



РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

АККРЕДИТАЦИЯ – ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Бородкин Андрей Владиславович

Департамент технического регулирования, отдел аккредитации

тел.: +7 (499) 949-4968, e-mail: AVBorodkin@rosatom.ru

Москва

13 - 15 октября 2015 г.

1.

Особенности аккредитации в ОИАЭ

2.

Основные участники системы. Инфраструктура оценки соответствия в ОИАЭ

3.

Обеспечение эффективности - комплексный подход

4.

Качественное расширение инфраструктуры оценки соответствия



РОСАТОМ

1 2 3

Первый раздел

ОСОБЕННОСТИ АККРЕДИТАЦИИ В ОИАЭ

www.rosatom.ru



Ответственный:



ЦЕЛИ АККРЕДИТАЦИИ В ОИАЭ

- **Аккредитация** - официальное признание органом по аккредитации компетентности юридического лица выполнять работы по подтверждению соответствия продукции обязательным требованиям

ЦЕЛИ АККРЕДИТАЦИИ В ОИАЭ:

Подтверждение
компетентности ОС
и ИЛ

Обеспечение
доверия к
деятельности ОС и
ИЛ

Признание
результатов
деятельности ОС и
ИЛ

Часть национальной системы аккредитации со своим порядком

- *Федеральный закон N 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации». Статья 2. Порядок и особенности аккредитации в отдельных сферах деятельности. п. 3. Порядок аккредитации в области использования атомной энергии устанавливается законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии;*
- *Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 № 612 «Об аккредитации в области использования атомной энергии»;*
- *Федеральный закон № 210 от 27.07.2010 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;*
- *Федеральный закон № 170 от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии»;*
- *Федеральный закон № 317 от 23.10.2007 «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;*
- *Приказы Госкорпорации «Росатом».*

- Принципиальная особенность аккредитации в ОИАЭ - обеспечение безусловного приоритета безопасности
- Каждая договаривающаяся сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы все организации, занимающиеся деятельностью, непосредственно связанной с ядерными установками, проводили политику, при которой приоритет отдается ядерной безопасности (Конвенция о ядерной безопасности, Вена, 17 июня 1994 г.)
- Руководство по качеству устанавливает приоритет обеспечения безопасности над любыми другими приоритетами в деятельности органа по сертификации и направлено на формирование у всех лиц, участвующих в подтверждении соответствия продукции обязательным требованиям, культуры безопасности (Конвенция о ядерной безопасности, Вена, 17 июня 1994 г.)
- Безопасность во всем – на производстве, в технологиях, во влиянии на окружающую среду, да и просто в жизни – незыблемое правило (Страна РОСАТОМ № 35)



Обеспечение приоритета безопасности (Критерии аккредитации)

Нормы МАГАТЭ по безопасности для защиты людей и охраны окружающей среды.

Система управления для установок и деятельности. Требования безопасности. № GS-R-3.

2.1. Предусматривается создать систему управления, которая используется, оценивается и постоянно совершенствуется. Она приводится в соответствие с задачами организации и способствует их достижению. Основная цель системы управления состоит в достижении и повышении безопасности с помощью:

- последовательного сведения воедино всех требований к управлению организацией;*
 - описания планируемых и систематически осуществляемых действий, необходимых для обеспечения достаточной уверенности в том, что все эти требования выполняются;*
 - обеспечения требований, связанных с вопросами здравоохранения, окружающей среды, физической безопасности, качества и экономики, без отрыва от требований безопасности, с тем чтобы исключить возможность их отрицательного воздействия на безопасность.*
- 2.2. Соображения безопасности имеют первостепенное значение в системе управления и приоритет над всеми остальными потребностями.*



РОСАТОМ

1 2 3

Второй раздел

**ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ СИСТЕМЫ.
ИНФРАСТРУКТУРА ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ В ОИАЭ**

www.rosatom.ru

Порядок проведения сертификации. ОИТ-0004-1999 (С изменением № 1)

- *При сертификации продукции проверяется соответствие характеристик (показателей) установленным требованиям, используются методы испытаний или оценки;*
- *Для проведения сертификации изготовитель направляет заявку в орган по сертификации с приложением комплекта документов, включающих, в том числе, протоколы испытаний (приемных, периодических, инспекционных и т.п.);*
- *На основании заявки орган принимает решение о проведении сертификации. Решение содержит, в том числе, перечень аккредитованных испытательных лабораторий, которые могут проводить испытания;*
- *Выбор конкретной испытательной лаборатории из указанного перечня осуществляет изготовитель (продавец, исполнитель);*
- *Испытания для сертификации проводятся в аккредитованных испытательных лабораториях;*
- *Допускается проводить испытания для целей сертификации в испытательных лабораториях, аккредитованных только на компетентность, под контролем представителей органа по сертификации;*
- *Ответственность за объективность таких испытаний наряду с испытательной лабораторией несет орган по сертификации*
- *Протокол испытаний в этом случае подписывают уполномоченные специалисты испытательной лаборатории и органа по сертификации*

ПЕРЕЧЕНЬ ПРОДУКЦИИ, ПОДЛЕЖАЩЕЙ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 N 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации ...»

4276 Приборы неразрушающего контроля качества материалов и изделий

4361 Устройства, блоки и узлы электронно-физические функциональные ядерные и радиоизотопные

4362 Приборы, установки, системы для измерения и контроля ионизирующих излучений

4363 Приборы радиоизотопные

4364 Детекторы ионизирующих излучений

6937 Оборудование эксплуатационное для атомных электростанций

6938 Насосы для ядерных установок и радиохимического производства

6940 Техника радиационная

6968 Изделия радиационно-защитной техники

6981 Оборудование технологическое специальное

7010 Продукция изотопная

ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ СИСТЕМЫ АККРЕДИТАЦИИ В ОИАЭ



- Основываясь на специальных требованиях к обеспечению безопасности ОС, ИЛ, ИЦ и персонала, аккредитация позволяет обеспечить формирование эффективной инфраструктуры оценки соответствия;
- Особенность инфраструктуры оценки соответствия в ОИАЭ - уникальность оборудования, применяемого в заводских лабораториях и испытательных центрах, а так же в компетенциях специалистов не только о продукции, но и об обеспечении безопасности

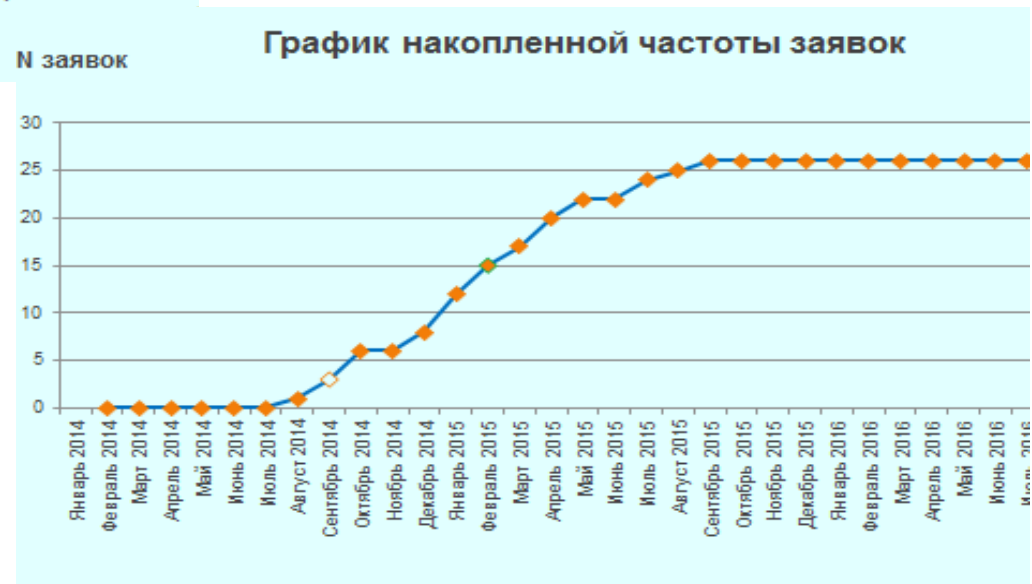
ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСКОРПОРАЦИИ «РОСАТОМ», КАК ОРГАНА ПО АККРЕДИТАЦИИ



ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА АККРЕДИТАЦИЮ

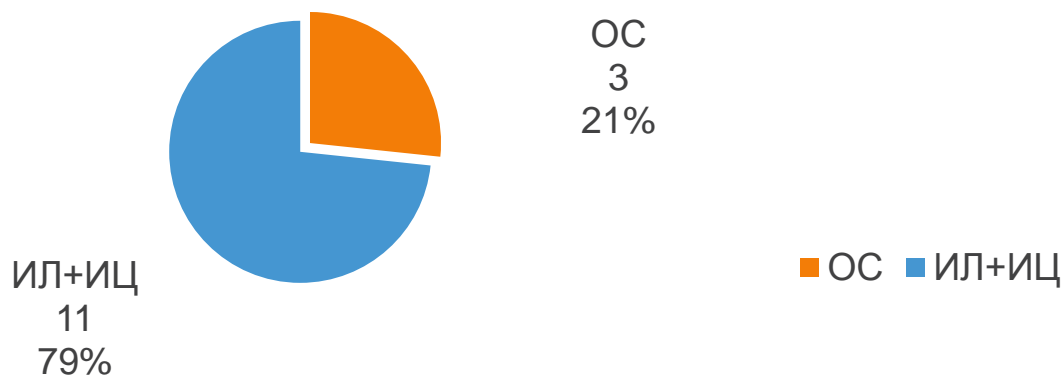


РОСАТОМ



ИНФРАСТРУКТУРА ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ НА НАСТОЯЩИЙ МОМЕНТ ВРЕМЕНИ

Соотношение аккредитованных ОС и (ИЛ+ИЦ):



- По состоянию на сентябрь 2015г, аккредитовано 14 заявителей. Из них 3 органа по сертификации (ОС), 4 испытательные лаборатории (ИЛ), 7 испытательных центров (ИЦ).

По статусу экспертов:

- Экспертов по аккредитации – 10;
- Технических экспертов – 87;
- Стажеров – 34.



РОСАТОМ

1 2 3 4

Третий раздел

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ - КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД

www.rosatom.ru

- *Совмещение требований Критериев Правил, нормативно-правовых актов с положениями международных стандартов и иных документов по стандартизации;*
- *До включения документов по стандартизации в сводный перечень их требования носят рекомендательный характер и не являются основаниями для отказа в аккредитации, но являются основаниями для выдачи рекомендаций к деятельности Заявителя;*
- *Формализованный подход к оценке соответствия критериям аккредитации;*
- *Высокая степень детализации критериев и требований;*
- *Табличная форма записи результатов;*
- *Оценка соответствия по каждому пункту заключения;*
- *Утверждение и соблюдение форм экспертных заключений.*

- *Проект временных методических указаний по проведению оценки критериям аккредитации при аккредитации организаций в качестве органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, обязательным требованиям*
- *Проект временных методических рекомендаций по оформлению заявления об аккредитации организаций в качестве органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, обязательным требованиям*

Цели и задачи Методических Указаний по проведению оценки критериям аккредитации:

- *Определение единых требований к проведению работ по аккредитации и оформлению отчётных документов по результатам работ;*
- *Указание нормативных и технических документов, определяющих проведение работ по оценке соответствия критериям аккредитации;*
- *Установление порядка проведения работ по оценке соответствия критериям аккредитации;*
- *Установление правил проведения работ по оценке соответствия критериям аккредитации;*
- *Описание, детализация и уточнение критериев аккредитации;*
- *Проведение оценки соответствия критериям аккредитации;*
- *Ранжированию несоответствий критериям аккредитации;*
- *Качественной и количественной оценке соответствия критериям аккредитации;*
- *Установление единых отчётных форм по оценке соответствия Заявителя критериям аккредитации: документарной и выездной экспертизам, инспекционному контролю.*

Наличие высшего образования по направлению подготовки (специальности), соответствующему профилю (специальность и квалификация) области аккредитации;

Стаж работы не менее 5 лет в одной из следующих областей в области использования атомной энергии:

- *Менеджмент качества;*
- *Производство, проектирование, конструирование, испытание оборудования;*
- *Обеспечение государственного контроля и надзора.*

Наличие опыта участия в работах по аккредитации: не менее 3 аккредитаций и не менее 2 выездных экспертиз за последние 3 года.

Навыки аудита систем менеджмента;

Навыки оценки соответствия продукции (контроль сертификации):

- *Однородные группы продукции (металлоизделия; насосы и насосные агрегаты; трубопроводная арматура; источники; упаковки и упаковочные комплекты; электротехника; приборы и средства автоматизации; привода; теплообменное оборудование; дизельные генераторные установки; кабели; фильтры);*
- *Требования к продукции, документы по стандартизации;*
- *Оценка норм точности, приемочных значений, вероятность правильного решения не менее 0,95.*

Навыки оценки компетентности персонала (экспертов по сертификации);

Навыки оценки материально-технических ресурсов (в перспективе, в том числе, финансовой стабильности органа по сертификации);

Навыки работы с информацией ограниченного распространения.

- *Навыки аудита систем менеджмента, в том числе оценки технической компетентности;*
- *Навыки оценки состояния испытательного и вспомогательного оборудования, средств измерений, стандартных образцов и эталонов;*
- *Навыки оценки метрологических требований к измерениям;*
- *Навыки проведения испытаний и измерений (ЭМС; сейсмостойкость; вибростойкость; радиационные воздействия; электробезопасность; IP; климатические воздействия коррозионная стойкость; внешнее воздействие - аварийные режимы);*
- *Навыки оценки компетентности персонала;*
- *Навыки оценки материально-технических ресурсов (помещений, технических средств и иных материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ по испытаниям);*
- *Навыки контроля объектов с возможностью возникновения радиационной опасности.*



РОСАТОМ

1 2 3 4

Четвертый раздел

**КАЧЕСТВЕННОЕ РАСШИРЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ОЦЕНКИ
СООТВЕТСТВИЯ**

www.rosatom.ru

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения»

- *Оценка соответствия продукции;*
- *Оценка соответствия процессов, связанных с продукцией.*

С 1 января 2019 года в организациях осуществляющих деятельность по проектированию (изысканию), производству, строительству, монтажу, реализации продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, должны быть созданы и функционировать системы менеджмента качества, соответствующие требованиям документов по стандартизации, применяемых на обязательной основе

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ В ОИАЭ (2)

До 1 января 2019 года:

- Утвердить перечень продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, оценка соответствия которой осуществляется в форме сертификации;*
- Утвердить перечень областей систем менеджмента качества в области использования атомной энергии, подлежащих обязательной сертификации;*
- Внести в Правительство Российской Федерации предложения по внесению изменений в акты Правительства Российской Федерации в связи с принятием настоящего постановления.*

Порядок и методы выполнения работ, связанных с оценкой соответствия продукции, процессов, систем менеджмента качества, а также порядок оформления результатов оценки соответствия устанавливаются в нормативных правовых актах ГК «Росатом» и (или) в документах по стандартизации, применяемых на обязательной основе

ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ В НАСТОЯЩИЙ МОМЕНТ ВРЕМЕНИ

НП-071-06. Правила оценки соответствия оборудования, комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на объекты использования атомной энергии

- *Оценка соответствия, осуществляемая в форме подтверждения соответствия, выполняется в Системе сертификации оборудования, изделий и технологий для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения в виде обязательной сертификации*
- *Проверяется соответствие характеристик (параметров) техническим требованиям, установленным в ФНП и в документах, включенных в технические задания, технические условия, технические требования*

РД-03-36-2002. Условия поставки импортного оборудования, изделий, материалов и комплектующих для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения Российской Федерации

- *Обязательными условиями применения является соблюдение требований обязательной сертификации, установленных Системой сертификации оборудования, изделий и технологий для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения*

ПРЕДСТОЯЩИЕ ЗАДАЧИ НАПРАВЛЕНИЯ АККРЕДИТАЦИИ В ОИАЭ

- *Актуализация нормативно-правовой базы по аккредитации в ОИАЭ;*
- *Расширение методической поддержки по всем направлениям;*
- *Расширение экспертного сообщества;*
- *Формирование дополнительных требований к экспертам по аккредитации и техническим экспертам;*
- *Сохранение комплексного подхода к аккредитации на основе гармонизации с международными стандартами.*

Бородкин Андрей Владиславович,
Заместитель директора Департамента
технического регулирования -
начальник отдела аккредитации

+7 (499) 949-49-68

AVBorodkin@rosatom.ru

news@rosatom.ru

www.rosatom.ru



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!