



РОСЭНЕРГОАТОМ

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «КОНЦЕРН РОСЭНЕРГОАТОМ»

# Проблемы получения разрешительных документов на строительство ОИАЭ

**В.И. Косогоров,**  
Зам. Директора Департамента  
Проектных, изыскательских,  
научно-исследовательских работ и  
экспертизы  
ОАО «Концерн Росэнергоатом»

17-19.04.2012 г.С-Петербург  
«АТОМЕКС-Северо-Запад»

# Цели предпроектной подготовки строительства:



Цель этапа подготовки –получить документы, подтверждающие право на строительство, его экономическую целесообразность и безопасность:

## 1. Лицензия на сооружение (ЛС)

- Инвестиц. Замысел → Декларация О Намерениях → Обоснование ИНвестиций (в т.ч. выбор площадки стр-ва и ОВОС) + Материалы Обоснования Лицензии (в т.ч. Документы, Обосновывающие Ядерную Радиационную Безопасность) → Экспертиза (СЭЭ + МЧС ) → ГЭЭ → Лицензия на Размещение (ЛС) (в т.ч. Экспертиза ЯРБ)

## 2. Разрешение на строительство (РС)

- (Проектная Документация + Рез. Инж. Изысканий)+ ГосЭксп + ПравоустДок. на ЗемУчасток + ГрадострПланЗемУч → РС

## 3. Решение о сооружении и месте размещения

- (о сооружении – Правительство РФ, о месте размещения – Правительство РФ по согласованию с органами власти региона)

# Учёт видов безопасности на разных этапах жизненного цикла АЭС

Виды безопасности	Этапы жизненного цикла АЭС				
	Выбор площадки	Проектирование	Строительство	Эксплуатация	Вывод из эксплуатации
Ядерная	+	+	+	+	-
Радиационная	+	+	+	+	+
Экологическая	+	+	+	+	+
Санитарно-эпидемиологическая	+	+	+	+	+
промышленная	+	+	+	+	+
гидротехническая	+	+	+	+	+
пожарная	+	+	+	+	+
физическая	+	+	+	+	+

# Основные субъекты создания атомной станции

1 2 3 4 5

Организация	Статус и функции
Ростехнадзор	Орган регулирования
Госкорпорация «Росатом»	Орган управления использованием атомной энергии
ОАО «Концерн Росэнергоатом»	Эксплуатирующая организация (ЭО)
Инжиниринговые фирмы – ОАО «АЭП» (Москва, С-Петербург, Нижний Новгород)	Разработка проектной документации, проведение инженерных изысканий, Генподрядчик строительства
ОАО «ОКБ ГП» и другие конструкторские организации	Главный конструктор РУ и другого оборудования
ОАО «Атомэнергоналадка»	Пуско-наладочные работы
Подрядные организации	Определяются лицензиями, допусками к работам и договорами

# Нормативно-правовое регулирование обеспечения безопасности

1. Международные нормы, правила, конвенции
2. Федеральные законы
3. Правительственные подзаконные акты
4. Межведомственные и ведомственные нормы
5. Отраслевые и специальные нормы и правила
6. Стандарты предприятий

Принцип обеспечения безопасности на федеральном уровне –  
разделение ответственности за:

1. *Управление использованием атомной энергии*
2. *Государственное регулирование безопасности*

*Инструменты контроля безопасности:*

1. *Лицензирование видов деятельности*
2. *Экспертиза*

# Международные нормативные документы

## 1. Конвенции

- о ядерной безопасности (Вена, 17.06.1994)
- об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 25.02.1991)
- ...

## 2. Нормы безопасности МАГАТЭ

- основы безопасности (цели, концепции и принципы)
- требования безопасности
- руководства по безопасности

## 3. Требования EUR (к «легководным» РУ)

- т. 1 – Цели, принципы, концепции
- т. 2 – требования к «ядерному острову»
- т. 3 – пример реализации требований в проекте
- т. 4 – требования к «машинному залу»

# Основные нормативные документы федерального уровня

1. ФЗ «Об использовании атомной энергии» № 170-ФЗ от 21.11.1995
2. «Правила принятия решений о размещении и сооружении Ядерных установок, РИ и ПХ» (утв. пост. Правительства РФ от 14.03.1997 № 306)
3. ФЗ «О Госкорпорации по атомной энергии «Росатом» от 01.12.2007 № 317-ФЗ
4. «Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии (утв. пост. Правительства РФ от 14.07.1997 № 865)
5. «Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (утв. пост. Прав. РФ от 16.02.2008 № 87)
6. ФЗ «Об экологической экспертизе» № 174-ФЗ от 23.11.1995
7. Градостроительный кодекс РФ № 190-ФЗ от 29.12.2004
8. Земельный кодекс РФ № 136 ФЗ от 25.10.2001
9. ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом. благополучии населения» № 52ФЗ от 30.03.1999
10. «Положение о признании организации ЭО ЯУ...» (утв. пост. Правительства РФ от 17.02.11 № 88)



# Документы, необходимые для получения лицензии

РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Для любого заявителя:

- 1. Заявление с указанием требуемого срока действия
- 2. Копии учредительных документов, о госрегистрации, о постановке на налоговый учёт, о право собственности на ОИАЭ , об уплате госпошлины, копии решений органов власти.
- 3. **3 комплекта документов, обосн. яд. и рад. безопасность ОИАЭ.**

Для ЭО дополнительно:

- 4. Признание статуса ЭО
- 5. Категория ОИАЭ
- 6. Заключение ГЭЭ
- 7. Заключение СЭЭ
- 8. Документы о финансовой состоятельности ЭО, о внешнем цикле РАО, о противопожарной защите, о наличии фонда вывода из экспл.



РОСАТОМ

# Заключение ГЭЭ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

## Рекомендуемая структура МОЛ:

- 1. Аннотация.
- 2. Общие сведения о юридическом лице.
- 3. Сведения об основной хозяйственной и иной деятельности.
- 4. Сведения о радиоактивных отходах.
- 5. Сведения о деятельности по обращению с радиоактивными отходами.
- 6. Оценку воздействия на окружающую среду в результате осуществления лицензируемого вида деятельности.
- 7. Сведения о получении юридическим лицом положительных заключений органов федерального надзора и контроля по МОЛ на осуществление деятельности.
- 8. Сведения об участии общественности.

# Документы, обосновывающие ядерную и радиационную безопасность ОИАЭ



<u>1.Для размещения</u>	<ul style="list-style-type: none"><li>- материалы ОБИН в части обоснования размещения объекта</li><li>- ООБ</li><li>- ПОКАС (О)</li><li>- ПОКАС (ВП)</li></ul>
<u>2.Для сооружения</u>	<ul style="list-style-type: none"><li>- ПООБ АС</li><li>- ПОКАС (О)</li><li>- ПОКАС (С)</li><li>- проектные документы (в т.ч. проекты РУ, СВБ, результаты НИР и ОКР)</li><li>- ВАБ 1 уровня</li></ul>
<u>3. Для эксплуатации</u>	<ul style="list-style-type: none"><li>- ОООБ</li><li>- отчёты по результатам ФП, ЭП и ОПЭ</li><li>- ПОКАС (Э)</li><li>-технологический регламент эксплуатации блока АС</li><li>- ВАБ блока АС 1 уровня, уточнённый по результатам ВвЭ</li></ul>

# Законодательные основы государственной экспертизы

## ФЗ «Об экологической экспертизе» № 174-ФЗ от 23.11.1995

Ст.1. ЭЭ – **установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих** намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную **деятельность, экологическим требованиям,** установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

## Градостроительный кодекс РФ № 190-ФЗ от 29.12.2004

часть 5 Ст.49. Предметом гос. эксп. являются оценка соответствия проектной документации требованиям технич. регламентов, в т.ч. санитарно-эпидемиолог., эколог. требованиям, требованиям гос. охраны объектов культ. наследия, требованиям пожарной, промышл., ядерной, радиац. и иной безопасности, а также результатам инж. изысканий, и оценка соответствия результатов инж. изысканий требованиям техн. регламентов.

# Получение разрешения на строительство



- Ч.7 ст.51 Градостроительного кодекса РФ

## К заявлению на выдачу разрешения на строительство прилагаются:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок (ЗУ);
- 2) градостроительный план ЗУ;
- 3) материалы из проектной документации: Пояснительная Записка, планировка ЗУ, схемы арх. решений, инженерное оборудование и сети, Проект Организации Строительства;
- 4) положительное заключение госэкспертизы.

# Тенденции развития законодательства РФ в части лицензирования



- 1. Объединение лицензий на размещение и сооружение
- 2. Возврат к государственной экологической экспертизе проектной документации (вместо материалов обоснования лицензий)
- 3. Ликвидация дублирования экспертиз и обеспечение возможности параллельного выполнения экспертиз разного вида
- 4. Установление срока действия лицензий на весь заявленный срок деятельности, введение процедуры упрощённого продления срока действия лицензий

*Спасибо за внимание!*