РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Система контроля закупок в атомной отрасли

Тихомиров Павел Анатольевич

Зам.директора департамента внутреннего контроля и аудита,

Председатель Центрального арбитражного комитета Госкорпорации «Росатом»

Москва,

06.12.2011

Методы и сферы контроля закупок

Контроль закупок за счет собственных и внебюджетных средств Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации

Контроль заинтересованной стороны (общественный)

Внутренний контроль Госкорпорации и организаций ГК

Жалобы

Сообщения по «горячей линии»

Проверки

Выявление заинтересованными **участниками размещения заказов** фактов нарушений ЕОСЗ и законодательства при проведении открытых процедур закупок

+

Контроль **Подразделениями внутреннего контроля** за соблюдением заказчиками положений ЕОСЗ при проведении всех закупок,включая закрытые и у ед.поставщика, контроль обоснованности цен, эффективности закупок

Публичная информация о системе контроля

- На официальном сайте закупок в открытом доступе размещаются:
  - Нормативные документы по контролю закупок
  - Арбитражная практика ЦАК (есть за 2009 – 2011 гг.)
  - Ежеквартальная статистика поступления жалоб
  - Реестр недобросовестных поставщиков атомной отрасли
  - Отражение наличия жалоб и результатов их рассмотрения в информации о закупке
- Единый адрес эл.почты для подачи жалоб: arbitration@rosatom.ru

Информационное обеспечение системы контроля закупок Госкорпорации «Росатом»

- **Официальный сайт закупок Госкорпорцаии «Росатом»:**
  - ✓ в качестве заказчиков зарегистрировано **279 организаций** Госкорпорации.
- **Специализированный контрольно-аналитический блок (СКБ) «Партнер»** официального сайта закупок Госкорпорации:
  - ✓ зарегистрировано **200 контролеров** из **114 организаций** Госкорпорации
  - за 2011 г.
    - ➢ зафиксировано **464** нарушения ЕОСЗ, созданных контролерами
    - ➢ контролерами проведено **318** (299 плановых и 19 внеплановых) **проверок и 5** – в стадии проведения
- **«Горячая» линия Госкорпорации «Росатом»** по борьбе с коррупцией и мошенничеством:
  - ✓ **24%** целевых сообщений, получаемых по «горячей» линии, относятся к нарушениям в сфере закупочной деятельности
- **Реестр недобросовестных поставщиков атомной отрасли**:
  - ✓ По результатам обращений заказчиков и рассмотрения в ЦАК в реестр сроком на 2 года включено **11** организаций

Центральный арбитражный комитет в сфере закупок Госкорпорации «Росатом»

- **ЦАК Госкорпорации «Росатом»** - отраслевой коллегиальный орган по рассмотрению жалоб участников размещения заказа на действия заказчиков и организаторов закупок
- ЦАК также рассматривает вопросы внесения организаций в **Реестр недобросовестных поставщиков атомной отрасли**
- **Принципы работы ЦАК** (помимо общеконтрольных)
  - Оперативность (жалобы рассматриваются в течение 10 дней)
  - Недискриминация, непредвзятость
  - Подконтрольность (решения могут быть оспорены в Контрольной комиссии Госкорпорации «Росатом»)
- **Задачи ЦАК**
  - Выявление и устранение нарушений ЕОСЗ
  - Восстановление нарушенных прав и интересов участников
  - Информирование руководства заказчиков о выявленных нарушениях в целях принятия мер

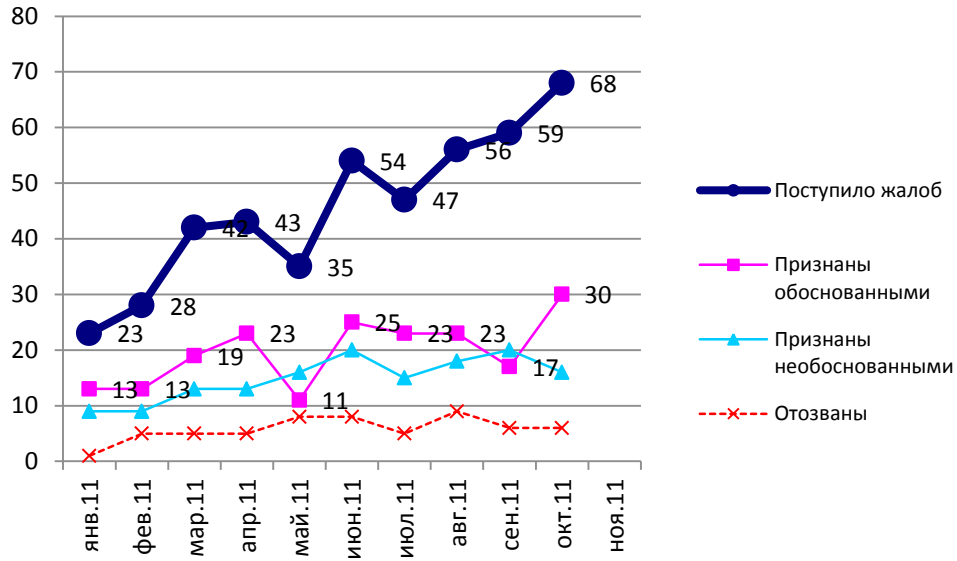
Рассмотрение жалоб в 2011 году
(на 01.12.2011)

- **Всего закупок на сайте 47608 открытых закупок**
- **В ЦАК поступило 539 (1,1%) жалоб от 346 участников процедур закупок на 82 организаций отрасли**
- **Рассмотрено ЦАК 375 жалоб, доля обоснованных жалоб снижается:**
  - 55,5% жалоб от числа рассмотренных признаны обоснованными (в 2010 году – 60%)
- **В 2011 году начато создание органов по рассмотрению жалоб ЦФО второго уровня. Такие органы работают в 6 организациях:**
  - ОАО "Атомредметзолото" - 2 жалобы
  - ФГУП «Производственное объединение «Маяк»- 4 жалобы
  - ОАО «ОКБМ имени И.И. Африкантова» - 1 жалоба
  - ОАО «СХК»-1 жалоба,
  - ЗАО «ТВЭЛ-ИНВЕСТ» -1 жалоба
  - ОАО «Концерн Росэнергоатом» -1 жалоба

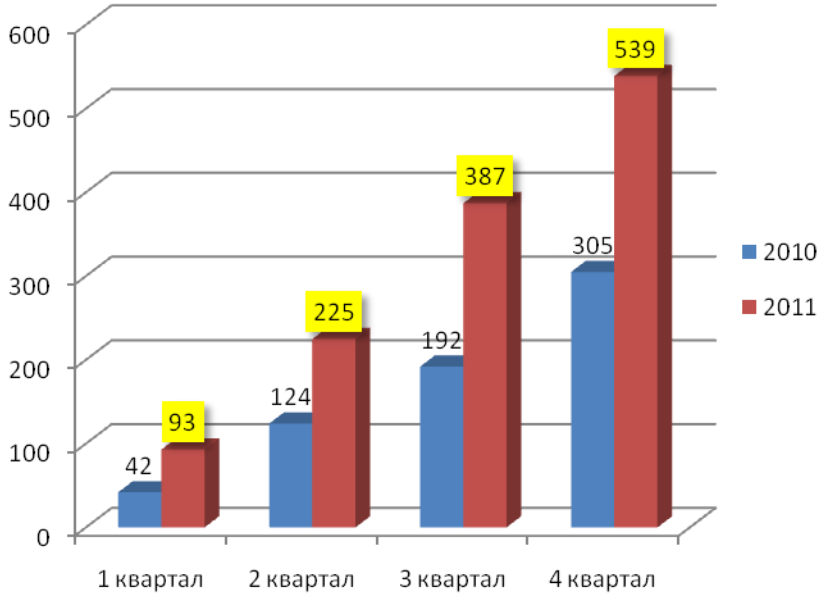
С 24 сентября 2011 г. не принимаем к рассмотрению жалобы на условия документации процедуры закупки после окончания срока подачи заявок! (приказ ГК №709-п от 24.08.2011)

Результаты рассмотрения жалоб в ЦАК

Динамика поступления и результатов рассмотрения жалоб в ЦАК Госкорпорации "Росатом" в 2011 году



Поступление жалоб по кварталам (нарастающим итогом)



Решения и рекомендации ЦАК по результатам рассмотрения жалобам:

52 – об отмене процедуры закупки и ее повторном проведении;
16 – о внесении изменений в документацию процедуры закупки;
72 – о проведении повторного рассмотрения, оценки и сопоставление поданных заявок;
11 – о внесении изменений в протоколы, составленные в ходе проведения закупки.

Итоги работы ЦАК в за 3 квартала 2011 г.

Статистика по жалобам в ЦАК Госкорпорации «Росатом»

Жалобы	2010 г.		3 квартала 2011 г.		
	Кол-во	Доля (%)	Кол-во	Доля (%)	Сумма (млн. руб.)
Всего поступило	301		**387**		**42 368,4**
Обоснована	92	30,9%	89	23,0% ↘	1 616,1
Частично обоснована	55	17,6%	78	20,2%	7 201,4
Не обоснована	98	32,2%	133	34,4% ↗	25 005,6
Отозвана	40	13,3%	52	13,4%	2 386,1
Без рассмотрения	11	3,7%	35	9,0% ↗	6 159,0

Способ закупки	2010 г.		3 квартала 2011 г.			
	Кол-во	Доля (%)	Кол-во	Доля (%)	Сумма (млн. руб.)	Доля (%)
Конкурс	128	42,5%	142	36,7% ↘	27 216,0	64,2%
Запрос котировок	117	38,9%	103	26,6% ↘	298,0	0,7%
Запрос предложений	26	8,6%	100	25,8% ↗	11 132,1	26,3%
Редукцион	24	8,0%	38	9,8%	1 145,2	2,7%

Выявленные ЦАК нарушения по результатам рассмотрения жалоб за 2010 г. и 9 мес. 2011 г.

Примеры выработанных ЦАК решений

- Установленные в документации требования к материальным, финансовым возможностям и людским ресурсам участника процедуры закупки должны отражать предельные показатели достаточности для исполнения договора
- Отсутствие в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе надлежащего обоснования причин отказа в допуске к участию в конкурсе является основанием для отмены данного протокола и проведения повторного рассмотрения заявок
- Технические характеристики товара, не указанные в документации процедуры закупки, не могут рассматриваться комиссией по размещению заказа как параметры эквивалентности такого товара.
- Использование при оценке заявок на участие в конкурсе показателей, не являющихся критерием оценки таких заявок и не имеющих значимости, противоречит требованиям ЕОСЗ.
- Отсутствие в документации процедуры закупки объемов поставки товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг является основанием для отмены процедуры торгов

НИИИС: техническое задание на поставку оборудования

Жалоба: ООО ПКФ «УдмуртРегионСнаб» на ФГУП ФНПЦ «НИИИС им. Ю.Е. Седакова» Решение ЦАК: процедура закупки отменена по причине отсутствия достаточных характеристик и объема работ

Техническое задание

1.Объект: изготовление системы автопоения на молочно-товарной ферме п/х «Майский».

2.Адрес: 606391, Нижегородская обл., Вадский р-н, с.Холостой Майдан, подсобное хозяйство «Майский»

3.Технические требования: Система поения уровневая.

Должен отсутствовать клапанный механизм, имеющий низкую эксплуатационную надежность;

Не должна содержать подвижных быстроизнашивающихся резиновых и пластмассовых деталей;

Должна работать полностью в автоматическом режиме, не требуя вмешательства персонала;

Должна удовлетворять в полной мере комплексу зооветеринарных и зоогигиенических требований;

Иметь простую конструкцию;

Срок эксплуатации без ремонта должен определяться только коррозионной стойкостью магистрального трубопровода и не должна быть менее 30лет.

Устройство допускает работу от водопровода с любым давлен
магистральной трубе представлены на рисунках ниже.

4.**Состав работ:**

В стоимость изготовления уровневой системы поения должны входить:

-стоимость материалов;

-доставка материалов;

-изготовление металлоконструкций системы поения;

-монтаж металлоконструкций системы поения;

-огрунтовка металлических поверхностей;

-пуско-наладочные работы и т.д.

5. **Срок выполнения работ:**

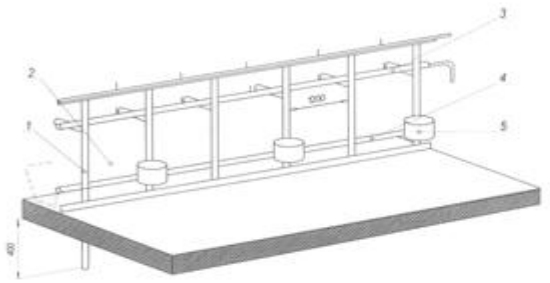
Работы должны быть выполнены в срок до 10.10.2011г.

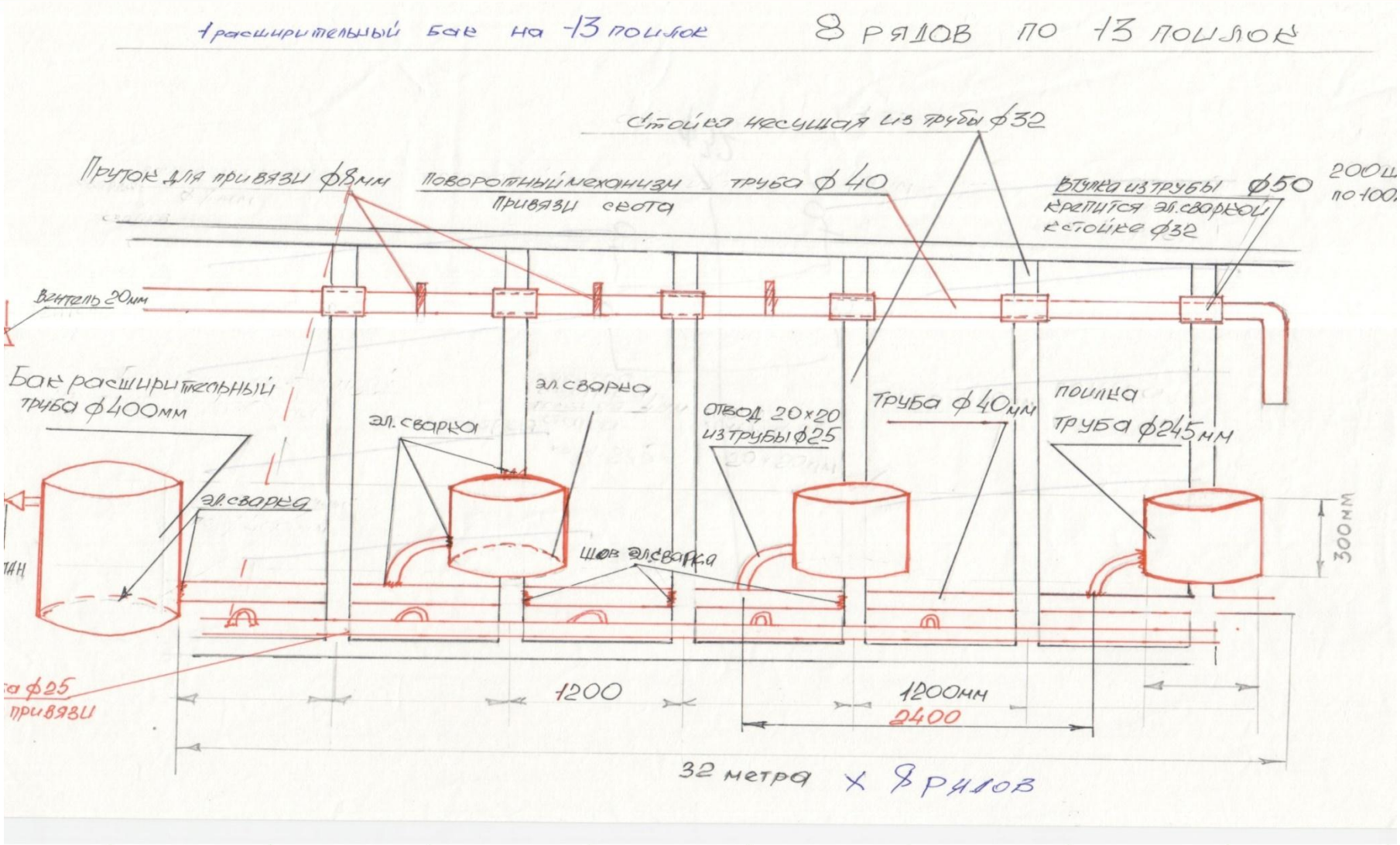
Рис.1. Общий эскиз системы автопоения.

Рис.2.*Эскиз системы автопоения п/х «Майский» (требуемый)

Технические характеристики системы поения с автопоилками АПБ-1:

Удельная подача воды в поильную чашу, кг/с	*0,2*
Диаметр магистрального трубопровода, мм	*57-108*
Емкость бачка, дм³	*40*
Долговечность, лет	*30*
Запас воды в поильной чаше, л	*5...7*



1.Стойка несущая;
2. Привязь;
3. Труба водопроводная;
4. Поилка;

НИИИС: техническое задание на поставку оборудования