



РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Развитие системы закупок Госкорпорации «Росатом»

Зимонас Роман Стасович

Директор Департамента методологии и организации закупок

Москва

12.12.2012

ФЕВРАЛЬ 2012:

- Утверждена новая редакция ЕОСЗ Наблюдательным советом Госкорпорации «Росатом»

МАРТ 2012:

- Изменена методика расчета финансовой устойчивости участников (доступна на сайте)

ИЮНЬ 2012:

- Утверждены типовые формы протоколов закупочной комиссии
- Утверждены типовые документации по закупкам в электронном виде по ЕОСЗ
- Утверждены типовые формы документации по размещению заказа по 94-ФЗ

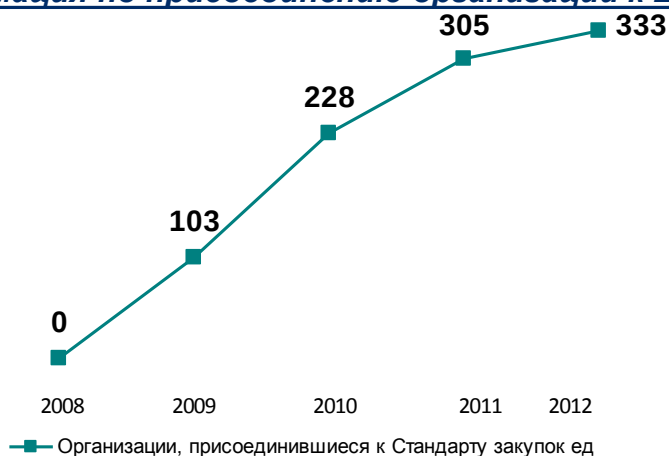
АВГУСТ 2012:

- Введен еще один способ обеспечения обязательств по договору – поручительство и требования к поручителям и гарантам

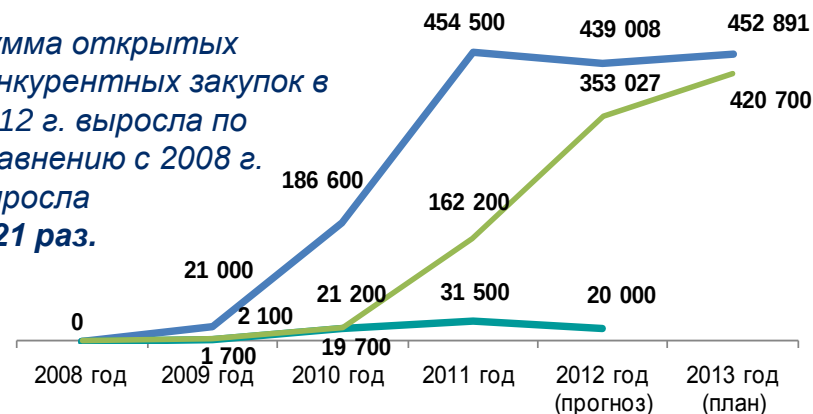
ДЕКАБРЬ 2012:

- На утверждении новые методики: расчет НМЦ, расчет финансовой устойчивости участников, методика рассмотрения и оценки участников с особенностями критериев оценки по СМР, оборудованию и ОДЦИ.

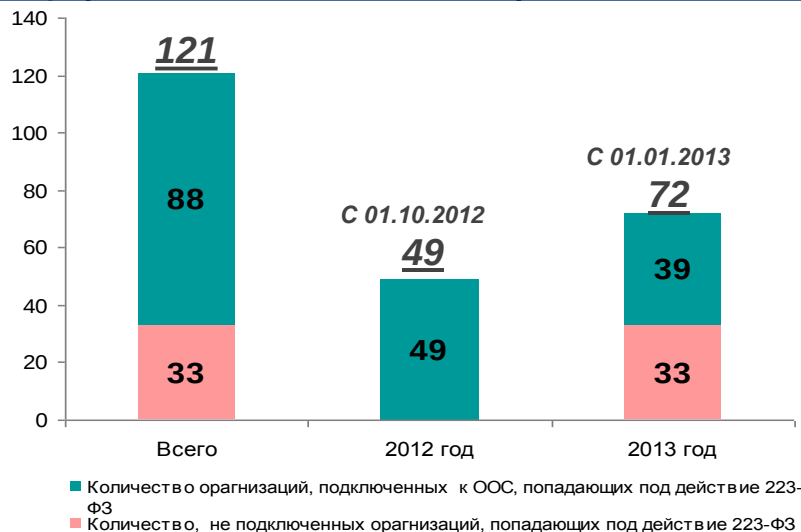
Информация по присоединению организаций к ЕОСЗ *Динамика проведения открытых конкурентных закупок*



Сумма открытых конкурентных закупок в 2012 г. выросла по сравнению с 2008 г. выросла в 21 раз.



Информация по подключению организаций к ООС



- Сумма открытых закупок - начальная цена, млн. рублей
- Экономия, млн. рублей
- Сумма закупок, проведенных на ЭТП, млн. рублей

Информация по экономии, млн. руб.

Совокупно на текущий момент экономия составила с 2009 **89 600 млн. руб.**



Дополнительно сумма экономии от расчета и проверки начальных максимальных цен составила **20 млрд. руб.**

- **Типизация критериев оценки и отбора участников**
- **Система материально-технического обеспечения**
- **Детализация предмета закупки. Реализация и внедрение на ЭТП.**
- **Закупки для АЭС. Аттестация оборудования.**

(прошу заполнить анкету и помочь нам)

1. Цели типизации критериев отбора и оценки

- ✓ *Установление одинаковых критериев отбора и оценки при закупках однотипной продукции разными заказчиками.*
- ✓ *Исключение установления завышенных требований к участникам закупок.*
- ✓ *Сокращение сроков подготовки и согласования закупочных документов.*
- ✓ *Снижение рисков неэффективного использования средств при установлении завышенных требований.*
- ✓ *Снижение количества жалоб участников закупок на положения закупочных документов.*

1. Критерии отбора по объектам строительства (СМР)

Обязательные критерии отбора

Обладание гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора

Разрешающие документы (лицензии, СРО и т.п.)

Раскрытие информации в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)

Условия договора (цена, срок, условия оплаты)

Соответствие технического предложения

Необязательные критерии отбора и подлежащие типизации

Наличие кадровых ресурсов

Наличие материально-технических ресурсов

Наличие у участника или субподрядчика за последние 3 года опыта выполнения СМР 50% от НМЦ

Дополнительные критерии отбора, которые также вправе установить

Наличие системы управления охраной труда (СУОТ)

Наличие системы менеджмента качества (СМК)

1. Порядок установления необязательных критериев отбора по объектам строительства (СМР)

Заказчик закупки вправе установить требования

дополнительные
требования

*Наличие системы
управления охраной
труда (СУОТ)*

*Наличие системы
менеджмента
качества (СМК)*

О наличии материально-технических ресурсов:

- наименование (виды (мостовой кран, экскаватор и т.п.))
- основные характеристики (грузоподъемность, высота и т.п.)
- количество

О наличии кадровых ресурсов:

- наименование специальностей (монтажники, сварщики и т.п.) с указанием разрядов, допусков и т.п.
- количество

О наличии у участника или привлекаемых субподрядчиков за последние 3 года опыта выполнения СМР 50% от НМЦ

Данные требования устанавливаются на основании:

- проекта организации строительства (ПОС);
или
- расчетов на базе локальных сметных расчетов, входящих в состав документов закупочной документации;
или
- проекта производства работ (ППР) по сооружению аналогичных объектов.

Согласно предмету закупки на основании:

- Перечня объектов строительства
либо
- по категории объектов по ответственности за радиационную и ядерную безопасность (классу безопасности)

1. Типизация критерия отбора «Наличие опыта выполнения СМР на АЭС» по объектам строительства

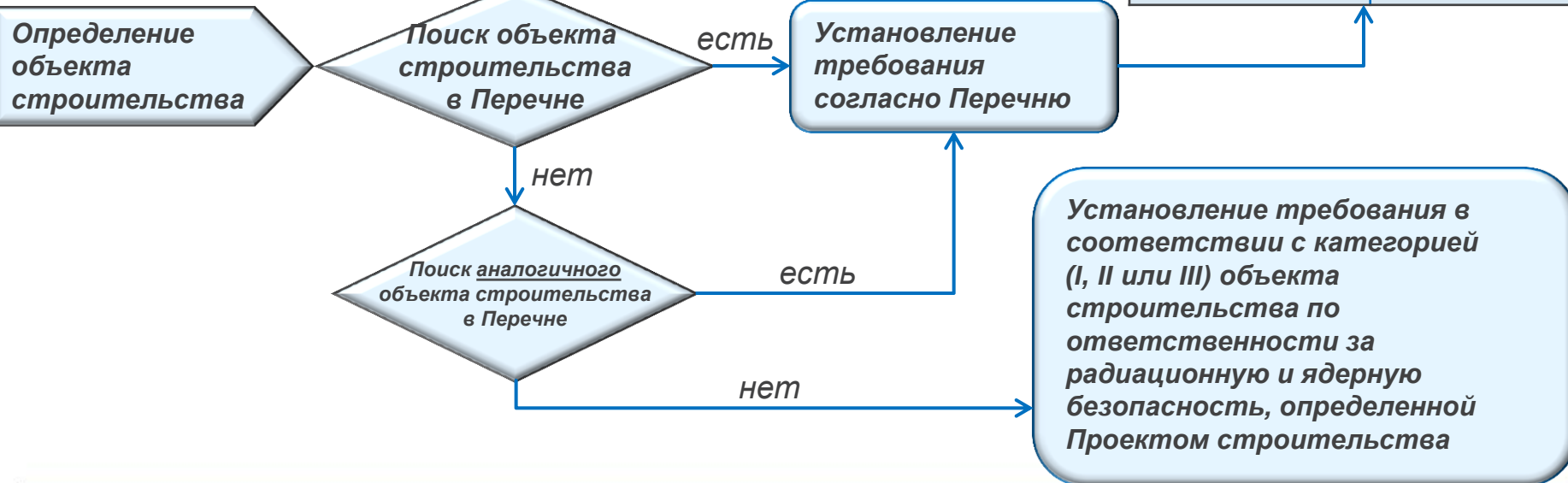
Наличие у участника или субподрядчика за последние 3 года опыта выполнения СМР

по строительству следующих объектов:
 объектов, относящихся к **объектам использования атомной энергии (ОИАЭ)**

объектов, относящихся к **особо опасным, технически сложным объектам**
 объектов **промышленно-гражданского строительства (ПГС)**

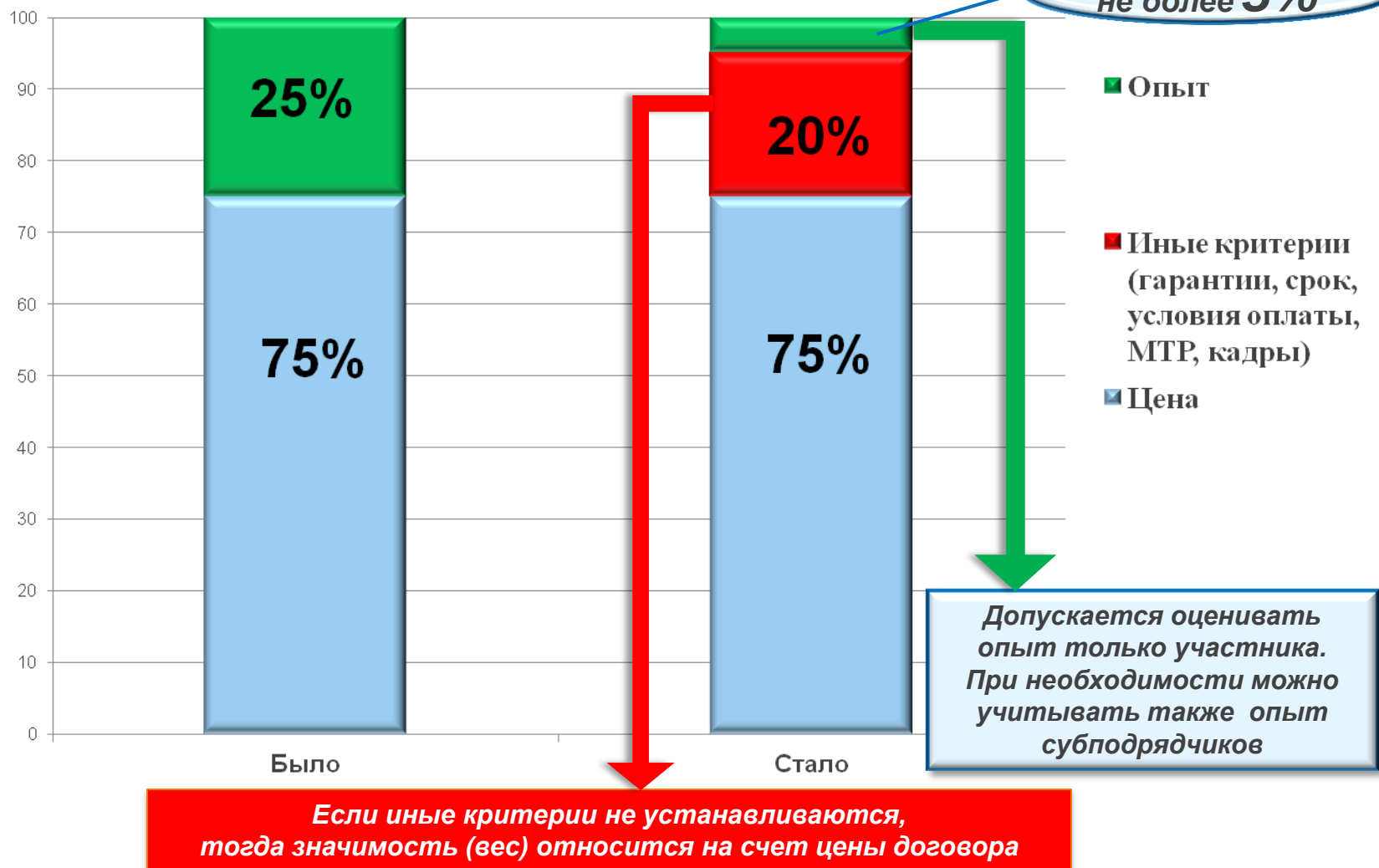
Перечень объектов

Наименование объекта	Критерии отбора и оценки
Реакторное здание 10UJA, 20UJA	1
Транспортный портал 10UJG, 20UJG	2
Столовая 00UYD	3
...	...



1. Типизация критериев оценки по объектам строительства (СМР)

Критерии оценки:



1. Критерии отбора при закупках оборудования для АЭС

Обязательные критерии отбора

Обладание гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора

Лицензии на конструирование и изготовление

Раскрытие информации в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)

Условия договора (цена, срок, условия оплаты)

Соответствие предлагаемой продукции

Необязательные критерии отбора и подлежащие типизации

Предоставление ТЗ (ТУ) или проекта ТЗ (ТУ)

Приемо-сдаточные испытания головных образцов оборудования

Наличие у участника или поставщика за последние 3 года опыта поставок оборудования 50% от НМЦ

Наличие у предприятия-изготовителя за последние 3 года опыта изготовления оборудования 50% от НМЦ Согласно предмету закупки: В соответствии с классом безопасности закупаемого оборудования по ОПБ - 88/97 (НП-001-97)*

*- после внесения изменений в ЕОСЗ

для ОДЦИ; оборудования 1, 2, 3 класса безопасности; оборудования, имеющего контроль изготовления и оценку соответствия

1. Типизация критериев отбора «Наличие опыта» при закупках оборудования для АЭС по классам безопасности по ОПБ - 88/97 (НП-001-97)

ПРЕДМЕТ ЗАКУПКИ:

Поставка оборудования:

- 1 или 2 или 3 класса безопасности по ОПБ - 88/97 (НП-001-97),
- имеющего контроль изготовления и оценку соответствия в виде приемки по планам качества, разрабатываемого в соответствии с НП-071-06,
- ОДЦИ

после внесения изменений в ЕОСЗ

Наличие у участника или поставщика в рамках заключенных договоров завершающих за последние 3 года поставок (вправе указать тип оборудования согласно предмету закупки) оборудования для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) атомных станций по ОПБ-88/97 (НП-001-97)

Наличие у предприятия-изготовителя, указанного в заявке участника как изготовитель предлагаемого оборудования, в рамках заключенных договоров завершающих за последние 3 года работ по изготовлению (вправе указать тип оборудования согласно предмету закупки) оборудования для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) атомных станций по ОПБ 88/97 (НП-001-97)

1. Типизация критериев отбора «Наличие опыта» при закупках оборудования для АЭС по классам безопасности по ОПБ - 88/97 (НП-001-97)

ПРЕДМЕТ ЗАКУПКИ:

Поставка оборудования **4 класса безопасности** по ОПБ – 88/97 (НП-001-97),
т.е. требования такие же, как и к общепромышленному оборудованию

после внесения изменений в ЕОСЗ

Наличие у участника или поставщика в рамках заключенных договоров завершенных за последние 3 года поставок оборудования одной из групп в соответствии с «Общероссийским классификатором основных фондов» ОК 013-94

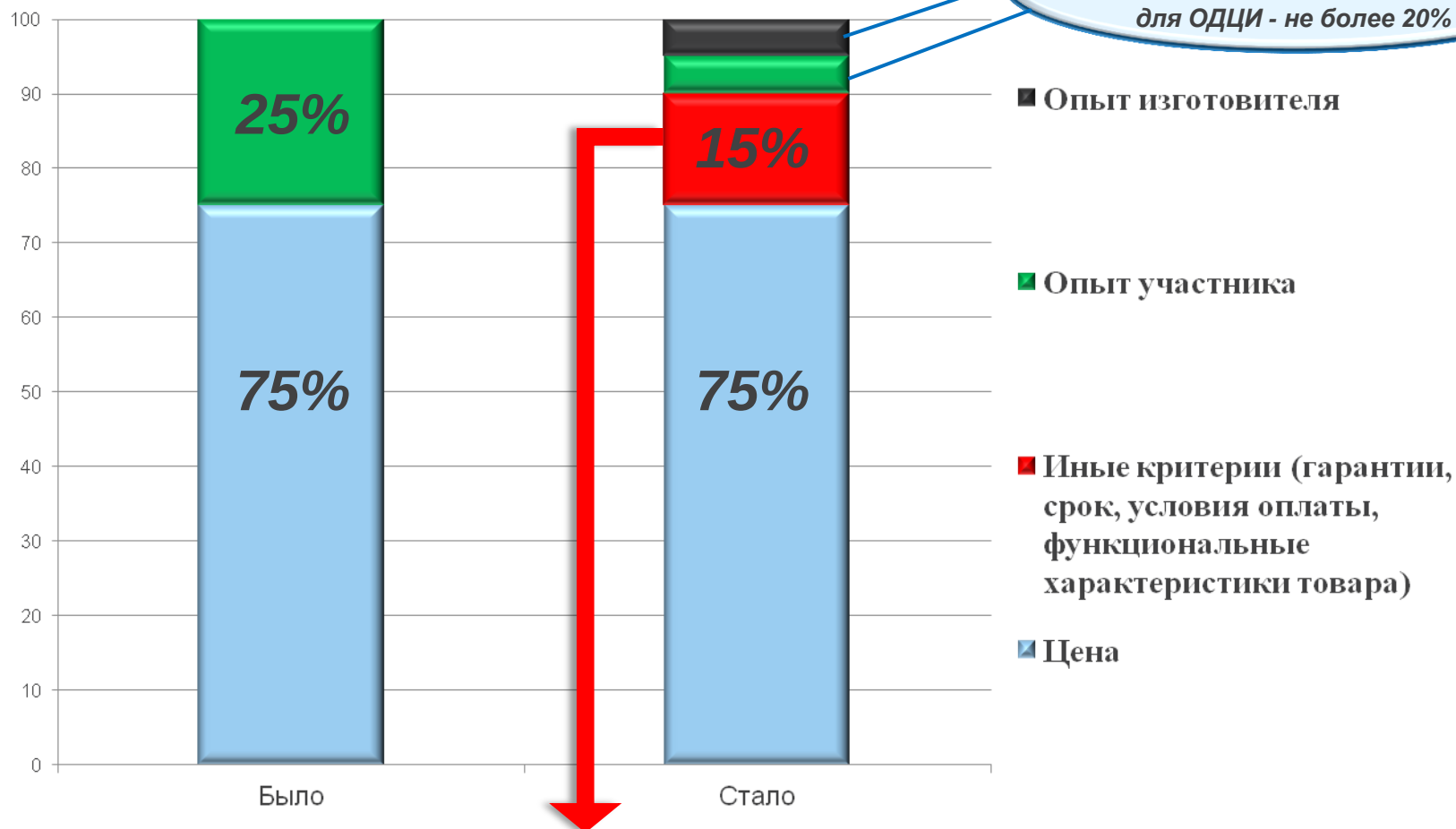
Группы в соответствии с «Общероссийским классификатором основных фондов» ОК 013-94:

- 1) энергетическое оборудование;
- 2) рабочие машины и оборудование;
- 3) оборудование систем связи;
- 4) средства измерения и управления.

Установление
требования по
наличию опыта
у предприятия-
изготовителя
не допускается

1. Типизация критериев оценки при закупках оборудования для АЭС

Критерии оценки:



Если иные критерии не устанавливаются, тогда значимость (вес) относится на счет цены договора

2. Дальнейшее совершенствование системы закупок требует управления потребностью и контроля за реализацией

НАПОМИНАНИЕ

Сегодня – за счет ЕОСЗ обеспечены контроль и прозрачность закупок

1. Открытые и прозрачные закупки в конкурентной среде
2. Сформированы инструменты, позволяющие значительно ограничить злоупотребления
3. Внедрены базовых ИТ-инструментов для поддержки закупочной деятельности
4. Реализована стратегии демополизации рынка длинноциклового оборудования.
5. Собрана основа для формирования базы знаний о рынках поставщиков и справедливом уровне цен

Экономический эффект от повышения конкурентности закупок

Следующий шаг – управление потребностью и рынком поставщиков (категорийный подход)

- **Стандартизация** потребляемой продукции (стандартизация номенклатурных справочников, стандартизация несерийной продукции)
- **Категоризация** продукция, выработка стратегий (в т.ч. прогнозируемого уровня цен)
- **Внедрение** долгосрочных стратегий работы с поставщиками в каждой категории
- **Управление запасами** на основе системы нормативов

Экономический эффект от усиления позиции на рынке, типизации технических решений и повышения внутренней эффективности

3. Что такое детализация предмета закупок? Почему она необходима?

Детализации нет, закупки проводятся на уровне названия лота с приложением документов-описаний

Название лота	Цена
Поставка автотранспорта для нужд предприятия	1 000 000



Документ, содержащий описание предмета закупок

Позиции лота детализируются в системе Росатома

Название лота		Цена	
Поставка автотранспорта для нужд предприятия		1 000 000	
№	Название	Цена	Код ЕОСНСИ
1	Автобус ПАЗ 3204	740 000	123456
2	Автомобиль Лада 21172	260 000	556677

- ❗ Отсутствие возможности мониторинга цен в разрезе конкретной номенклатуры
- ❗ Отсутствие возможности контроля плана и факта исполнения договоров
- ❗ Рассылка уведомлений о торгах и ведении аналитики о поставляемой поставщиком номенклатуре происходит на основе кодов ОКДП/ОКД, а не реально поставляемой номенклатуры
- ❗ Сложившаяся практика не позволяет сформировать целостную картину о возможности поставки тех или иных материалов конкретным поставщиком

- ✓ Составление единой информационной картины по закупаемым материалам, сбор информации для запуска базы данных по ценам.
- ✓ Формирование сквозной отчётности на уровне конкретных позиций корпоративных справочников
- ✓ Повышение информативности рассылки уведомлений о торгах и возможность создания единой базы поставщиков с указанием поставляемой номенклатуры товаров
- ✓ Возможность контроля исполнения договоров в разрезе закупаемых позиций

3. Росатом начал переход к детализированным закупкам

На пилотных предприятиях уже проводятся закупочные процедуры с детализированным предметом закупки

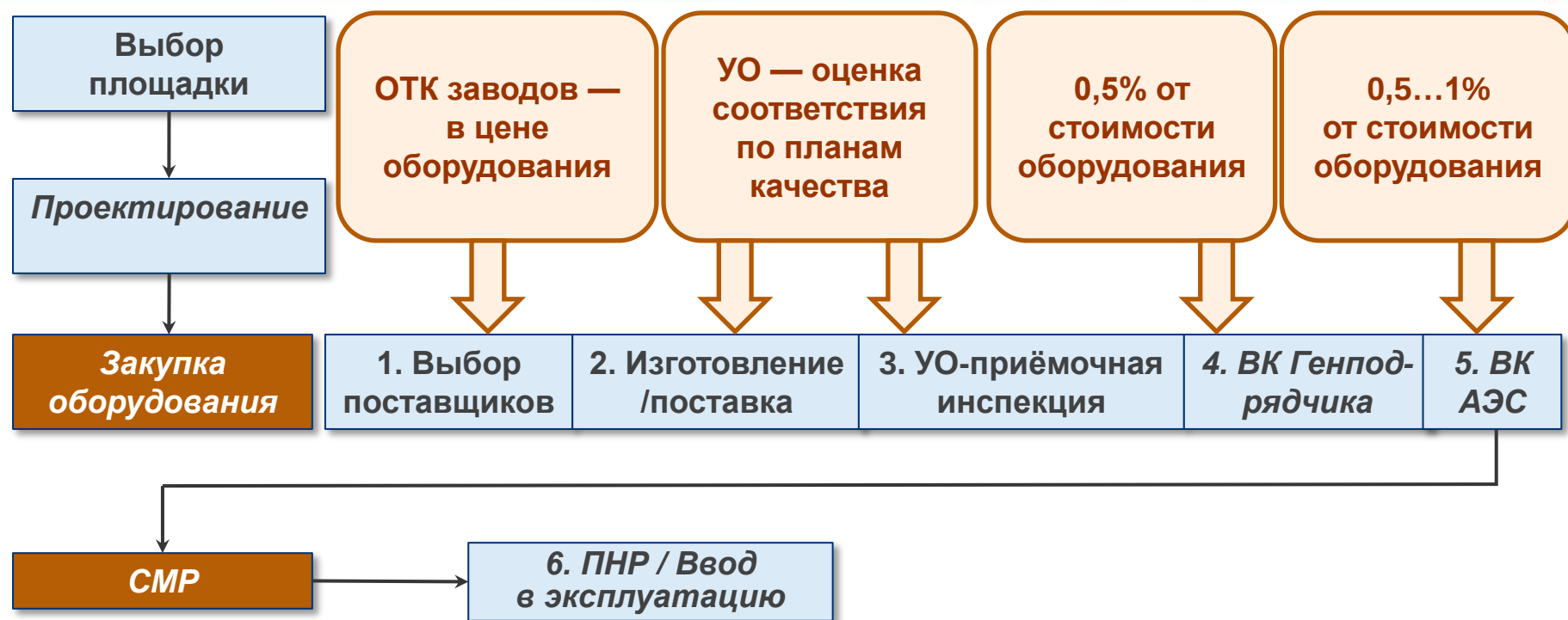
**Ленинградская АЭС,
Балаковская АЭС**

В настоящий момент ведутся работы по изменению подхода к созданию формализованного предложения поставщика на ЭТП. Внедрение детализированных закупок планируется начать с ЭТП «Фабрикант»



Поэтапно будет вводиться обязательное указание позиции справочника для каждого предмета закупки.

4. Почему нужна аттестация оборудования



Среднее время на устранение замечаний входного контроля в период 01.01.2012 – 30.09.2012 составило ~ 19 суток, максимальное время достигает ~ 300 суток.

Внедрение системы аттестации оборудования позволит исключить из числа участников конкурентных закупок предприятия – изготовители, условия производства на которых заведомо не позволяют обеспечить изготовление оборудования требуемого качества.

4. Схема проведения закупки с аттестацией оборудования для АЭС



Благодарю за внимание!

ПРИЛОЖЕНИЯ

Создание системы закупок Госкорпорации «Росатом»

В 2008 г. создана ГК Росатом Ситуация :

- Нет единых правил закупки;
- Нет торгов, закупки у единственного поставщика;
- Субъективные решения по выбору поставщиков;
- Наличие информации о коррупции;
- Поставщики не знают о потребностях отрасли;
- Нет консолидированной информации о закупках отрасли.

Предпринятые меры

- 20.07.2009 принят Единый отраслевой стандарт закупок, размещен в открытом доступе, принят в 331 организациях отрасли;
- 2009 г. - создан единый отраслевой сайт <http://zakupki.rosatom.ru>; - введены в работу 3 ЭТП. www.fabrikant.ru www.a-k-d.ru etp.roseltorg.ru все открытые закупки 100% проводятся на ЭТП.
- 2009 г. - создан Центральный арбитражный комитет для рассмотрения жалоб участников процедур закупки arbitration@rosatom.ru;
- 2010 г. - создана общедоступная «Горячая линия» в рамках по борьбе с хищениями и мошенничеством 8(800)100-07-07.
- С 2011 г. публикуются Годовые программы закупок публикуются на сайте Росатома <http://zakupki.rosatom.ru>;
- 30.11.2010 принята единая Методика расчета начальных максимальных цен.
- В 2011 г. создана Автоматизированная система управления документами при проведении закупки от планирования до исполнения договоров (работают 265 организаций отрасли); типизированы все документы по закупкам (заявки, закупочные документации, протоколы, договоры).
- В 2011 г. создана постоянно действующая система обучения (обучено 1687 работников отрасли, 30 организаций-участников) ;
- С 2010 года 2 раза в год проводятся форумы АТОМЕКС (в 1 форуме в среднем участвует 180 компаний – 230 представителей поставщиков).

Открытые торги и экономия

Открытые торги и экономия

2008

2011

Единый отраслевой стандарт закупок – факторы, влияющие на развитие в 2011 году



- За 2011 более получено более 70 прямых поручений. Совокупно по всем предложениям/жалобам/ резолюциям рассмотрено порядка 2000 предложений.