



РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Актуальные изменения и направления развития системы закупок ГК «Росатом»

Докладчик: Р.С. Зимонас

29.10.2014





Официальный сайт закупок ГК «Росатом» www.zakupki.rosatom.ru содержит всю необходимую информацию о закупочной деятельности



Общероссийский официальный сайт www.zakupki.gov.ru содержит план закупок и информацию о текущих закупках.



Ежегодная выставка-конференция «Госзаказ»



Форумы поставщиков атомной отрасли АТОМЕКС



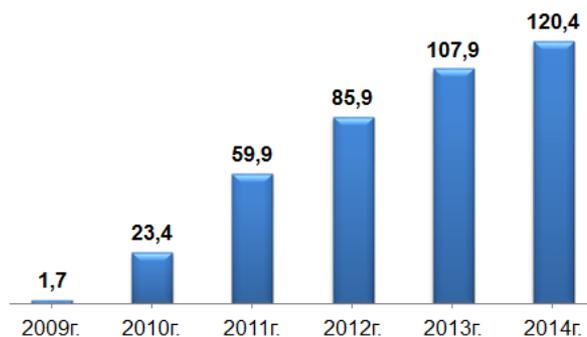
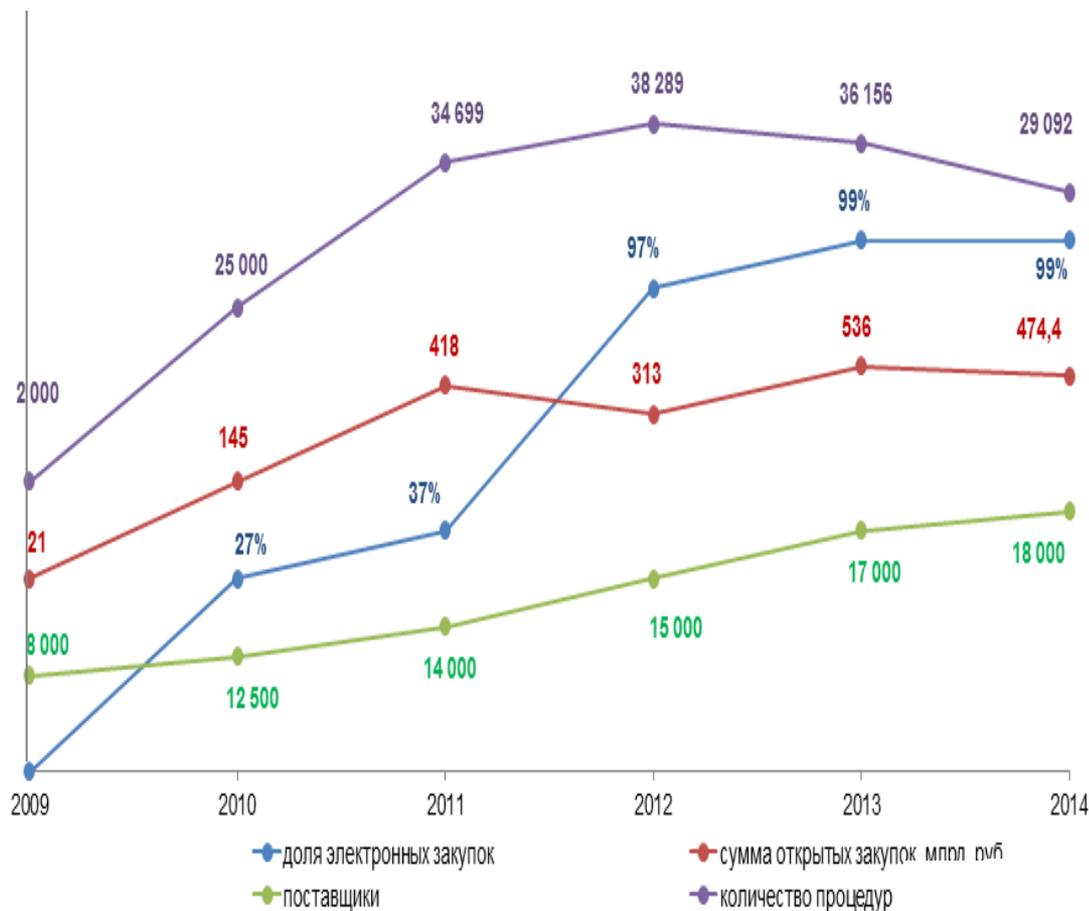
Печатные буклеты «Как стать поставщиком атомной отрасли?» Размещен на сайте закупок Росатома www.zakupki.rosatom.ru



Обучение поставщиков на базе Корпоративной Академии ГК «Росатом». Автоматизированная обучающая программа «Как стать поставщиком атомной отрасли?» для самостоятельного изучения

**ГДЕ и КАК
УЗНАТЬ
о ЗАКУПКАХ
РОСАТОМА?**

Совокупный
экономический эффект
за 5 лет: **120 млрд.руб.**



Экономический эффект от конкурентных процедур (млрд. руб.)



РОСАТОМ

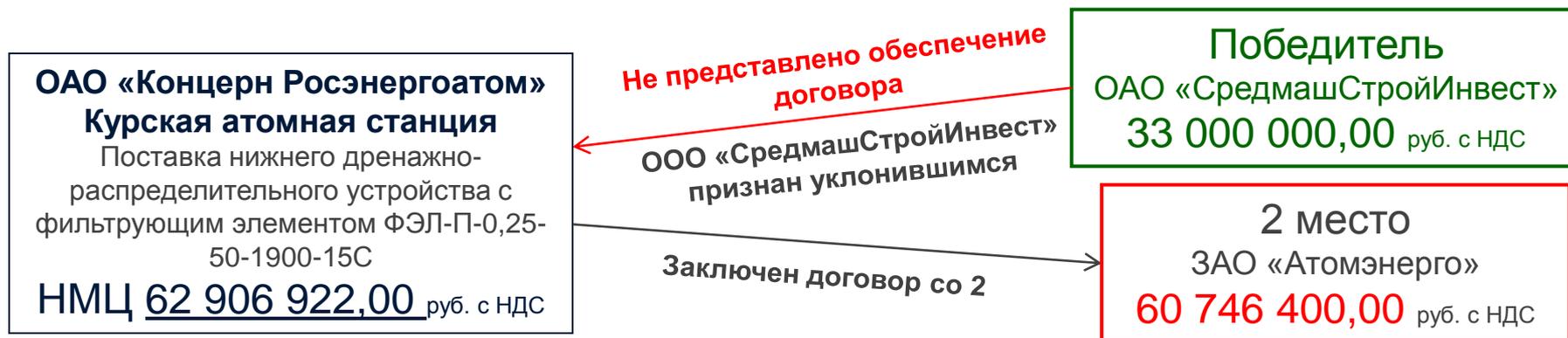
Актуальные изменения ЕОСЗ

www.rosatom.ru

Отказ от заключения (второе место)

Было

В случае отказа победителя от подписания договора, либо отстранения победителя организатор закупки или заказчик **вправе** потребовать подписания договора от участника, занявшего второе место, затем – третье место и так далее...



разница 27 746 400,00 руб. с НДС

Стало

Исключили в целях защиты от возможных коррупционных рисков, а также в целях недопущения возможного сговора участников.

Выход: повторная закупка или решение разрешающего органа.



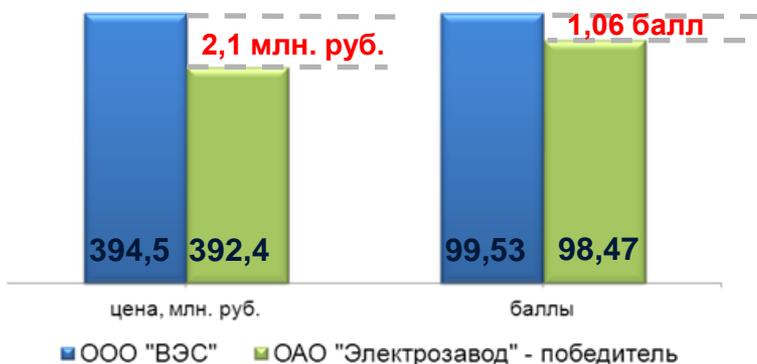
Выбор победителя по наименьшей цене

Было

Комиссия **имеет право** выбрать победителем участника, предложившего более низкую цену, при условии, что разница по баллам достигается за счет оценок по критерию «квалификация (опыт, МТР, кадры, репутация, СМК)»

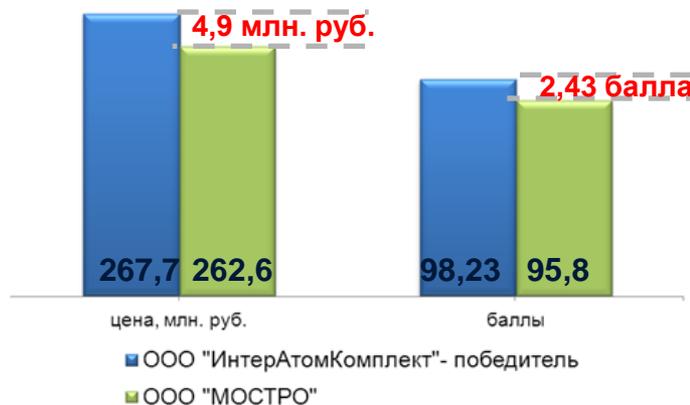
ОАО «КРЭА» - Калининская АЭС

поставка шунтирующих реакторов
(НМЦ 395,9 млн.) – выбор по цене



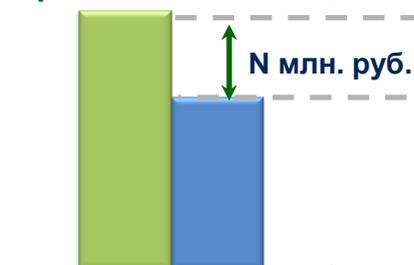
ОАО «КРЭА» - Курская АЭС

поставка арматуры ДУ 800
(НМЦ 269,2 млн.) – выбор по баллам

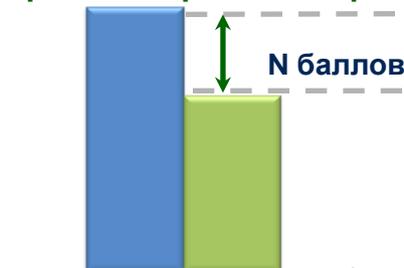


Стало

Критерий выбора «наименьшая цена» - аукцион



Критерий выбора «квалификация» - конкурс



Изменение порядка расчета начальных (максимальных) цен



РОСАТОМ

Было



Анализ договоров с поставщиками



Запрос ТКП



Официальный сайт Госкорпорации «Росатом» www.rosatom.ru

Поиск источников www.zakupki.rosatom.ru



Поиск источников www.zakupki.gov.ru



Прейскурантные, каталожные цены



Справочные цены



Распечатки данных с сайтов изготовителей и поставщиков

Много методов и приоритет ценовой информации без учета производителей минимально **3 источника информации**, при этом **НМЦ среднеарифметическая**

Стало

Приоритет источников

1



Анализ договоров с поставщиками



Запрос ТКП:
3 от изготовителей
3 от поставщиков

+



Официальный сайт Госкорпорации «Росатом» www.rosatom.ru

Поиск источников www.zakupki.rosatom.ru

1 расчетный метод

Для конкурентных закупок:
- **3 источника информации;**
- **НМЦ среднеарифметическая.**



Если нет источников, либо их количество недостаточно

2



Поиск источников www.zakupki.gov.ru



Прейскурантные, каталожные цены



Справочные цены



Распечатки данных с сайтов изготовителей и поставщиков

Для неконкурентных закупок:
- **5 источников информации;**
- **публикация расчета в открытых источниках;**
- **НМЦ минимально полученная цена.**



3



Поиск источников по эквивалентам



4



Поиск источников по не полным аналогам (с параметрическим приведением параметров, характеристик)



РОСАТОМ

Изменение отборочных и оценочных критериев для закупок на территории РФ (СМР, поставка оборудования)

www.rosatom.ru

1. **Увеличение конкуренции**
2. **Сокращение сроков согласования закупочной документации**
3. **Сохранение барьеров для отказа в участии неквалифицированным компаниям**
4. **Сокращение коррупционных норм при проведении закупок**



РОСАТОМ

Предложения по изменению критериев отбора

www.rosatom.ru



Не меняются

Обладание гражданской правоспособностью

Отсутствие задолженности

Предлагается пересмотреть

Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков

Наличие финансовых ресурсов

Деловая репутация

Соответствие техническому заданию

60% работ собственными силами участника

Наличие МТР

Наличие кадров

Наличие опыта участника

Раскрытие информации о бенефициарах

Разрешающие документы (лицензии, СРО)

Наличие СУОТ (при поставке)

Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков

Сейчас

на выбор заказчика

Будет

**установить
обязательным**

Цель

- Сокращение сроков согласования ЗД через утверждение типовых критериев отбора (однообразие требований)
- Сохранение барьеров для отказа в участии неквалифицированным компаниям
- Сокращение коррупционных норм (исключаем вариативность требований)



Сейчас

на выбор заказчика

Будет

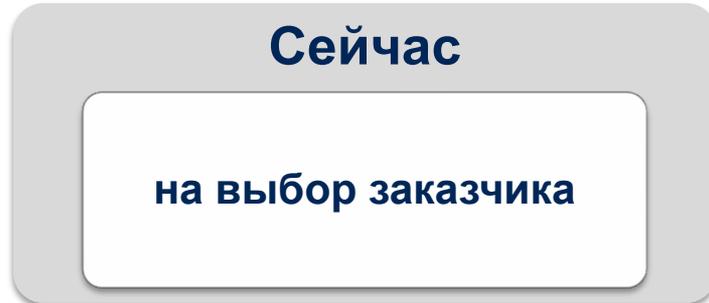
установить
обязательным

Цель

- Сокращение сроков согласования ЗД через утверждение типовых критериев отбора (однообразие требований)
- Сохранение барьеров для отказа в участии неквалифицированным компаниям
- Сокращение коррупционных норм (исключаем вариативность требований)

**Приложение _ Единые отраслевые методические указания по расчету обеспеченности финансовыми ресурсами участников закупок*

Соответствие техническому заданию. Типовые формы ТЗ



**переходный период 4 месяца*

Цель

- Увеличение конкуренции
- Сокращение сроков согласования ЗД через утверждение типовых критериев отбора (однообразии требований)
- Сокращение коррупционных норм (исключаем вариативность требований)

Закупка СМР _ 60% работ собственными силами подрядчика

Сейчас

Не обязательно
на выбор заказчика

Будет

установить
обязательным*

**Если выбран генподрядчик
на АЭС – 60% собственными
силами; в остальных
случаях – 20%*

Цель

- Сократить при строительстве АЭС участие субподрядчиков –посредников
- Предоставить возможность участия в закупках инжиниринговым компаниям
-
- Сокращение сроков согласования ЗД через утверждение типовых критериев отбора (однообразии требований)
- Сокращение коррупционных норм (исключаем вариативность требований)



Сейчас

Обязательно

(на особо опасных, технически сложных объектах, в т.ч. ОИАЭ или работы более 100 млн.руб.)

кол-во и вид МТР из ПОС на выбор заказчика

Будет

Обязательно

Всегда 100% по ПОС на первый год строительства объекта (только основные МТР, мелкомеханизированные не устанавливать)

Цель

- Сокращение сроков согласования ЗД через утверждение типовых критериев отбора (однообразие требований)
- Сохранение барьеров для отказа в участии неквалифицированным компаниям
- Сокращение коррупционных норм (исключаем вариативность требований)

Закупка СМР _ наличие кадровых ресурсов

Сейчас

Обязательно

(на особо опасных, технически сложных объектах, в т.ч. ОИАЭ или работы более 100 млн.руб.)

Кол-во и специалисты на выбор заказчика

Будет

Обязательно

Всегда 80% от ПОС на первый год строительства объекта

Цель

- Сокращение сроков согласования ЗД через утверждение типовых критериев отбора (однообразие требований)
- Сохранение барьеров для отказа в участии неквалифицированным компаниям
- Сокращение коррупционных норм (исключаем вариативность требований)

Закупка СМР_ наличие опыта участника

Сейчас

Обязательно

(на особо опасных, технически сложных объектах, в т.ч. ОИАЭ или работы более 100 млн.руб.)

не более 50% (% на выбор заказчика)

Будет

Обязательно

до 10 млн. руб. - **не**
установлено;

Всегда на ОИАЭ и выше 10 млн. руб. - **40% от НМЦ**

Цель

- Сокращение сроков согласования ЗД через утверждение типовых критериев отбора (однообразие требований)
- Сохранение барьеров для отказа в участии неквалифицированным компаниям
- Сокращение коррупционных норм (исключаем вариативность требований)

Поставка оборудования_ наличие опыта у участника

Сейчас

Не обязательно
не более 50%
(% на выбор заказчика)

Будет

Обязательно
Всегда 40% от НМЦ

Цель

- Сокращение сроков согласования ЗД через утверждение типовых критериев отбора (однообразие требований)
- Сохранение барьеров для отказа в участии неквалифицированным компаниям
- Сокращение коррупционных норм (исключаем вариативность требований)



РОСАТОМ

Предложения по изменению документов, подтверждающих критерии отбора

www.rosatom.ru



Изменение отборочных требований

Сейчас

Обязательно в заявке:

- Одобрение крупной сделки, сделки с заинтересованностью
- Подтверждение бенефициаров
- Подтверждение СУОТ (при СМР)

Будет

Обязательно в заявке – только декларативное подтверждение

В случае не предоставления при заключении договора – признание уклонившимся, удержание обеспечения заявки и занесение в реестр недобросовестных поставщиков

Цель

- Увеличение конкуренции
- Сокращение сроков проведения закупки

Подтверждение требований по кадровым ресурсам

Сейчас

Обязательно

На выбор заказчика:

- Вариант 1. Справка о кадровых ресурсах и штатное расписание
- Вариант 2. Вариант 1 + копии трудовых книжек/ договор ГПХ/копии дипломов

Будет

Обязательно

Всегда только справка о кадровых ресурсах и штатное расписание

По типовому договору подрядчик должен предоставить документы о квалификации персонала до начала работ

Цель

- Увеличение конкуренции
- Сокращение сроков проведения закупки

Подтверждение требований по МТР

Сейчас

Обязательно

На выбор заказчика:

- Справка о наличии основных и мелкомеханизированных МТР
- Свидетельство о регистрации транспортного средства или договор аренды

Будет

Обязательно

Всегда справка о наличии основных МТР и свидетельства о регистрации транспортного средства или договора аренды
(мелкомеханизированное оборудование не рассматривается)

Цель

- Увеличение конкуренции
- Сокращение сроков проведения закупки
- Сокращение коррупционных норм (исключаем вариативность требований)



РОСАТОМ

Предложения по изменению критериев оценки

www.rosatom.ru

Изменения по критериям оценки при закупке СМР

Сейчас



**МТР, кадры, СМК,
репутация, качество,
срок, условия оплаты*

Бюджет



Обязательно

1. Опыт = 5%;
Либо Опыт(2,5%) + репутация(2,5%)
*Срок и условия оплаты, при необходимости,
оценивать в виде ценовой поправки к цене*
2. **Исключено:** МТР, кадры, СМК, качество

Цель

- Достижение большей экономии
- Сокращение сроков согласования ЗД через утверждение типовых критериев оценки (однобразии требований)
- Увеличение конкуренции



Изменения по критериям оценки при поставке оборудования

Сейчас



**МТР, кадры, СМК, репутация, качество, срок, условия оплаты*

Будет



Обязательно

Опыт участника – 5%

Репутация(2,5%) и качество(для технически сложного оборудования 1,5%) – установить за счет оценки по опыту

Исключено: МТР, кадры, СМК, срок, условия оплаты

Срок и условия оплаты, при необходимости, оценивать в виде ценовой поправки к цене

Цель

- Увеличение конкуренции
- Достижение большей экономии
- Сокращение сроков согласования ЗД через утверждение типовых критериев оценки (однообразие требований)



РОСАТОМ

Предложения по изменению порядка проведения закупок

www.rosatom.ru



Изменение порядка проведения переторжки

Сейчас

На выбор заказчика
очная и заочная форма

Проводится по решению
комиссии без ограничения по
времени

неограниченное кол-во
в период 10 дней

Будет

Вариант 1.

Проводить только в очной форме в
рабочее время, по завершению
рабочего дня - приостанавливать

Вариант 2.

Отменить только в режиме реального
времени. Проводить только в
заочной форме

**Статистика по закупкам Атомкомплекта:
Средняя экономия на переторжке в 2013 г.
в режиме реального времени (44 закупки) – 7%
в заочной форме (15 закупок) – 11%*

Цель

- Увеличение экономии
- Снижение рисков обжалования

Проект решения: проводить только в очной форме в рабочее время, по завершению рабочего дня - приостанавливать



РОСАТОМ

Внедрение категорийного управления

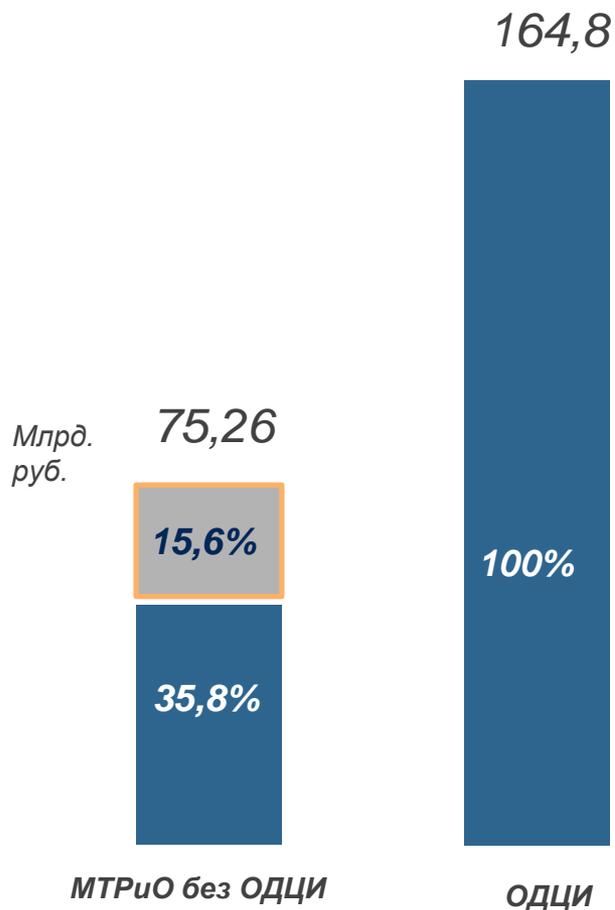
www.rosatom.ru

Цели категорийного управления:

- Построение системы консолидированных долгосрочных договоров с изготовителями;
- Снижение и стабилизация цены за счет укрупнения заказа;
- Повышение контроля качества продукции за счет увеличения количества договоров с изготовителями;
- Сокращение количества процедур, затрат на их проведение.



Охват категорийным управлением закупок в ГПЗ 2014 года



Общая сумма ГПЗ с ОДЦИ 311,2 млрд. руб.





РОСАТОМ



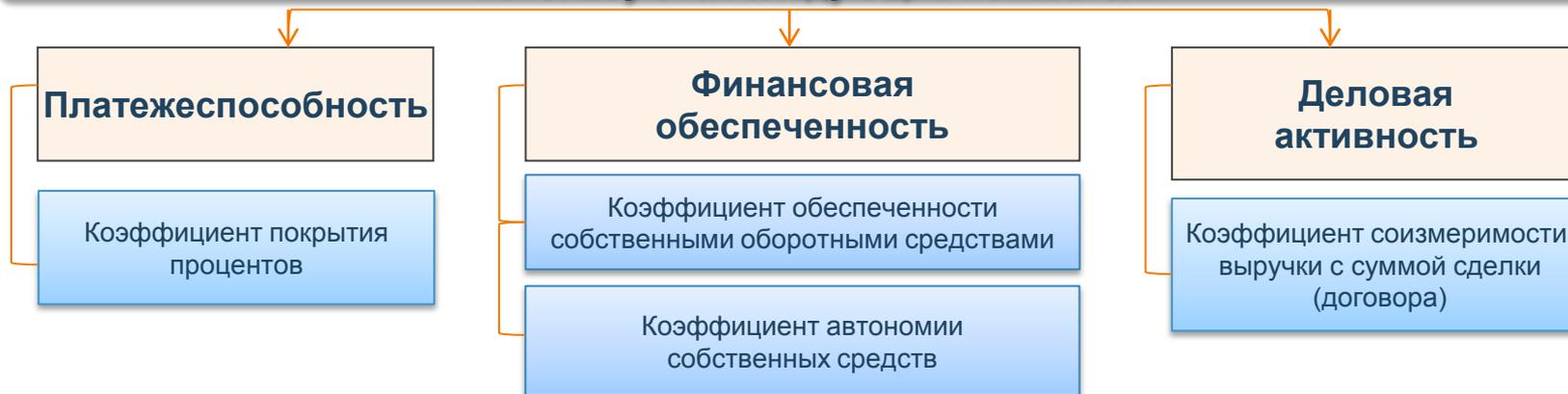
Приложения

www.rosatom.ru

Цель

оценка обеспеченности участника финансовыми ресурсами
(риски неисполнения обязательств по договору из-за недостаточности финансовых ресурсов уменьшаются с ростом значения интегрального показателя)

Для оценки обеспеченности участника финансовыми ресурсами в Методике используются следующие показатели



Оценка обеспеченности финансовыми ресурсами участника производится интегрально по указанным показателям

Устанавливаемое требование: значение интегрального показателя от 5 до 30 единиц