

## Система закупок Госкорпорации «Росатом»

**Зимонас Роман Стасович Директор Департамента методологии и организации закупок** 

Москва Декабрь 2011

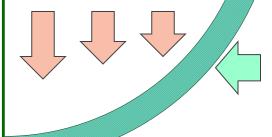


### Создание системы закупок Госкорпорации «Росатом»

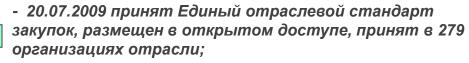


### Создана ГК Росатом Ситуация 2008 год

- Нет единых правил закупки;
- -Нет торгов, закупки у единственного -поставщика;
- Субъективные решения по выбору поставщиков;



### Предпринятые меры



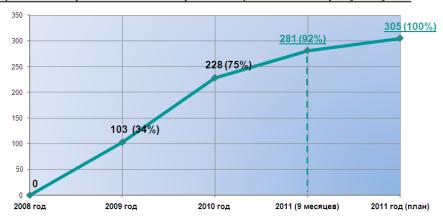
- -2009 создан единый отраслевой сайт http://zakupki.rosatom.ru;
- введены в работу 3 ЭТП. За 9 месяцев 2011 проведено 39% закупок в электронной форме (из них 9% - аукционы, 30% конкурсы, запросы предложений, запросы цен);
- -2009 создан Центральный арбитражный комитет для рассмотрения жалоб участников процедур закупки arbitration@rosatom.ru;
- 2010 создана общедоступная «Горячая линия» в рамках по борьбе с хищениями и мошенничеством 8(800)100-07-07.
- Открытые торги и экономия -С 2011 публикуются Годовые программы закупок публикуются на официальном сайте Росатома;
  - В 2011 создана Автоматизированная система управления документами при проведении закупки от планирования до отчета по процедуре (работают 219 организации отрасли ,2500 пользователей);
  - В 2011 создана постоянно действующая система обучения (обучено 357 работника отрасли, 14 представителей участников);
  - -С 2010 года 2 раза в год проводятся форумы АТОМЕКС (в 1 форуме в среднем участвует 180 компаний – 230 представителей поставщиков);

Открытые торги и экономия

# Отчет о проведении открытых конкурентных процедур организациями Госкорпорации «Росатом»

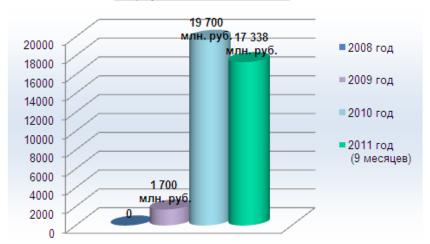






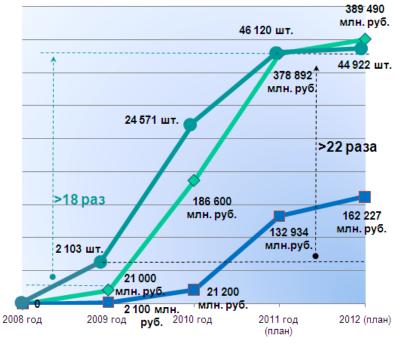
→ Организации, присоединившиеся к Стандарту закупок ед (% от количества организаций, учавствующих в консолидированном бюджете Госкорпорации "Росатом")

#### Информация по экономии



Расчет и проверка начальных максимальных цен дает снижение <u>≈ 5%</u> В среднем дополнительная экономия при проведении закупок составляет <u>9,47 %.</u>

#### Динамика проведения открытых конкурентных закупок



🔷 Сумма открытых закупок - начальная цена, млн. рублей

Количество открытых конкурентных процедур, шт

**−**Сумма закупок, проведенных в электронной форме, млн. рублей

По ГПЗ 2011 г. за 9 месяцев размещено и проведено конкурентных процедур закупок 24 659 шт. на сумму 225 750 млн. руб., в том числе в электронной форме на сумму 87 781 млн. руб., 39%, сумма электронных закупок в 2011 увеличилась более чем в 60 раз по сравнению с 2009 годом

# **Мероприятия по повышению эффективности системы закупок - методологические**



### **АПРЕЛЬ 2011**:

- ▶Возможность подачи дополнительных альтернативных предложений (для процедур свыше 100 млн. руб. с НДС)
- ▶Возможность проведения переторжки по нескольким параметрам (цена, сроки, условия оплаты)
- ▶Порядок прошивки заявки на заседании комиссии по вскрытию конвертов (для конкурсов и запросов предложений свыше 100 млн. руб. с НДС)

#### ИЮЛЬ 2011:

- ➤Запросы об исправлении формальных ошибок, непредставленных документов, разъяснений положений заявки
- ≻Новый порядок проведения электронного редукциона (аналогично закону № 94-ФЗ)
  АВГУСТ 2011:

▶Порядок сравнения ценовых предложений участников с учетом особенностей специальных налоговых режимов

#### ОКТЯБРЬ - НОЯБРЬ 2011:

- Для закупок по строительству АЭС:
- ✓ Возможность отклонения участника закупочной процедуры при наличии неисполнения графика по действующим договорам
- ✓ Возможность изъятия части объема договора, при его несвоевременном исполнении.
- ✓ Возможность проведения упрощенных процедур для закупки изъятого объема
- Возможность отказа участника и победителя от аванса, как следствие, отсутствие необходимости предоставления обеспечения возврата аванса
- >Особенности порядка осуществления закупок за рубежом
- **≻Особенности участия в закупках иностранных поставщиков**

внесенные изменения и дополнения в EOC3

# Мероприятия по повышению эффективности системы закупок - организационные



Утверждена третья электронная торговая площадка ОАО «Единая электронная торговая площадка» http.atom.roseltorg.ru

Осуществлена интеграция ЕОС-Закупки с ЭТП МТС «Фабрикант» в части обмена информацией при проведении закупок

Осуществлено в октябре 2011 года начало перехода к проведению открытых закупок в электронной форме

Реализация системы обучения в московском филиале НОУ ДПО «ЦИПК» (в 2011 году прошли обучение около 400 сотрудников организаций атомной отрасли И ЛИШЬ 14 ПОСТАВЩИКОВ)

Создана интерактивная обучающая программа «Как стать поставщиком атомной отрасли?» (программа размещена на официальном сайте Госкорпорации «Росатом», подробно далее)

Проведен открытый масштабный опрос поставщиков (приняли участие 262 организации, *результаты представлены далее*)

# Обучающая программа «Как стать поставщиком атомной отрасли?»:



- Размещена на сайте rosatom.ru в разделе «Поставщикам»
- Содержит справочные материалы, основные этапы проведения различных видов закупок, ответы на часто задаваемые вопросы.
- Представлен общий пошаговый алгоритм действий участника процедуры закупки, который позволит новым участникам и будущим поставщикам легко сориентироваться в структуре и процессах закупок (краткая и детальная инструкции).
- Детальные инструкции содержат большое количество ссылок на нормативные документы, регулирующие отношения в сфере закупок.
- Инструменты обратной связи позволяют задать тематический вопрос или оставить свое мнение, сделать предложение по улучшению



Обучающая программа предназначена для самого широкого круга специалистов в области закупок, руководителей компаний поставщиков и всех желающих получить дополнительную информацию и сведения о работе Госкорпорации «Росатом» в сфере закупок

# Основные шаги по развитию системы закупок – результаты опроса по системе закупок



## 1. Знакомы ли Вы с НОВОЙ системой закупок Госкорпорации «Росатом»?



## 2. Стала ли система закупок более прозрачной, доступной и понятной поставщикам?



3. Понятен ли Вам (работникам Вашей организации) перечень документов, необходимых для оформления заявки на участие в закупочной процедуре (в соответствии с Единым отраслевым стандартом и документацией процедуры конкретной закупки)?



#### Мероприятия:

- 1.Продолжение организации обучающих семинаров на базе Московского филиала ЦИПК.
- 2.Организация виртуальной консультационной комнаты. Обучающая программа «Как стать поставщиком атомной отрасли?», «Вопросответ». Реализовано.

# Законодательная и нормативная базы, регулирующие систему закупок атомной отрасли



# Закупки

### Бюджетные средства

### Федеральный закон от 21.07.2005 №94-Ф3

«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Информация о закупках

http://zakupki.gov.ru

Электронные торговые площадки

<u>http://etp.roseltorg.ru</u>

# Внебюджетные и собственные средства

Единый отраслевой стандарт

**закупок** Госкорпорации «Росатом», утвержденным приказом Генерального директора ГК «Росатом»

Информация о закупках

http://zakupki.rosatom.ru

Электронные торговые площадки <a href="http://www.fabrikant.ru">http://www.fabrikant.ru</a>

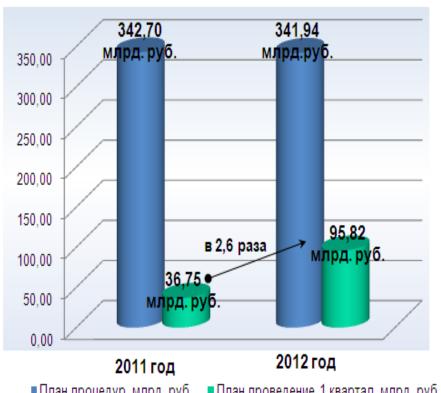
http://www.a-k-d.ru

http://atom.roseltorg.ru

## Сравнительный анализ планов ГПЗ 2011 и ГПЗ 2012 организаций Госкорпорации «Росатом» за счет собственных и внебюджетных средств, за счет средств ФБ

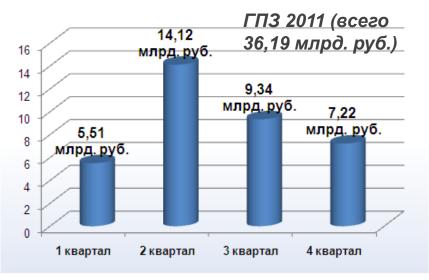


### Собственные средства



План процедур, млрд. руб. План проведение 1 квартал, млрд. руб.

### Федеральные средства





### Основные планируемые мероприятия



В связи с выходом 223-ФЗ внедрение в январе-феврале 2012 года обновленной редакции Единого отраслевого стандарта закупок в Госкорпорации «Росатом» и организациях отрасли

Доработка сайта закупок для публикации информации о закупках и договорах, согласно требованиям закона 223-Ф3

Начало публикации во втором квартале 2012 года на сайте закупок Госкорпорации «Росатом» информации о заключении, изменении и ходе исполнения заключенных в результате закупок договоров

Продолжение участия в разработке подзаконных актов (Постановлений Правительства) в развитие федерального закона 223-Ф3

Продолжение выполнения поручения Президента Российской Федерации про снижение затрат на 10% в год

# Госкорпорация «Росатом» готова к реализации норм нового Федерального закона №223-Ф3



### ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ НОВЫМ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ

Разработка и утверждение высшим органом управления ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ, регламентирующего порядок проведения закупок товаров, работ, услуг (конкурс, аукцион, иные способы закупок)

Размещение в открытом доступе на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов http://zakupki.gov.ru (возможно дополнительное размещение на сайте Заказчика):

- Положение о закупке;
- Планы закупок на срок не менее чем 1 год;
- Информация о закупке:
- •Извещение о закупке
- •Документация о закупке
- •Проект договора
- •Изменения и
- разъяснения
- •Протоколы

- •Сведения о количестве и об общей стоимости заключенных договоров
- •Информация об изменении договоров
- •Иная информация

# МЕРОПРИЯТИЯ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ГОСКОРПОРАЦИИ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ТРЕБОВАНИЯМ НОВОГО ЗАКОНА

Внедрен Единый отраслевой стандарт закупок Госкорпорации «Росатом» (Положение о закупке)

Реализовано с 2009 года



Размещено и планируется к размещению в открытом доступе на официальном сайте о размещении заказов на закупки товаров, работ, услуг для нужд Госкорпорации «Росатом» http://zakupki.rosatom.ru:

- Единый отраслевой стандарт закупок Реализовано с 2009 года
- Выписка из годовой программы закупок Реализовано с 2011 года
  - Информация о закупке

#### Реализовано с 2009 года

- •Извещение о закупке
- •Документация о закупке
- •Проект договора
- •Изменения и разъяснения
- •Протоколы

#### Начиная с 2012 года

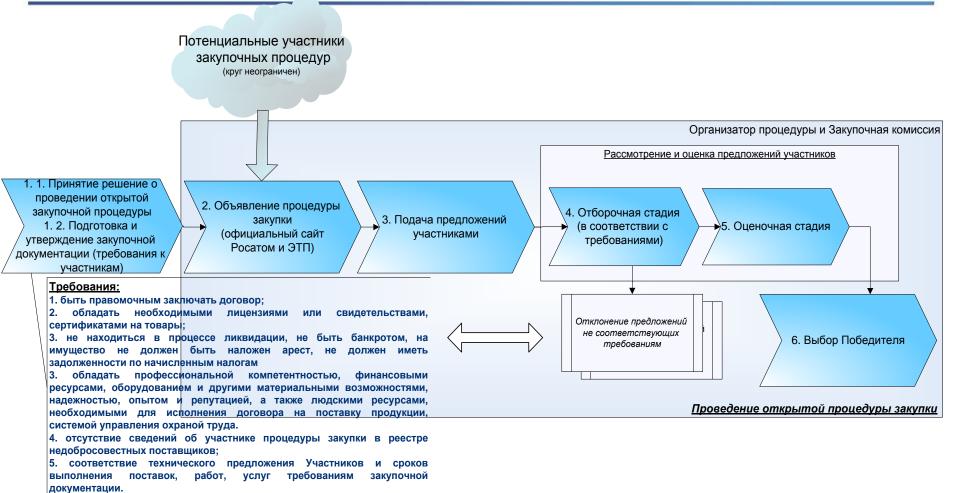
- •Сведения о количестве и об общей стоимости заключенных договоров
- •Информация об изменении договоров
- •Иная информация



# Благодарю за внимание!

### Процесс проведения открытой процедуры закупки





Открытая закупочной процедура максимально увеличивает конкуренцию и соответственно повышает экономическую эффективность закупок, при этом позволяя отобрать наиболее компетентных участников.

# Сравнительная таблица применяемых критериев оценки заявок Участников



#### Отборочные критерии (стадия рассмотрения заявок участников):

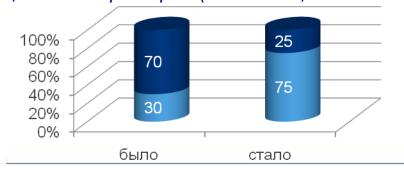
Согласно EOC3 Участник должен соответствовать следующим требованиям, в том числе:

- быть правомочным заключать договор;
- -обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами, сертификатами на товары;
- -не находиться в процессе ликвидации, не быть банкротом, на имущество не должен быть наложен арест, не должен иметь задолженности по начисленным налогам;
- -должен обладать профессиональной компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, а также людскими ресурсами, необходимыми для исполнения договора на поставку продукции, если указанные требования содержатся в Документации процедуры
- закупки;
- -отсутствие сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков;
- -соответствие технического предложения Участников требованиям закупочной документации;
- срок выполнения поставок, работ, услуг.

Дополнительные требования, которые включены в состав Закупочной документации, в том числе и к соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам), в случае их привлечения:

- -анализ финансовой устойчивости Участников для минимизации рисков Заказчика по неисполнению договора согласно методике оценки;
- четкие параметры определения и минимальные (пороговые) показатели достаточности и необходимости обладания участниками МТР, кадровыми ресурсами, опытом выполнения аналогичных договоров для исполнения предполагаемого договора;
- требования по наличию системы управления охраной труда согласно Межгосударственному стандарту ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»;
- заключение службы экономической безопасности.

### Оценочные критерии (стадия оценки заявок участников и выбора победителя):



- срок выполнения работ (поставок), надежность и квалификация Участника, функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара
- цена

### Требование Президента Российской Федерации



#### **УТВЕРЖДАЮ**

Президент Российской Федерации

Д.Медведев

1 1 3 1

102" апреля 20II г КАНЦЕЛЯРИЯ

#### ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ

Президента Российской Федерации по осуществлению первоочередных мер, направленных на улучшение условий инвестиционного климата в Российской Федерации

### 1. Правительству Российской Федерации:

е) обеспечить принятие государственными корпорациями и контролируемыми государством компаниями снижению затрат на приобретение товаров (работ, услуг) в расчете на единицу продукции не менее чем на 10 процентов в год в течение трех лет в реальном выражении; учитывать результаты такого снижения в качестве ключевого показателя оценки эффективности работы таких организаций и их руководителей.

Срок – 1 октября 2011 г.; далее – доклад ежеквартально. Ответственный: Путин В.В.