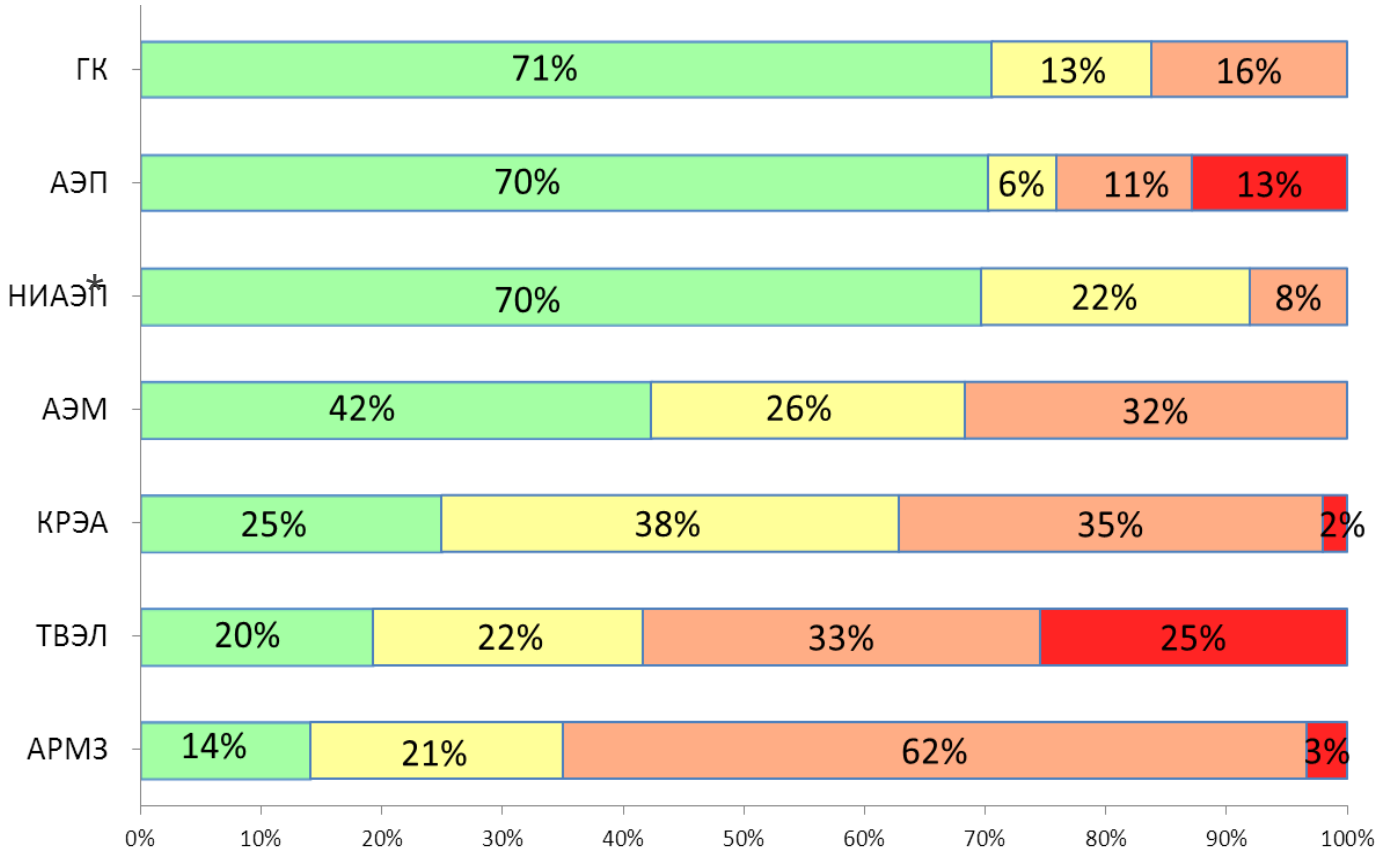


ОТКРЫТЫЙ ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ

рекомендованные сроки
50 дней



Доля несостоявшихся процедур



Состоявшиеся закупки

Единственная поданная заявка участника

Единственный допущенный участник

Отсутствуют допущенные участники

Критерии отбора по объектам строительства (СМР)

РОСАТОМ

Обязательные критерии отбора

- Обладание гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора
- Разрешающие документы (лицензии, СРО и т.п.)
- Раскрытие информации в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)
- Условия договора (цена, срок, условия оплаты)
- Соответствие технического предложения

Необязательные критерии отбора и подлежащие типизации

- Наличие кадровых ресурсов
- Наличие материально-технических ресурсов
- Наличие у участника или субподрядчика за последние 3 года опыта выполнения СМР 50% от НМЦ

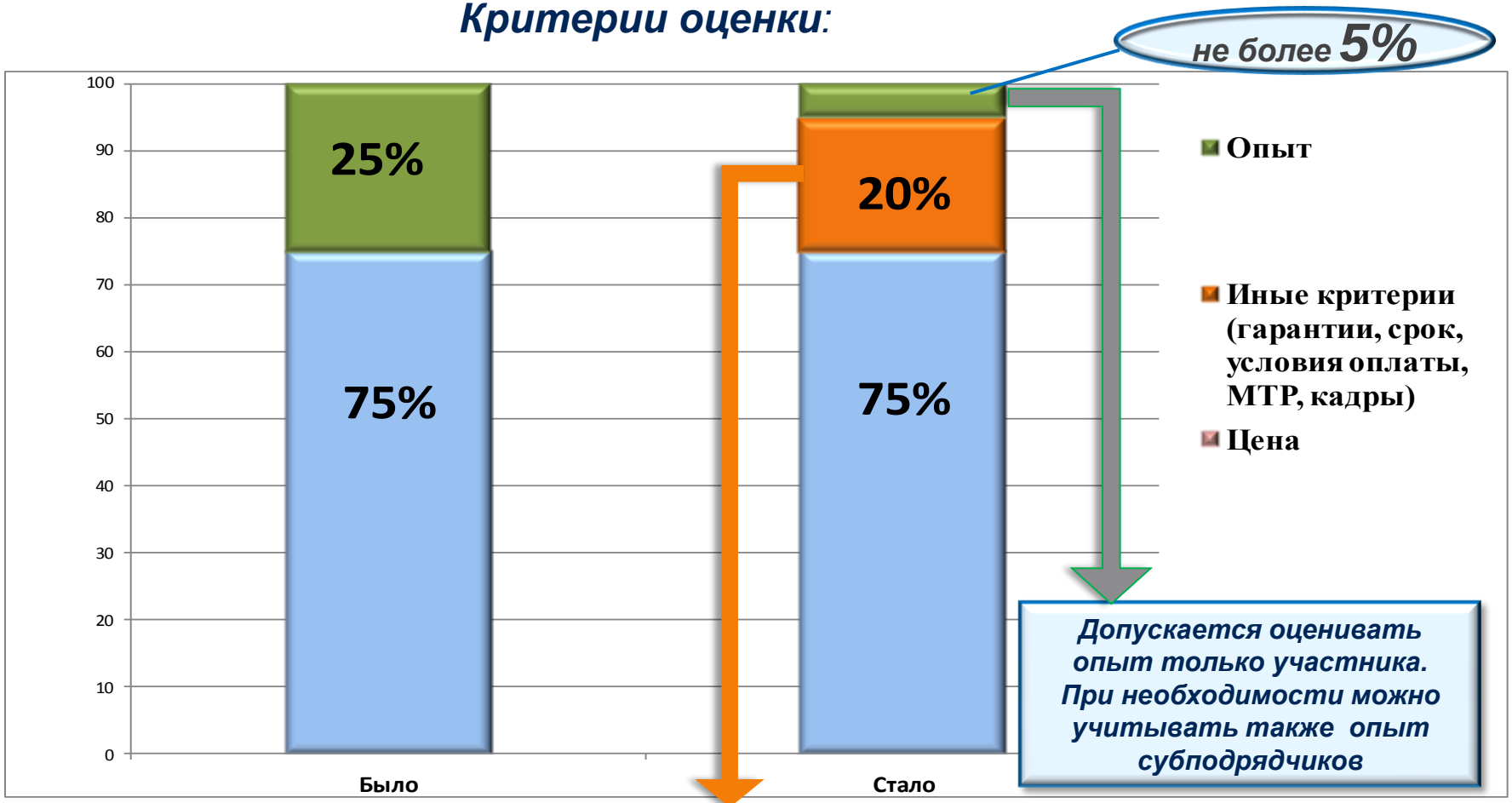
Дополнительные критерии отбора, которые также вправе установить

- Наличие системы управления охраной труда (СУОТ)
- Наличие системы менеджмента качества (СМК)

Типизация критериев оценки по объектам строительства (СМР)

РОСАТОМ

Критерии оценки:



Если иные критерии не устанавливаются, тогда значимость (вес) относится на счет цены договора

Критерии отбора при закупках оборудования для АЭС

РОСАТОМ

Обязательные критерии отбора

- Обладание гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора
- Лицензии на конструирование и изготовление
- Раскрытие информации в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)
- Условия договора (цена, срок, условия оплаты)
- Соответствие предлагаемой продукции

Необязательные критерии отбора и подлежащие типизации

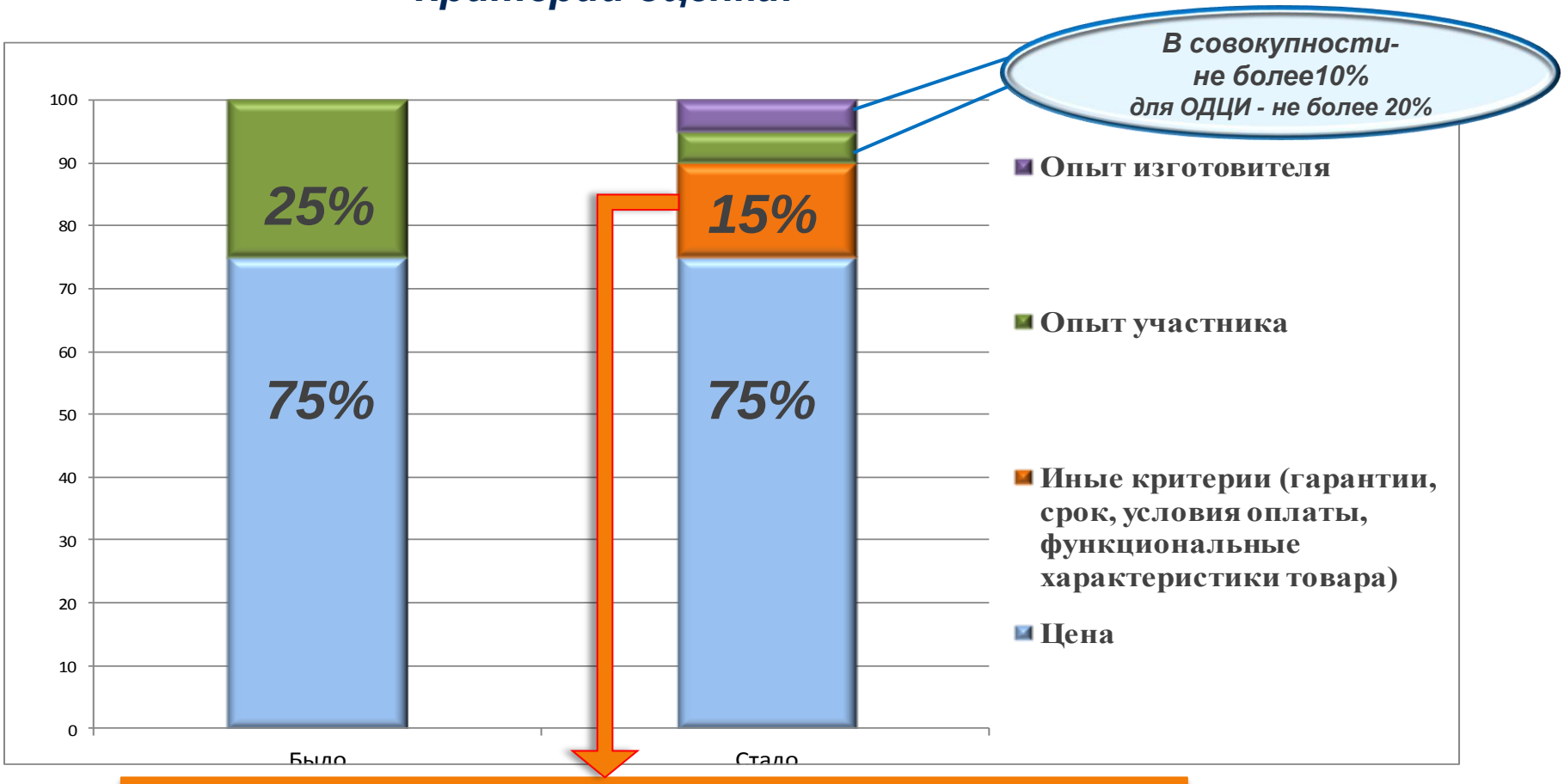
- *Предоставление ТЗ (ТУ) или проекта ТЗ (ТУ)*
- *Приемо-сдаточные испытания головных образцов оборудования*
- *Наличие у участника или поставщика за последние 3 года опыта поставок оборудования 50% от НМЦ*
- *Наличие у предприятия-изготовителя за последние 3 года опыта изготовления оборудования 50% от НМЦ**
  Согласно предмету закупки:
  В соответствии с классом безопасности закупаемого оборудования по ОПБ - 88/97 (НП-001-97)

**- после внесения изменений в ЕОСЗ*
для ОДЦИ; оборудования 1, 2, 3 класса безопасности; оборудования, имеющего контроль изготовления и оценку соответствия

Типизация критериев оценки при закупках оборудования для АЭС

РОСАТОМ

Критерии оценки:

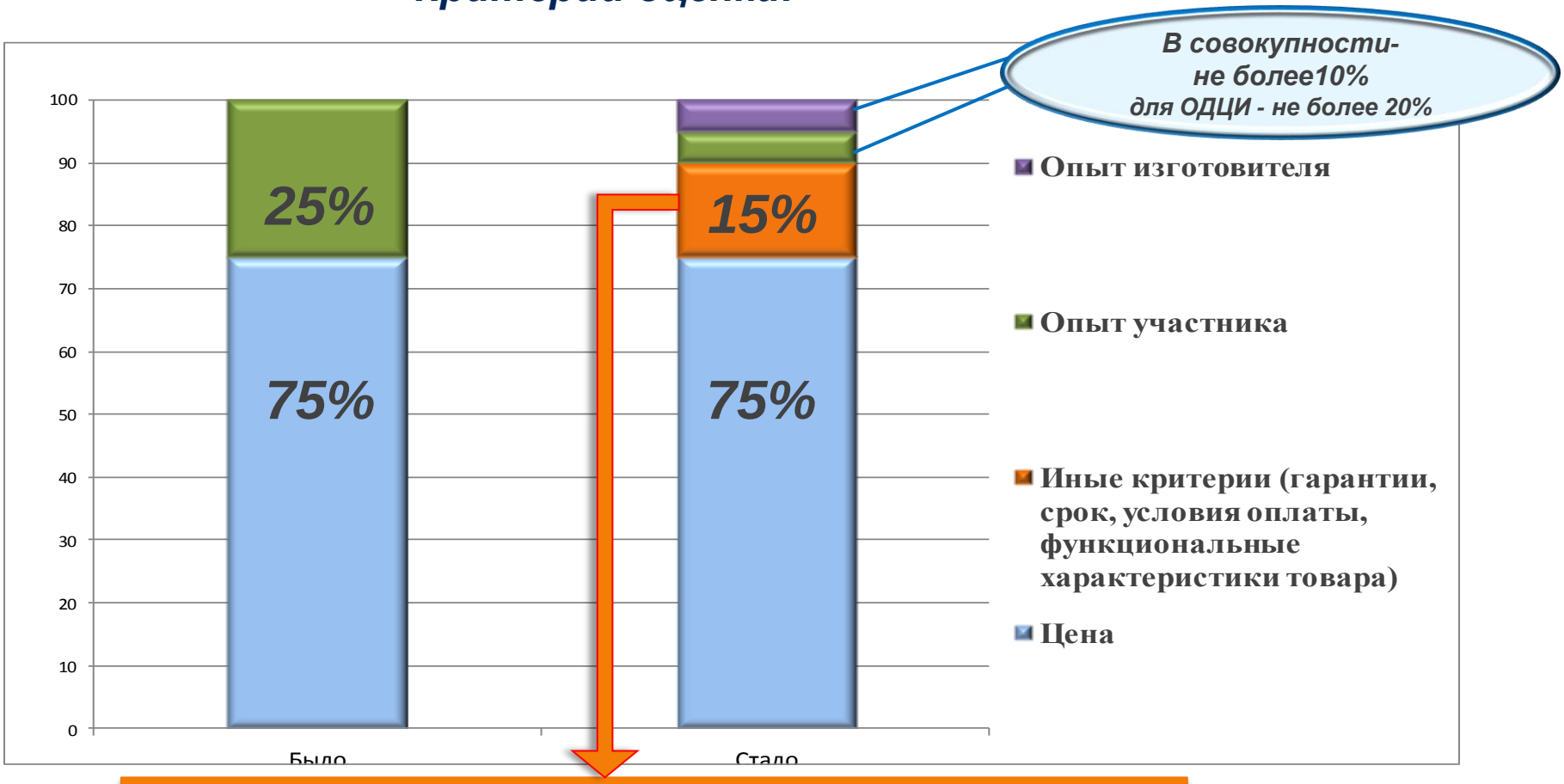


**Если иные критерии не устанавливаются,
тогда значимость (вес) относится на счет цены договора**

Типизация критериев оценки при закупках оборудования для АЭС

РОСАТОМ

Критерии оценки:



**Если иные критерии не устанавливаются,
тогда значимость (вес) относится на счет цены договора**

Ключевые изменения ЕОСЗ

РОСАТОМ

- заказчик может провести закупку по выбору субподрядчиков (поставщиков, соисполнителей) для подготовки к участию в процедуре закупки внешнего или внутреннего заказчика, способом «упрощенная закупка» **только в случае, если сроки основной процедуры не позволяют провести конкурентные процедуры закупки;**

- если предусмотрено привлечение субподрядчиков и выполняемый ими объем поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг превышает 5% цены заявки к таким субподрядчикам заказчик **предъявляет обязательные требования**, аналогичные требованиям, которым должен отвечать сам участни

- переторжка проводится по решению закупочной комиссии, если указание на это было в документации о закупке. **В случае поступления запроса от участника о проведении переторжки – переторжка проводится однократно обязательно.** В заочной форме переторжка проводится **только в случаях, если цена закупки не объявлялась** (в случаях установленных Стандартом: если цена КТ и по решению ЦЗК), для предложений в отношении уменьшения сроков поставки и снижения авансовых платежей, для процедур в бумажной форме;

Ключевые изменения ЕОСЗ

- исключено право заказчика заключить договор со вторым участником в случае уклонения победителя закупки от заключения договора (проводит повторную процедуру, либо отказывается от заключения договора и прекращает процедуру);

- закупка продукции, необходимой для обеспечения своевременного ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого, модернизируемого) объекта атомной отрасли в завершающий год строительства и ввода в эксплуатацию объекта, осуществляется путем проведения **конкурентных** процедур закупок **(ранее было любых)** без учета ценовых ограничений**,** при этом объем таких закупок (по совокупности всех процедур) **не должен превышать 5% сметной стоимости строящегося** (реконструируемого, модернизируемого) объекта) в завершающий год ввода в эксплуатацию**;**

Дальнейшее совершенствование системы закупок требует управления потребностью и контроля за реализацией

Сегодня – за счет ЕОСЗ обеспечены контроль и прозрачность закупок

1. Открытые и прозрачные закупки в конкурентной среде
2. Сформированы инструменты, позволяющие значительно ограничить злоупотребления
3. Внедрены базовых ИТ-инструментов для поддержки закупочной деятельности
4. Реализована стратегии демонополизации рынка длинноциклового оборудования.
5. Собрана основа для формирования базы знаний о рынках поставщиков и справедливом уровне цен

Экономический эффект от повышения конкурентности закупок

Следующий шаг – управление потребностью и рынком поставщиков (категорийный подход)

- **Стандартизация** потребляемой продукции (стандартизация номенклатурных справочников, стандартизация несерийной продукции)
- **Категоризация** продукция, выработка стратегий (в т.ч. прогнозируемого уровня цен)
- **Внедрение** долгосрочных **стратегий** работы с поставщиками в каждой категории
- **Управление запасами** на основе системы нормативов

Экономический эффект от усиления позиции на рынке, типизации технических решений и повышения внутренней эффективности

Что такое детализация предмета закупок? Почему она необходима?

РОСАТОМ

Детализации нет, закупки проводятся на уровне названия лота с приложением документов-описаний

Название лота	Цена
Поставка автотранспорта для нужд предприятия	1 000 000

Документ, содержащий описание предмета закупок

Позиции лота детализируются в системе Росатома

Название лота	Цена
Поставка автотранспорта для нужд предприятия	1 000 000

№	Название	Цена	Код ЕОСНСИ
1	Автобус ПАЗ 3204	740 000	123456
2	Автомобиль Лада 21172	260 000	556677

- ! Отсутствие возможности мониторинга цен в разрезе конкретной номенклатуры
- ! Отсутствие возможности контроля плана и факта исполнения договоров
- ! Рассылка уведомлений о торгах и ведении аналитики о поставляемой поставщиком номенклатуре происходит на основе кодов ОКДП/ОКД, а не реально поставляемой номенклатуры
- ! Сложившаяся практика не позволяет сформировать целостную картину о возможности поставки тех или иных материалов конкретным поставщиком

- ✓ Составление единой информационной картины по закупаемым материалам, сбор информации для запуска базы данных по ценам.
- ✓ Формирование сквозной отчётности на уровне конкретных позиций корпоративных справочников
- ✓ Повышение информативности рассылки уведомлений о торгах и возможность создания единой базы поставщиков с указанием поставляемой номенклатуры товаров
- ✓ Возможность контроля исполнения договоров в разрезе закупаемых позиций

Реализация Дорожной карты «Расширение доступа субъектов МСП к закупкам монополий и компаний с гос. участием»

РОСАТОМ

➢ ***Постановление Правительства РФ «Об особенностях участия субъектов МСП в закупках» предусматривает:***

- Закупки у МСП путем: *общих закупок*, закупок *только у МСП*, *субподряд*.
- Обязанность заказчиков, подпадающих под Закон № 223-ФЗ, уже в 2014 году достигнуть **10 %** доли (от заключенных договоров)**,**
- При расчете доли **не учитываются** закупки для обороны страны, стратегически важные закупки отрасли, работы в области атомной энергии, гостайна, СЕМ, фин./страховые услуги и пр.
- Обязанность проведения закупок только у МСП:
  - цена договора не более 50 млн. руб. (вправе поднять порог до 200 млн.руб.)
  - продукция включена в перечень (в настоящее время перечень разработан и готовится к утверждению. Планируется указанному **перечню** присвоить **статус отраслевого** документа).
- Право заказчика установить требование о привлечении субподрядчиков из числа МСП. При этом замена субподрядчика-МСП возможна <u>исключительно</u> на иного субподрядчика-МСП по согласованию с заказчиком.

Реализация Дорожной карты «Расширение доступа субъектов МСП к закупкам монополий и компаний с гос. участием»

РОСАТОМ

- ***Поручение Первого заместителя Председателя Правительства РФ И.И. Шувалова от 05.11.2013 № ИШ-П13-7921, директивы***

Планируется внесение изменения в ЕОСЗ по вопросам:	обязательное предоставление выбора участникам-МСП **способа обеспечения**;
	установление срока оплаты выполненных работ **не более 10 раб. дней**;
	установление срока возврата обеспечения заявок участникам-МСП **не более 7 раб. дней;**
	установление срока заключения договора с МСП **не более 20 раб. дней** от даты подведения итогов закупки;
	С 2014 г. менеджменту заказчика будет установлен **КПЭ по достижению доли закупок у МСП**, включая закупки инновационной продукции и НИОКР.
	Ведется работа по созданию **единого совещательного органа** для отрасли, отвечающего за общественный аудит эффективности закупок, в т.ч. на предмет использования передовых технологических решений
	В разработке **единое отраслевое** положение о порядке и правилах внедрения инновационных решений в деятельность заказчика, предусматривающее создание системы «одного окна» заказчика для внедрения инновационной продукции и результатов НИОКР и технологических работ субъектов МСП, а также обеспечения взаимного трансферта технологий

Региональные мероприятия для поставщиков

РОСАТОМ

- **Дискуссионные площадки были открыты в 6 городах России: Чите, Сарове, Курчатове, Красноярске, Волгодонске и Железногорске.**

- **Участники: более 400 организаций, заинтересованных в поставках на предприятия атомной отрасли**

Рассмотрение вопросов по итогам региональных мероприятий в 2013:

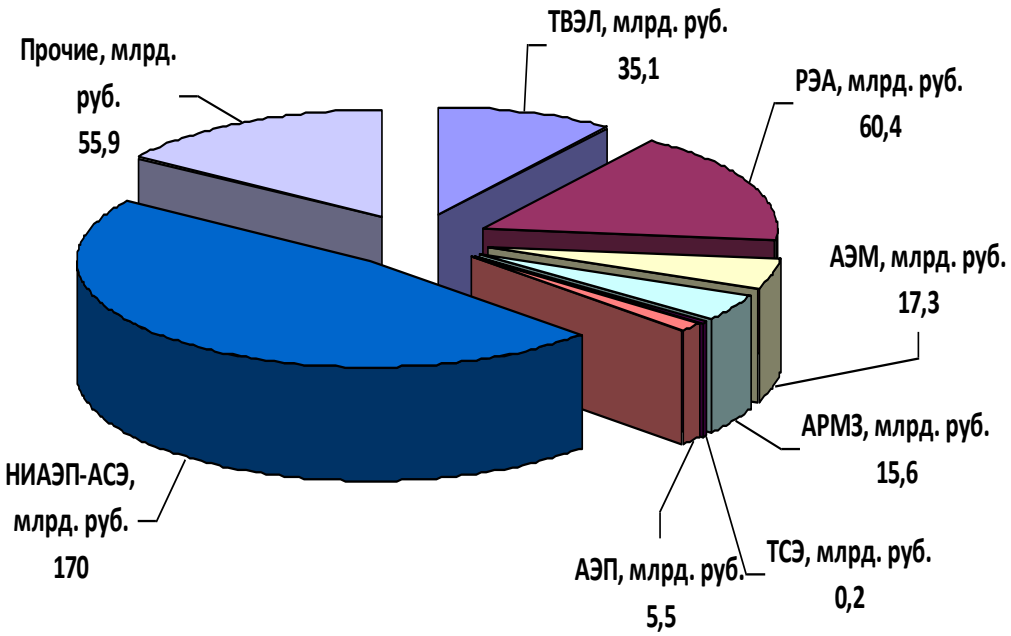
- Заключение долгосрочных договоров
- Снижение требований финансового обеспечения и возможности привлечения альтернативных источников финансового обеспечения
- Снижение тарифов на услуги ЭТП для представителей МСП.
- Специальные обучающие программы о системе закупок Росатома в регионах
- Проведение регулярных региональных встреч поставщиков с представителями атомной отрасли

Планируемые закупки ГК «Росатом» и ее организаций в 2014 году

РОСАТОМ

- **На 2014 год запланировано проведение 26 тыс. конкурентных закупок на сумму более 360 млрд. руб.**

Распределение закупок по сумме



Наиболее крупные заказчики

Заказчики	Кол-во лотов, шт.	Сумма, млрд. руб.
НИАЭП-АСЭ	1 267	170,0
ПДЗК РЭА	6 915	60,4
ПДЗК ТВЭЛ	3 277	35,1
ПДЗК АЭМ	1 342	17,3
ПДЗК АРМЗ	1 132	15,6
ОАО «АЭП»	420	5,5
ПДЗК ТСЭ	63	0,2
Прочие	11 666	55,9