



О специальных мерах по защите АЭС от фальсифицированной продукции



Докладчик:

**заместитель руководителя Управления экономической
безопасности ОАО «Концерн Росэнергоатом»**

М.Ю. Русяков



В ОАО «Концерн Росэнергоатом» применяются следующие понятия и определения:

1. Фальсифицированная продукция - оборудование и материалы, умышленно измененные (поддельные) и (или) имеющие скрытые свойства и качество, информация о которых является заведомо неполной или недостоверной, а также оборудование и материалы, сопроводительная документация на которые содержит ложные сведения или является поддельной. (По аналогии с Законом РФ от 02.01.2000 № 29-ФЗ).

2. Контрафактная продукции – продукция, на которую распространяются действия законов Российской Федерации об авторском праве и смежных правах, интеллектуальной, промышленной собственности, а также международных договоров, введенная в коммерческий оборот с нарушением прав правообладателей на такую продукцию. Контрафактная продукция является частным случаем фальсифицированной продукции. Разновидность фальсификации.

3. К фальсифицированной также относится продукция, происхождение которой не установлено или имеет признаки противоправного происхождения (похищенная, поставленной из-за границы с нарушением таможенного законодательства и пр.)



Фальсификация продукции, создавая угрозу поставки на атомные станции некачественной продукции, обладает определенными особенностями:

Во-первых, действия по изготовлению и сбыту фальсификатов осуществляются преднамеренно.

Во-вторых, фальсификация осуществляется зачастую скрытно.

В-третьих, имеет признаки противоправной деятельности.

В-четвертых, тяжесть последствий – не только экономические ущербы,кратно превышающие стоимость самого оборудования (ремонт, замена, простои...), но риски возникновения ситуации техногенной катастрофы на ядерном объекте.



Выявлены и пресечены следующие попытки преодолеть систему защиты атомных станций от угроз поставок некачественной продукции:

- Предоставление для участия в конкурсах поддельных документов, недостовверных данных о происхождении продукции и наличии дилерских полномочий;
- Попытки вступления в договорные отношения от имени подставных фирм;
- Попытки вступления в договорные отношения со стороны предприятий, не имеющих специального разрешения на определенные виды деятельности;
- Попытки вступления в договорные отношения со стороны предприятий, не обладающих производственно-технической базой, дилерскими полномочиями или иными возможностями для выполнения договора;
- Подделка маркировки продукции, а также сопроводительных документов.



Вскрыты прямые признаки фальсификации:

- **паспортов на продукцию;**
- **сертификатов качества;**
- **сертификатов соответствия.**
- **протоколов испытаний;**
- **писем о дилерских полномочиях.**

**Зафиксированы подделки маркировки на
самих изделиях.**



Участники работы по защите АЭС от фальсификата:

ОАО «Концерн Росэнергоатом»

- Подразделения входного контроля АЭС
- Отделы экономической безопасности
- Подразделения качества
- Подразделения закупок

Внешние

- Ростехнадзор
- уполномоченные по контролю качества организации
- предприятия-изготовители оборудования и материалов
- правоохранительные органы



Взаимодействие с заводами-изготовителями

С **65** предприятиями-производителями, изготавливающими продукцию для АЭС, организовано взаимодействие для скоординированной работы по защите товарного рынка атомной энергетики от недобросовестной деятельности.

По инициативе ряда заводов-изготовителей в наш адрес поступила упреждающая информация о наличии на рынке фальсифицированной продукции.

Одно из основных направлений взаимодействия с предприятиями-производителями - *проведение встречных проверок происхождения продукции.*



В декабре 2010 года на Калининской АЭС проведено тематическое расширенное совещание с участием руководителей **29** предприятий, отвечающих за обеспечение экономической безопасности, а также представителей ГК «Росатом», Ростехнадзор, правоохранительных органов и ГК НАЭК «Энергоатом».

На совещании принято решение инициировать включение в задачи подразделений экономической безопасности предприятий-изготовителей оборудования и материалов для АЭС функции по предупреждению поставок фальсифицированной продукции.



Взаимодействие с правоохранительными органами

В адрес руководства концерна из правоохранительных органов систематически поступает информация об угрозах поставки фальсифицированной продукции. По каждому обращению проводятся проверки, принимаются меры исключая угрозы, устраняются причины и условия.

При обнаружении признаков противоправного происхождения важной для безопасности продукции, предназначенной для использования на АЭС, информируются правоохранительные органы.

По признакам поставок фальсифицированной продукции в 2010 -2011 гг. возбуждено ряд уголовных дел. Руководителю одного из предприятий-поставщиков фальсификата в 2010 году вынесен обвинительный приговор.



Основные составы преступлений при поставках фальсифицированной продукции:

Ст. 159 УК РФ «Мошенничество»

Ст. 146 УК РФ «Нарушения авторских и смежных прав»

Ст. 171 УК РФ «Незаконное предпринимательство»

Ст. 215 УК РФ «Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики» (Нарушение правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов атомной энергетики...)

Ст. 327 УК РФ «Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков».

Ст. 238 УК РФ «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности»



Специальные меры по защите АЭС от фальсифицированной продукции:

- совершенствование системы входного контроля;**
- поиск источников угроз (изготовителей фальсификата), выявление каналов сбыта фальсификата;**
- предупреждение и пресечение поставок фальсификата;**
- координация деятельности участников отраслевого рынка по линии экономической безопасности.**



Меры, реализуемые подразделениями экономической безопасности:

1. Поиск источников угроз (изготовителей фальсификата), выявление каналов сбыта фальсификата. В этих целях:
 - организованы проверки соответствия поставщиков и производителей установленным требованиям;
 - ведутся выборочные проверки происхождения и подлинности продукции;
 - анализируются причины отказов оборудования;
 - ведется сбор и анализ информации о наличии на рынке фальсифицированной продукции
2. Предупреждение и пресечение поставок фальсификата:
 - реализуются права, предусмотренные договорами, участие в претензионно-исковой работе;
 - ведется правовой анализ попыток сбыть фальсифицированную продукцию на АЭС, готовятся заявительские материалы в правоохранительные органы.



Защита строящихся АЭС от поставок фальсифицированной продукции

1-3 июня 2011 г. на базе ОАО «НИАЭП» проведено расширенное совещание подразделений экономической безопасности ОАО «Концерн Росэнергоатом» и АЭП с участием ГК «Росатом», Ростехнадзора, уполномоченных по контролю качества организаций (ФГУП ВО «Безопасность» и ОАО «ЗАЭС») по предупреждению поставок фальсифицированной продукции на строящиеся АЭС.

В марте 2011 года подготовлены и утверждены у руководителей предприятий двусторонние Планы совместных мероприятий ОАО «Концерн Росэнергоатом» и инжиниринговых компаний по защите от поставок фальсифицированной продукции.

Имеются конкретные результаты сотрудничества.



Перспективы:

- **Совершенствование нормативно-правовой базы по защите АЭС от угроз поставки фальсифицированной продукции.**
- **Дальнейшее развитие коммуникаций участников товарного рынка и взаимодействия по линии работы.**
- **Совершенствование механизмов защиты рынка от недобросовестных участников и применения адекватных мер реагирования на возникающие угрозы.**



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!