



РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Контроль в системе закупок ГК «Росатом». Практика рассмотрения жалоб.

Тихомиров Павел Анатольевич

Председатель Центрального арбитражного комитета
Госкорпорации «Росатом»

**Москва,
03 декабря 2013**

Система контроля закупок

Контроль закупок за счет собственных и внебюджетных средств
Госкорпорации «Росатом» и организаций Корпорации

«Общественный» контроль
(контроль заинтересованной
стороны)

Внутренний контроль
Госкорпорации и
организаций ГК

Инструмент
контроля: жалобы
и обращения

Субъект и предмет контроля закупок

Инструмент контроля:
выездные и камеральные
плановые проверки

Выявление участниками размещения
заказов, заинтересованными сторонами
фактов нарушений заказчиками или
комиссиями требований стандарта закупок и
документации об **открытых** закупках

Контроль подразделениями внутреннего
контроля ГК и организаций ГК за соблюдением
заказчиками всех процедур размещения заказов по
ЕОСЗ, включая **закрытые и неконкурентные
закупки**

Жалобы

Обращения

ФАС России

Отраслевые органы по
рассмотрению жалоб

«Горячая линия» ГК Росатом
по борьбе с коррупцией

Система отраслевых органов по рассмотрению жалоб на процедуры закупок



Система мотивации объективности органов по рассмотрению жалоб



• Сдержки и противовесы

- Принятие решений основано на законодательстве, ЛНА и состязательности сторон (представление доказательств)
- **Публичность** (обязанность публикации решения на сайте и рассылки заключения сторонам)
- **Возможность обжаловать** решения АК в Контрольном комитете и в суде
- Деятельность АК и лояльность их членов находится **под контролем** службы собственной безопасности

• Мотивация: КПЭ руководителей АК, по которым рассчитывается годовая премия, включает:

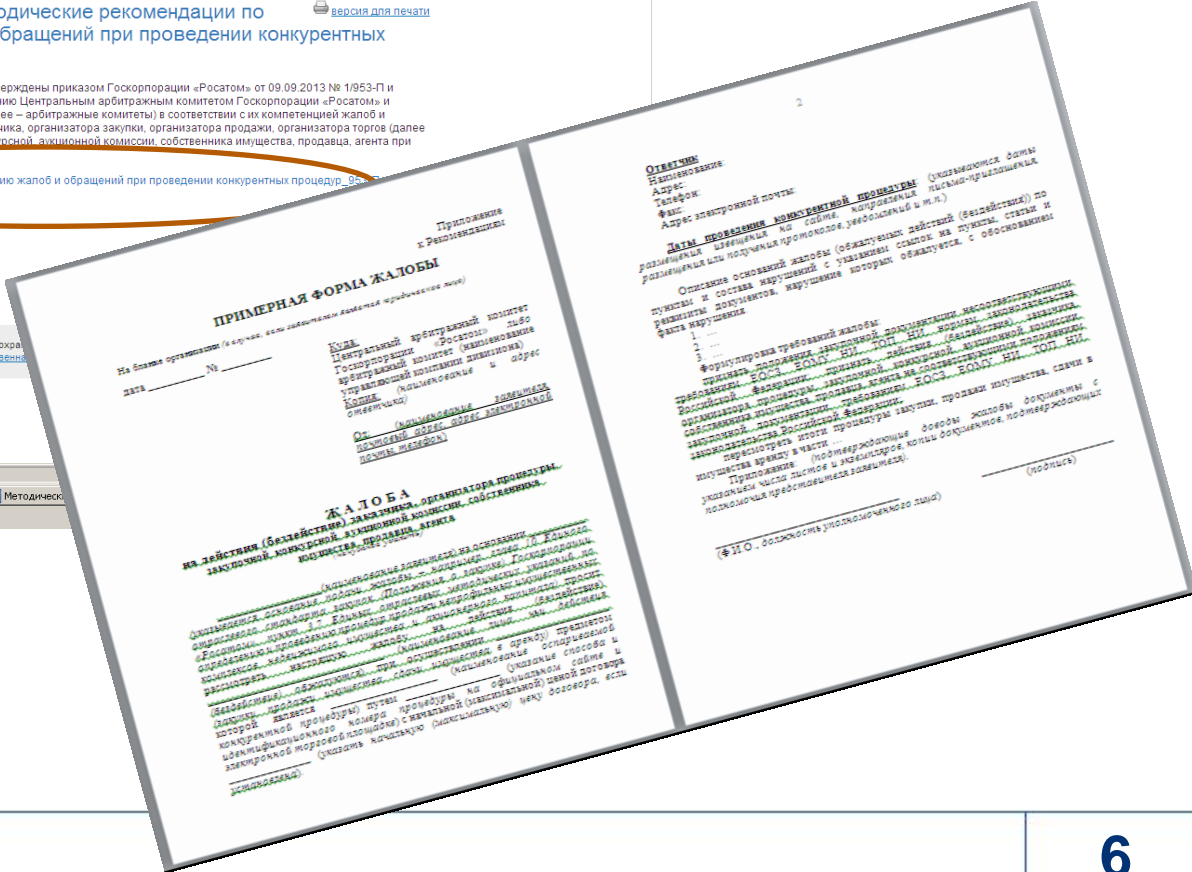
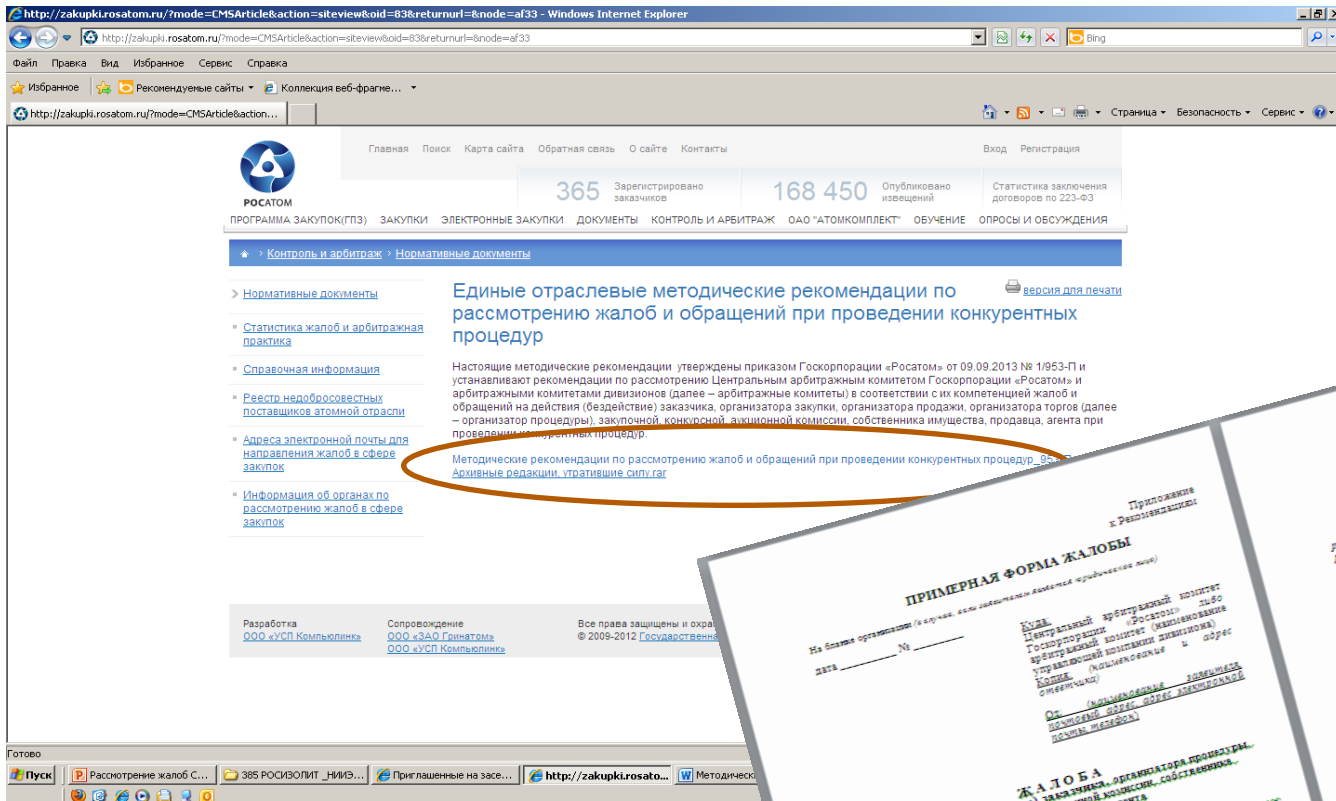
- сроки рассмотрения жалоб
- Сроки доведения решения до сторон
- Объективность рассмотрения (оспоренные решения АК, в результате которых решение АК отменено)

Схема факторов контроля объективности рассмотрения споров



- На официальном сайте закупок Госкорпорации Росатом в открытом доступе размещаются:
 - Нормативные документы по контролю закупок
 - Обзоры практики и примеры рассмотрения жалоб в ЦАК, АК (есть за 2009 – 2013 гг.)
 - Ежеквартальная статистика поступления жалоб в отраслевые органы по рассмотрению жалоб
 - Отражение наличия жалоб и результатов их рассмотрения в карточке о закупке
 - **Дата, время и место рассмотрения жалоб (с 2013 года)**
 - Состав арбитражных комитетов
 - Единые почтовые адреса, телефоны и адреса эл.почты для подачи жалоб в ЦАК, АК
 - Реестр недобросовестных поставщиков атомной отрасли

Образец жалобы



Право на обращение с жалобой

Лицо, имеющее право на обращение с жалобой в контролирующий орган
(п. 30.1.1 ЕОСЗ и п. 3.1 Методических рекомендаций о порядке рассмотрения жалоб)

До окончания срока подачи заявок

Любое заинтересованное лицо:
на условия документации и действия
заказчика, организатора

Участник закупки утрачивает свой статус если не подана заявка на участие в процедуре.

После окончания срока подачи заявок

Участник процедуры закупки:
на действия заказчика, организатора,
комиссии (исключая жалобы на условия
документации)

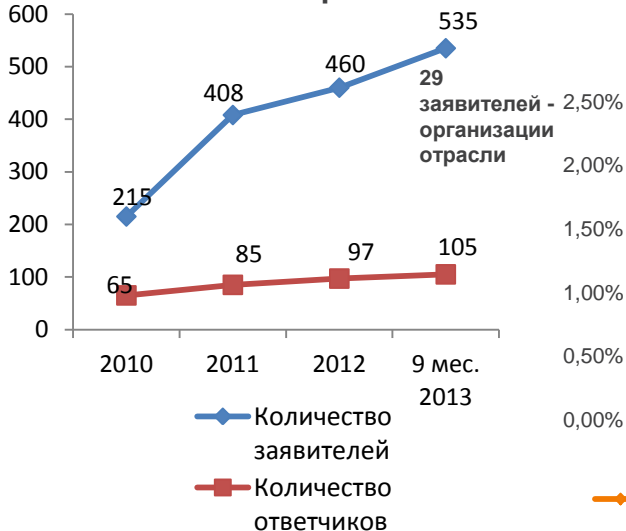
Жалоба может быть подана **не позднее чем через 10 дней** со дня размещения на официальном сайте **протокола подведения итогов закупки**

Показатели деятельности органов по рассмотрению жалоб

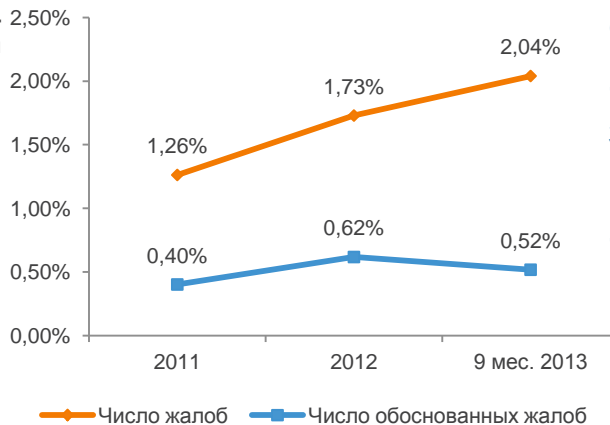


РОСАТОМ

Количество сторон по жалобам



Доли жалоб от числа открытых закупок



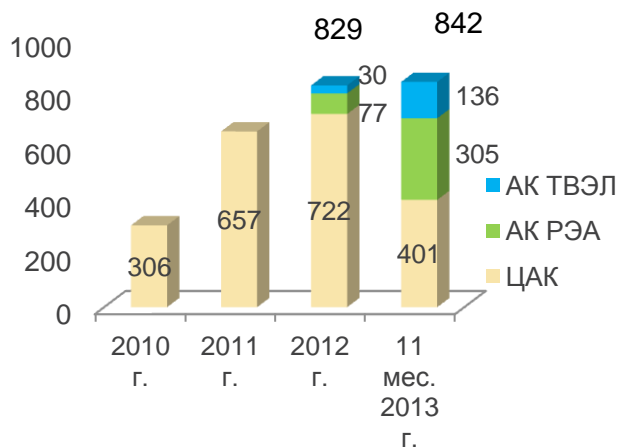
Всего за 3,5 года работы АК:

-Получено 2639 жалоб на закупки с суммарной НМЦ 1,252 трлн. руб.

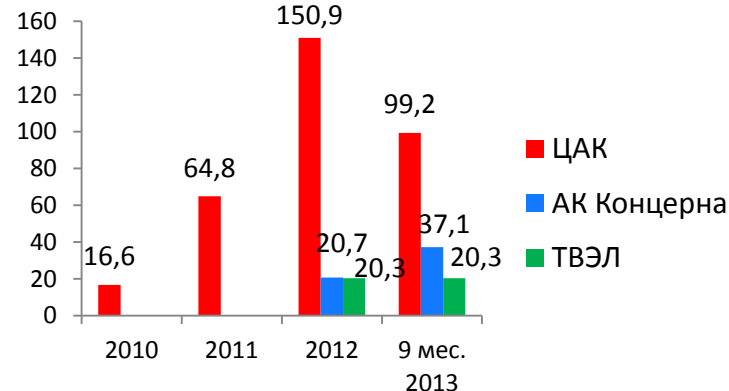
-Предотвращено нарушений в закупках с общей НМЦ 114 млрд.руб.

-Прямая экономия 430,5 млн.руб.

Количество поступивших жалоб



Прямая экономия от решений арбитражных комитетов атомной отрасли (млн. руб.)



Обжалование в Контрольный комитет ГК Росатом

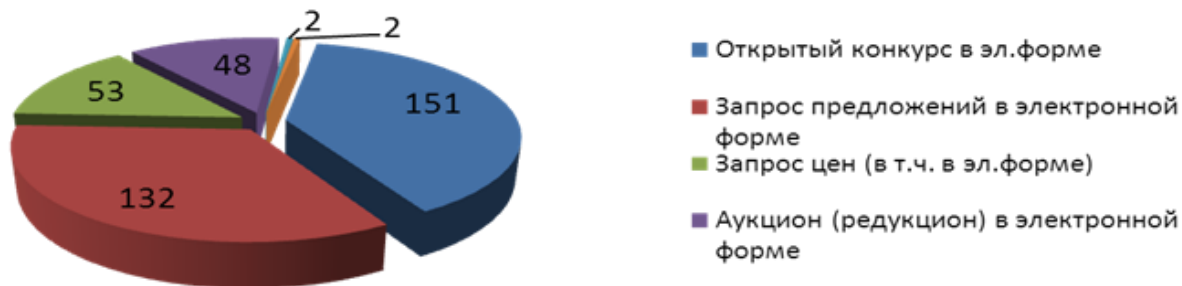


Показатели поступления и работы с жалобами

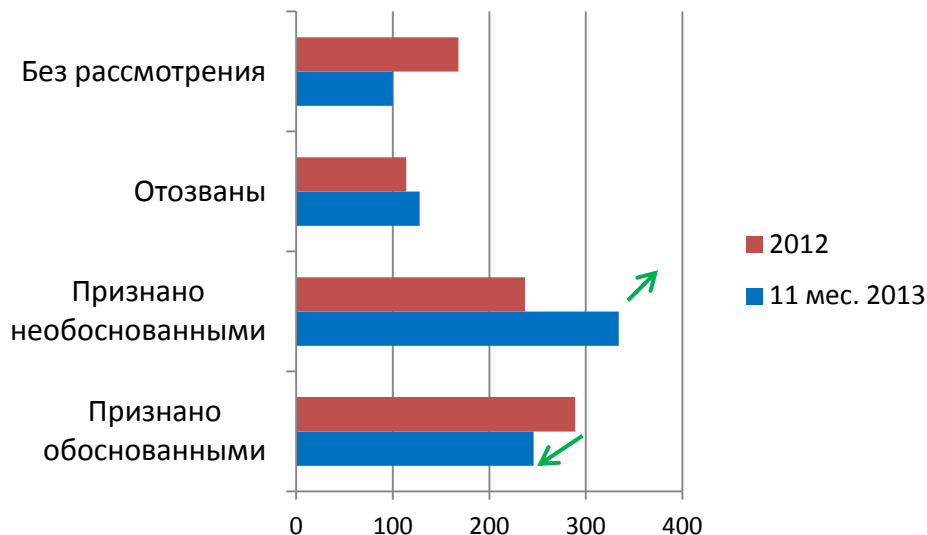


РОСАТОМ

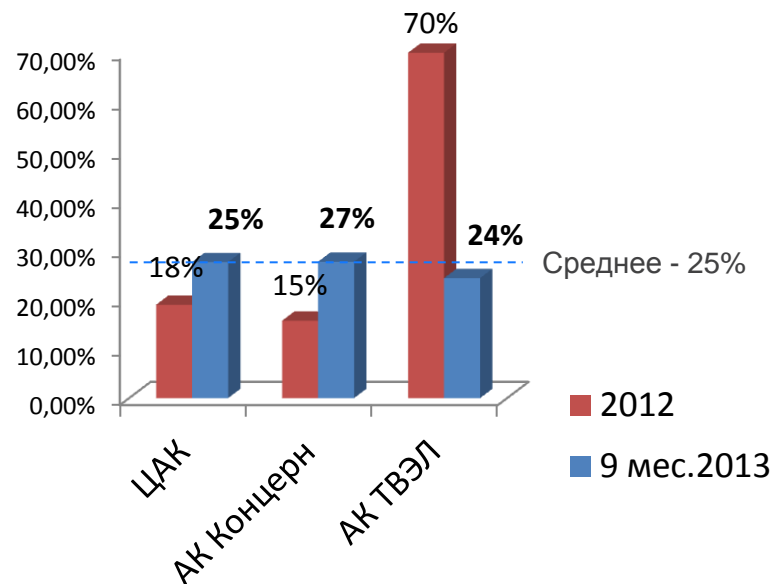
Распределение поступления жалоб ЦАК на 25 ноября 2013 г. по видам процедур



Результаты работы с жалобами



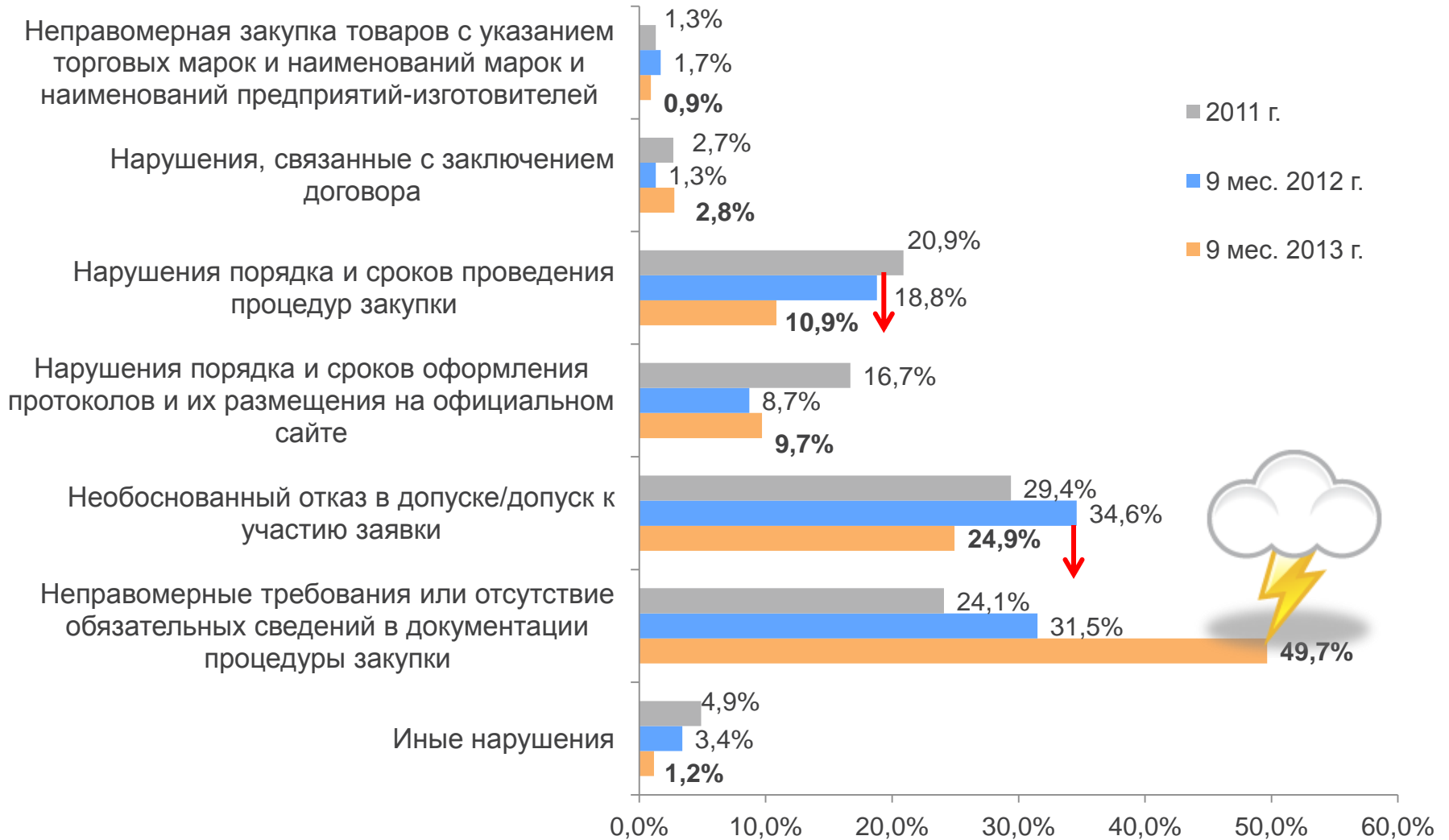
Доля жалоб по техническим вопросам от общего числа жалоб



Динамика по видам выявляемых нарушений



РОСАТОМ



Меры ответственности за нарушения при проведении закупок, выявленные арбитражными комитетами за 2011 - 9 мес. 2013 г.



	Обоснованных жалоб	Организаций, жалобы на действия которых признаны обоснованными	Применено мер ответственности всего	Применено мер ответственности на 1 обоснованную жалобу
2011	258	49	80	0,31
2012	288	51	39	0,14
9 мес 2013	220	35	65	0,29

Матрица мер ответственности за нарушения в закупочной деятельности

№	Примерный перечень нарушений	Возможные меры
1	1.1. Установление не предусмотренных ЕОСЗ требований 1.2. Нарушение требований ЕОСЗ к оформлению извещения, документации, протоколов. 1.3. Принятие неправомерного решения о способе закупки	Замечание и / или уменьшение годовой премии не более чем на 5%
2	2.1. Неразмещение на официальном сайте закупок 2.2. Невыполнение решений и заключений АК. 2.3. Нарушение сроков заключения договора 2.4. Необоснованное/неправомерное отклонение/допуск участника	Выговор и / или уменьшение годовой премии <25%
3	3.1. Неправомерное заключение договора с ед.поставщиком ... 3.3. Изменение условий заключенного договора с увеличением цены договора по основаниям, не предусмотренным законом или ЕОСЗ.	1. Выговор и/или снижение премии до 50% 2. перевод работника на нижестоящую должность и / или снижение годовой премии до 50%. 3. Увольнение.

Применено мер ответственности за 9 месяцев 2013 г.

Меры ответственности	Кол-во
Замечание	35
Выговор	3
Увольнение	2
Снижение премии	25

Деятельность ЦАК по совершенствованию закупок в 2012-2013 гг



Выявление
нарушений
Положения о
закупках

За 2012 и 9 мес.2013 г.
выявлено более 729
нарушений ЕОСЗ и иных
ЛНА

Восстановление
нарушенных прав
участников
закупочных
процедур

По 279 из 350
обоснованных жалоб за
2012-2013 года
нарушенные права
участников восстановлены

Совершенствование
системы закупок

За 2012 и 2013 года ЦАК
вынесено
58 рекомендаций
по совершенствованию
системы закупок

из них 8
реализованы
в ЕОСЗ и 14
в иных
нормативных
актах ГК

12 рекомендаций направлены
на совершенствование
нормативной базы закупок



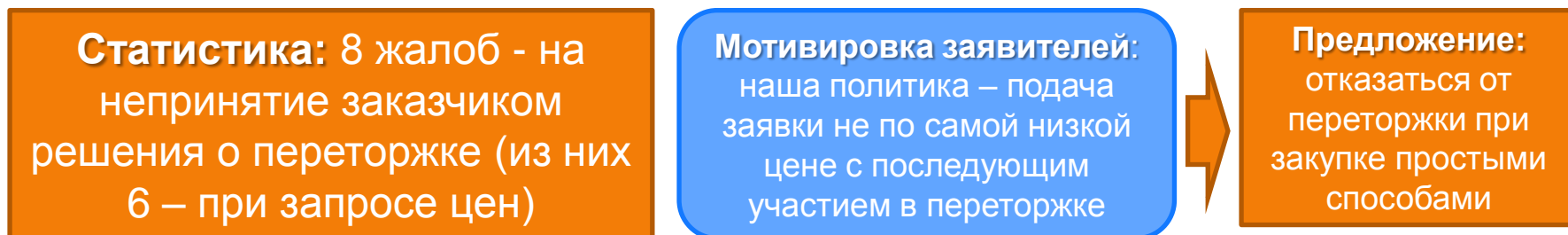
46 рекомендаций носят
разъяснительный характер и
применяются заказчиками в
текущей работе

МАНИПУЛЯЦИИ С ПЕРЕТОРЖКОЙ

Пример неправомерной отмены переторжки



Примеры неприятия решения о переторжке





Примеры рассмотрения жалоб в АК ТВЭЛ (2)

Обжалуемая процедура закупки

Открытый конкурс на оказание услуг по охране объектов ОАО «НЗХК» за территорией промплощадки

Участник 1: ООО ЧОП «Группа безопасности «Русский стиль».
Участник 2: ООО ЧОП «Атом-Безопасность»

По итогам рассмотрения заявок Участник 2 допущен, Участник 1 отклонен.

Рассмотрение жалобы в АК ТВЭЛ

Заявитель - участник 1
Существо жалобы -
неправомерное отклонение заявки.

Довод заявителя: заявка соответствует требованиям, указанным в Информационной Карте документации.

Довод ответчика: заявка не соответствует требованиям к участнику, не указанным в инф.карте, но указанным в ТЗ

По итогам повторного рассмотрения заявок победителем признан заявитель: ООО ЧОП «Группа безопасности «Русский стиль»

Жалоба обоснованная:
требования к участнику конкурса должны содержаться в инф. карте. В ТЗ - только требования к услуге

Решение АК ОАО «ТВЭЛ» обжаловано в Контрольном комитете ГК Росатом, Арбитражном суде Новосибирской обл., апелляционной инстанции (Арбитражный суд г. Томска) – всеми инстанциями **решение АК ОАО «ТВЭЛ» оставлено в силе.**



POCATOM

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!
