



Начальник Отдела нормативно-правового регулирования и методологии
закупочной деятельности

Шварева Александра Сергеевна



Правовое обеспечение системы закупок ОАО «РЖД»

Закупочная деятельность у субъектов МСП осуществляется в соответствии с требованиями:

Законодательства Российской Федерации

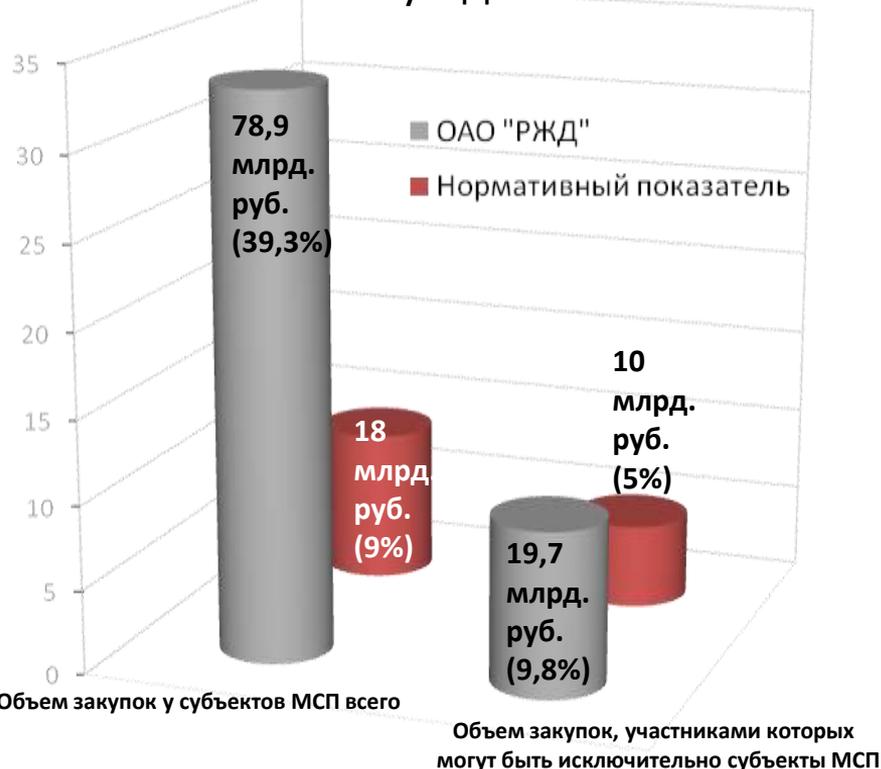
- Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Нормативных документов ОАО «РЖД» в том числе

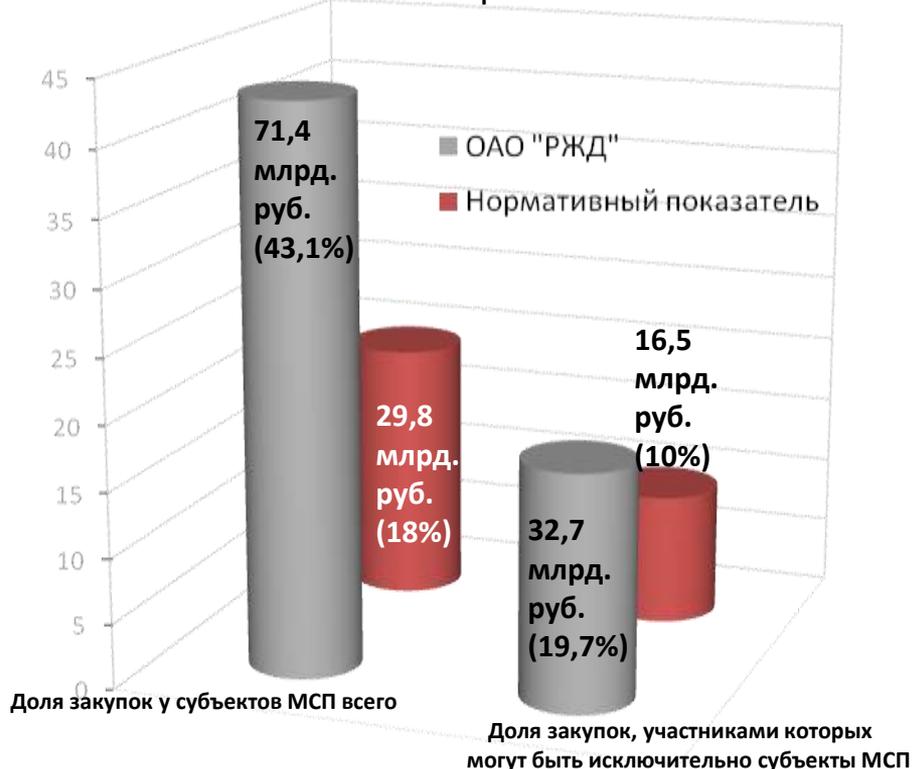
- Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее - Положение о закупке) (принятого к исполнению распоряжением ОАО «РЖД» от 17 июля 2014 года № 1663р)

Объем закупок у субъектов МСП

За 2 полугодие 2015 г.



За 8 месяцев 2016 г.



Нормативные показатели закупок рассчитываются от совокупного годового стоимостного объема заключенных договоров, который составил: По итогам 2 полугодия 2015 г. – 200,8 млрд. руб., по итогам 8 месяцев 2016 г. – 165,6 млрд. руб.

Расширение доступа субъектов МСП к закупкам

Мероприятия по повышению доступности закупок ОАО «РЖД» для субъектов МСП:

- 1** Разработан и размещен на сайте ОАО «РЖД», единой информационной системе перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства
- 2** На сайте ОАО «РЖД» создан информационный раздел «Мероприятия», где размещены методические материалы о порядке участия в закупках ОАО «РЖД», нормативные документы, необходимые для подготовки к участию в закупке
- 3** На сайте ОАО «РЖД» создан раздел «Информация для МСП», где размещена информация о мерах поддержки субъектов, программе партнерства с субъектами МСП, работе единого окна для подачи субъектами малого и среднего предпринимательства предложений инновационных товаров, работ
- 4** Осуществляется активное взаимодействие ОАО «РЖД» и АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России» в рамках соглашений о сотрудничестве
- 5** Сокращен перечень документов, представляемых в составе заявки для участия в закупках
- 6** Предусмотрено проведение закупок среди субъектов МСП исключительно в электронной форме
- 7** Исключен ряд квалификационных требований (при закупке стандартной продукции)

Программа партнерства ОАО «РЖД»

Программа партнерства направлена на поиск среди субъектов МСП и создание перечня партнеров, производящих и реализующих высокотехнологичную продукцию, осуществляющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы

Основные мероприятия программы партнерства

- ✓ Информационная поддержка субъектов МСП
- ✓ Ведение реестра субъектов МСП – участников программы партнерства (далее – реестр)
- ✓ Организационная и методологическая поддержка субъектов МСП
- ✓ Совершенствование системы закупок ОАО «РЖД» в соответствии с принципами, установленными Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- ✓ Обеспечение мер содействия субъектам МСП
- ✓ Привлечение при необходимости субъектов МСП к разработке и реализации программ инновационного развития
- ✓ Программой партнерства предусмотрена возможность авансирования по договору, заключаемому с субъектом МСП, являющимся участником программы партнерства ОАО «РЖД», в размере не менее 30%

Программа разработана с учетом методических рекомендаций Минэкономразвития России (направлены письмом от 1 ноября 2013 года № 23941-ЕЕ/Д28и)

По состоянию на 30 сентября 2016 г. в реестр партнеров ОАО «РЖД» включены сведения о 84 субъектах МСП

Программа партнерства ОАО «РЖД»

Требования к участникам программы партнерства ОАО «РЖД».



Наличие опыта выполнения обязательств для предприятий железнодорожного транспорта или статуса участника проекта «Сколково», или опыт производства и поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, включенных в реестр инновационных товаров, работ и услуг



Отсутствие задолженностей по уплате в бюджеты всех уровней свыше 1000 рублей, не нахождение в стадии ликвидации, непризнание банкротом, неприостановление деятельности



Руководитель, члены коллегиального исполнительного органа, главный бухгалтер субъекта МСП не должны иметь судимостей за преступления в сфере экономики, а также в отношении указанных физических лиц не должно быть применено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, связанной с деятельностью субъекта МСП, и административное наказание в виде дисквалификации



Сведения о субъекте МСП не должны содержаться в реестрах недобросовестных поставщиков



Не должен иметь неисполненных в срок и надлежащим образом обязательств и просроченных задолженностей перед ОАО «РЖД»

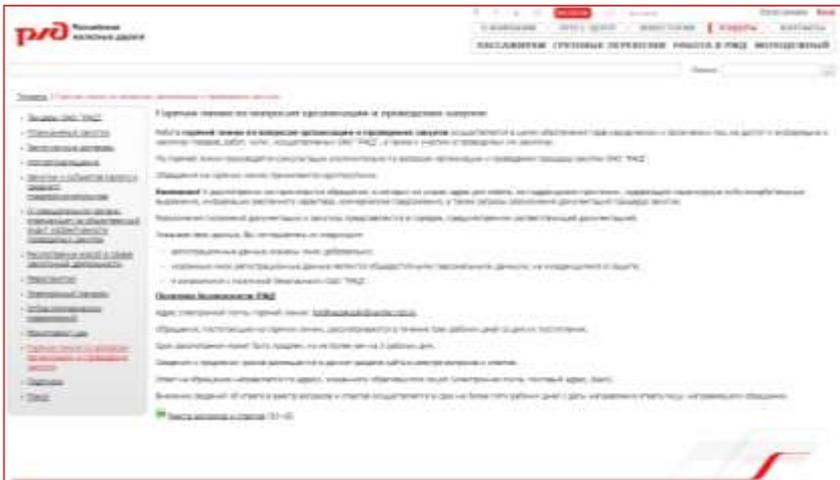
Ознакомиться с программой партнерства и реестром партнеров можно на официальном сайте ОАО «РЖД» в разделе «Тендеры»

Горячая линия по вопросам закупочной деятельности ОАО «РЖД»

С 1 января 2016 г. начала работу горячая линия по вопросам закупочной деятельности ОАО «РЖД»

Обращения на Горячую линию могут поступать в виде электронных писем на адрес электронной почты hotlinezakupki@center.rzd.ru

✓ Информация о контактных лицах и порядке работы Горячей линии размещается на официальном сайте ОАО «РЖД» в сети Интернет www.rzd.ru



➤ Обращения обрабатываются ответственными за ведение Горячей линии лицами. При необходимости могут быть направлены в подразделения ОАО «РЖД»

➤ Срок рассмотрения обращения – **3 рабочих дня** (может быть продлен, но не более чем на 3 рабочих дня)

➤ К рассмотрению не принимаются обращения, в которых не указан адрес для ответа, не поддающиеся прочтению, содержащие нецензурные либо оскорбительные выражения, информацию рекламного характера, коммерческие предложения, а также запросы разъяснений документаций процедур закупок

✓ По состоянию на 30 сентября 2016 г. на горячую линию поступило 389 обращений.

✓ Реестр вопросов и ответов ведется на официальном сайте ОАО «РЖД» в сети Интернет www.rzd.ru

Рассмотрение жалоб в сфере закупочной деятельности ОАО «РЖД»

Требования о порядке рассмотрения жалоб в сфере закупочной деятельности включены в Положение о закупке. Сведения о рассмотрении жалоб размещаются на сайте ОАО «РЖД» www.rzd.ru в разделе «Тендеры»

Тендеры ОАО «РЖД»

- Платежные заявки
- Закупочные договоры
- Нормативные документы
- Восстановительные
- Информация для ИСП
- О соответствии органов, осуществляющих общественный контроль эффективности государственных закупок
- Рассмотрение жалоб в сфере закупочной деятельности**
- Невозвратная
- Нормативные материалы
- Закупочный паспорт
- Способ коммерческих предложений
- Настоящее меню
- Гарантия ления по вопросам соблюдения и проведения закупок
- Платежка
- База

Рассмотрение жалоб в сфере закупочной деятельности

Рассмотрение жалоб в сфере закупочной деятельности осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, иными требованиями законодательства Российской Федерации, нормативными документами заказчика.

Обжалование действий (бездействия) заказчика при проведении процедуры закупки допускается в любое время с момента размещения извещения и документации о закупке в единой информационной системе и не позднее, чем в течение 10 дней с даты размещения в единой информационной системе информации об итогах процедуры закупки.

Жалобы принимаются, в том числе по адресу электронной почты: zakup@akuski@oao.rzd.ru

Жалоба должна содержать:

- полное наименование юридического лица с указанием организационно-правовой формы и места нахождения, фамилию, имя, отчество и место жительства физического лица, ИНН, почтовый адрес и номер контактного телефона лица, имеющего право действовать от имени заявителя;
- указание на номер и предмет закупки, в отношении которой обжалуются действия (бездействия) заказчика;
- указание на обжалуемые действия (бездействия) заказчика;
- основания для обжалования указанных в жалобе действий (бездействия), а также подтверждение обоснованности доводов, изложенных в жалобе;
- в случае обжалования действий (бездействия), связанных с работой электронной площадки, при необходимости прилагаются снимки экрана, подтверждающие доводы жалобы.

Указывая свои данные, Вы соглашаетесь со следующим:

- регистрационные данные указаны верно добровольно;
- указанные вами регистрационные данные являются общедоступными персональными данными, не нуждающимися в защите;
- я ознакомлен с политикой безопасности ОАО «РЖД».

Внимание! Не подлежат рассмотрению жалобы, в которых не указан адрес для ответа, не подпадающие под действие, содержащие нецензурные или оскорбительные выражения, направленные анонимно, содержащие информацию рекламного характера, коммерческие предложения, в том числе запросы на разъяснение документации о закупке, на процедуры закупки, обжалованные в антикоррупционные или судебные органы по аналогичному основанию, отнесенные заявителем, на действия (бездействия) заказчика при проведении процедуры закупки в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", поданные за пределами срока обжалования, не относящейся к закупочной деятельности ОАО «РЖД», рассмотренные ранее по аналогичным доводам.

Жалобы рассматриваются в течение десяти рабочих дней со дня их поступления. При необходимости проведения дополнительных проверок по доводам жалоб срок рассмотрения может быть продлен. Информация о продлении срока размещается в данном разделе сайта.

В случае принятия жалобы обоснованной могут быть предусмотрены следующие мероприятия по устранению выявленных нарушений:

- внесение изменений в документацию и извещение о закупке, если на момент рассмотрения жалобы не истек срок внесения в них изменений;
- отмена процедуры закупки, если на момент рассмотрения жалобы не истек срок, в течение которого может быть отменена процедура, и если выявлены по результатам рассмотрения жалобы нарушения, влекущие существенными нарушениями требований законодательства Российской Федерации;
- внесение изменений в нормативные документы заказчика;
- проведение внутренних проверок с целью выявления должностных лиц, ответственных за допущенные нарушения.

Перенять мер не является исчерпывающим.

В случае отказа в рассмотрении жалобы заявителем направляется соответствующая уведомление.

Сведения о рассмотрении жалоб (за РЖД)

Рассмотрение жалоб в сфере закупочной деятельности ОАО «РЖД»

Срок рассмотрения жалобы – 10 рабочих дней

При необходимости проведения дополнительных проверок по доводам жалоб срок может быть продлен. Информация о продлении срока размещается на официальном сайте ОАО «РЖД».



Срок направления отказа – 2 рабочих дня

Информация об отказе в принятии и рассмотрении жалобы направляется заявителю и размещается на официальном сайте ОАО «РЖД» в разделе «Тендеры»

Взаимодействие с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»

В ходе взаимодействия ОАО «РЖД» с АО «Корпорация «МСП», в рамках работы по вопросу информирования субъектов МСП о возможности получения финансовой поддержки со стороны АО «Корпорация «МСП», соответствующая информация доведена до названных субъектов следующими способами:

- ✓ размещена в сети Интернет на сайте компании www.rzd.ru в разделе «Тендеры», а также на сайте электронной торгово-закупочной компании www.etzp.rzd.ru
- ✓ направлена участникам программы партнерства ОАО «РЖД» с субъектами МСП

В целях развития сотрудничества и организации информационной поддержки субъектов МСП, включая распространение информации о наличии и возможных целях использования недвижимого имущества, письмом от 16.05.2016 № 8533 в АО «Корпорация «МСП» представлен Перечень свободного недвижимого имущества ОАО «РЖД», планируемого к передаче в аренду.

Учитывая, что АО «Корпорация «МСП» является профильной структурой, созданной с целью развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, а также с целью популяризации программ партнерства, ОАО «РЖД» предложено Корпорации рассмотреть возможность создания на её официальном сайте раздела, в котором была бы представлена информация о действующих программах партнерства заказчиков и ссылки на них

Взаимодействие с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России»

Заклучено соглашение о взаимодействии ОАО «РЖД» с общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»



✓ В апреле текущего года, с учетом предложений «Опоры России» и по согласованию с АО «Корпорация «МСП» внесен ряд изменений в Перечень товаров, работ, услуг, закупаемых ОАО «РЖД» у субъектов МСП в объеме, предусмотренном Постановлением Правительства РФ № 1352.

✓ В настоящее время Перечень состоит из 380 позиций, в который по предложению «Опоры России» включены, в том числе:

ОКПД 2	Наименование	ОКПД 2	Наименование
08.1	Камень, песок и глина	23.1	Стекло и изделия из стекла
27	Оборудование электрическое	28	Машины и оборудование, не включенные в другие группировки
33	Услуги по ремонту и монтажу машин и оборудования	41.20.4	Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений
42	Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства	49.41	Услуги по грузовым перевозкам автомобильным транспортом

Названный перечень опубликован на официальном сайте ОАО «РЖД» в сети Интернет в разделе «Тендеры» (подраздел «Поддержка МСП»)

Основные вопросы взаимодействия с субъектами МСП

Проблемные вопросы

Отсутствие нормативно-правовых оснований, законных механизмов для предоставления участникам программы партнерства льгот и преференций при проведении процедур закупок

Не урегулирован вопрос включения сведений об акционерных обществах - субъектах малого и среднего предпринимательства в Единый реестр МСП

Отсутствие у субъектов МСП готовности, возможности поставки товаров, работ, услуг в объемах, закупаемых для нужд ОАО «РЖД»

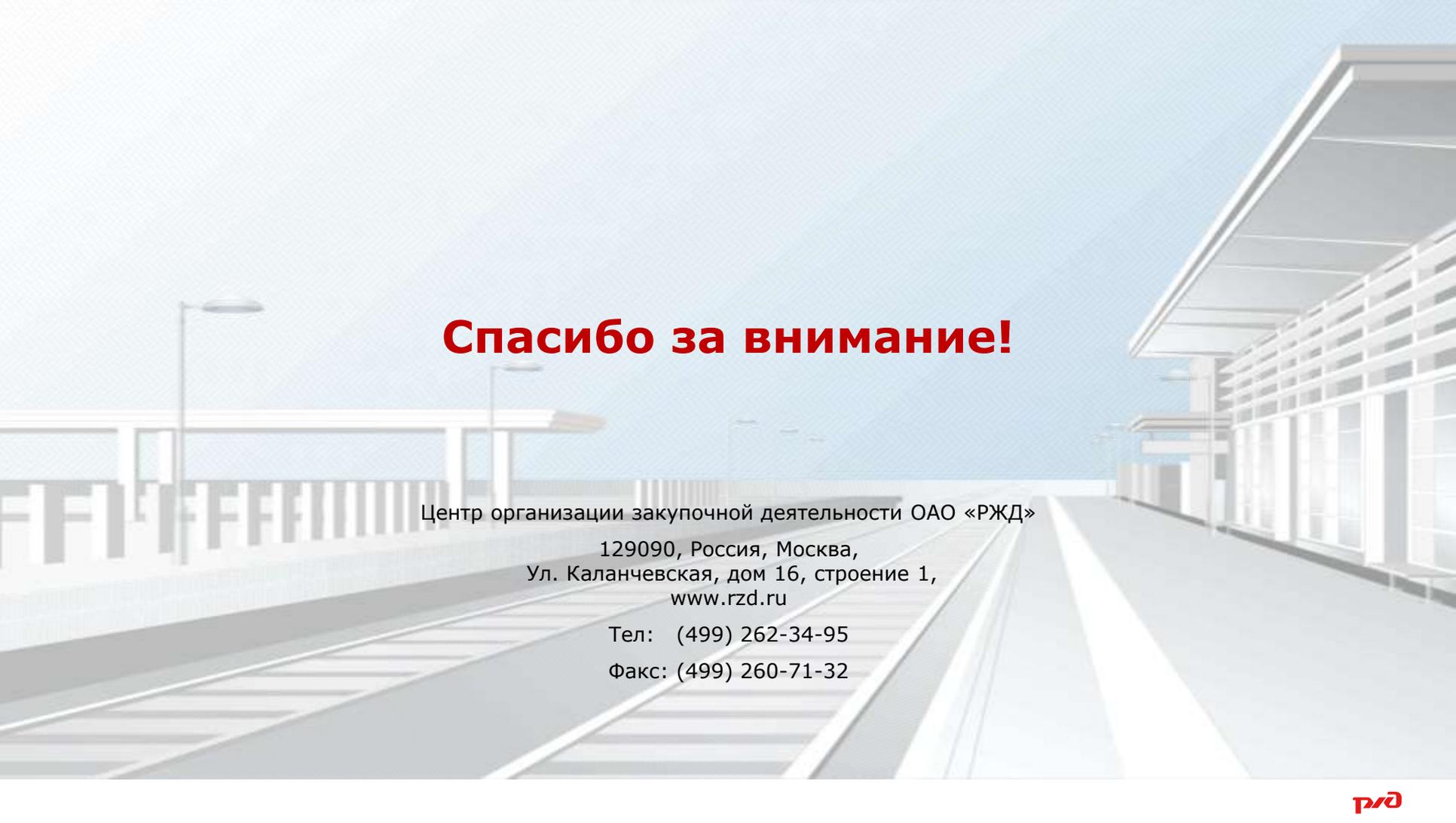
Основные вопросы взаимодействия с субъектами МСП

Решение основных вопросов

Установление правовыми документами Российской Федерации возможности представления преференций участникам программы партнерства в ходе осуществления закупочной деятельности

Внесение соответствующих изменений в действующее законодательство Российской Федерации, позволяющих включать информацию об АО в Единый реестр МСП

Разработка действенных механизмов поддержки МСП, а также подготовка соответствующих нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок применения таких механизмов.



Спасибо за внимание!

Центр организации закупочной деятельности ОАО «РЖД»

129090, Россия, Москва,
Ул. Каланчевская, дом 16, строение 1,
www.rzd.ru

Тел: (499) 262-34-95

Факс: (499) 260-71-32