



РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Система контроля закупок в атомной отрасли

Тихомиров Павел Анатольевич

Зам.директора департамента внутреннего контроля и аудита,
Председатель ЦАК в сфере закупок Госкорпорации «Росатом»

**Санкт-Петербург,
19.04.2011**

Принципы и задачи системы контроля закупок

Pacta sunt servanda – Договоры должны соблюдаться!

Норма без санкции и контроля за ее исполнением – бесполезна!

ЗАДАЧИ системы контроля в сфере закупок:

- профилактика нарушений
- выявление и предотвращение нарушений
- применение санкций к нарушителям
- разрешение споров при размещении заказов

ПРИНЦИПЫ системы контроля в сфере закупок:

- объективность
- независимость
- законность
- авторитетность

Методы и сферы контроля закупок

Контроль закупок за счет собственных и внебюджетных средств
Госкорпорации и организаций Госкорпорации

Общественный
контроль

Внутренний
контроль
Госкорпорации и
организаций ГК

Жалобы

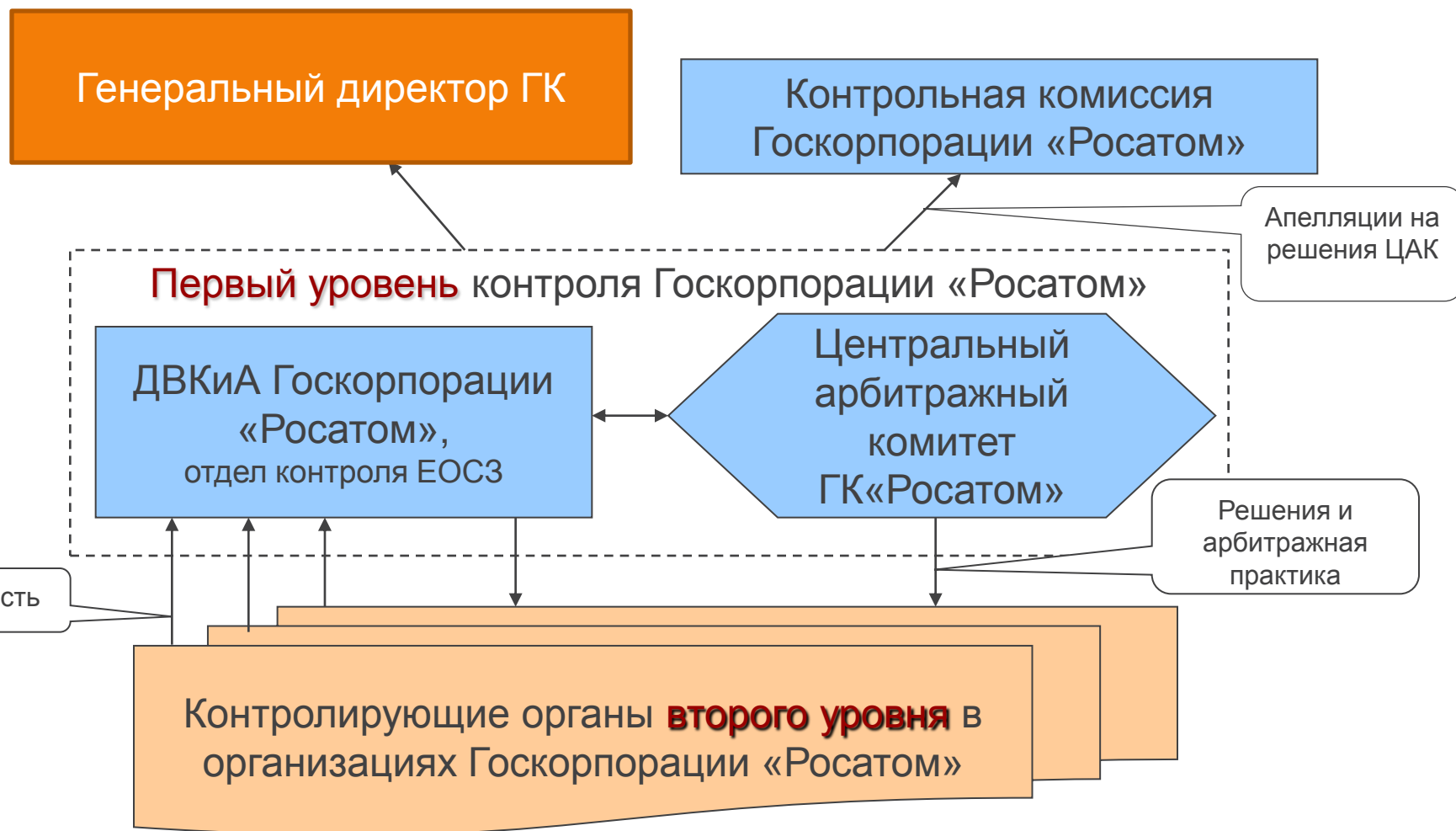
Проверки

Выявление заинтересованными
участниками размещения заказов
фактов нарушений ЕОСЗ и
законодательства при проведении
открытых процедур закупок

+

Контроль **Подразделениями внутреннего
контроля** за соблюдением заказчиками
положений ЕОСЗ при проведении всех
закупок, включая закрытые и у ед.поставщика,
контроль обоснованности цен,
эффективности закупок

Организационная структура органов системы контроля закупок



Центральный арбитражный комитет в сфере закупок Госкорпорации «Росатом»

- **ЦАК Госкорпорации «Росатом»** - отраслевой орган для досудебного урегулирования споров в сфере размещения заказов за собственные средства
- ЦАК также рассматривает вопросы внесения организаций в **Реестр недобросовестных поставщиков атомной отрасли**
- **Принципы работы ЦАК** (помимо общеконтрольных)
 - Оперативность (жалобы рассматриваются в течение 10 дней)
 - Недискриминация
 - Подконтрольность (решения могут быть оспорены в Контрольной комиссии Госкорпорации «Росатом»)
- **Задачи ЦАК**
 - Выявление и устранение нарушений ЕОСЗ
 - Восстановление нарушенных прав и интересов участников
 - Информирование руководства заказчиков о выявленных нарушениях в целях принятия мер

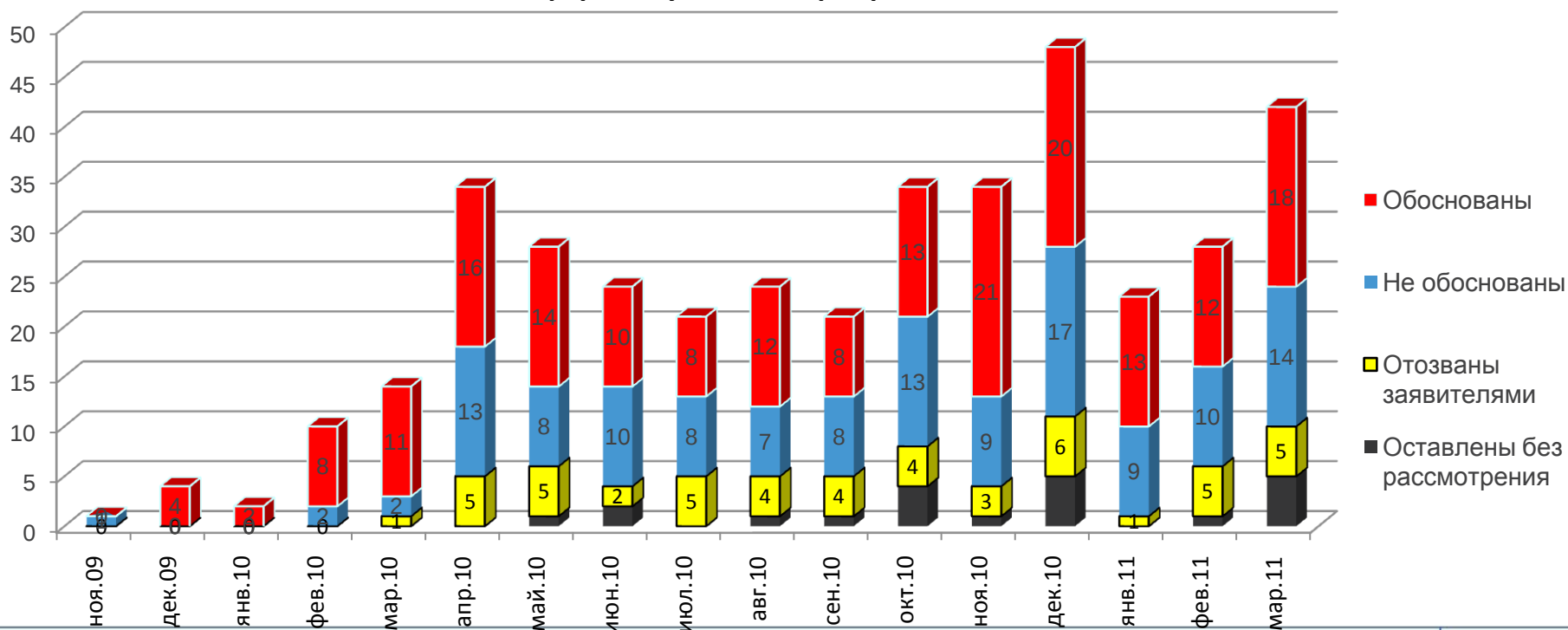
Публичная информация о системе контроля

- На официальном сайте закупок в открытом доступе размещаются:
 - Нормативные документы по контролю закупок
 - Арбитражная практика ЦАК (есть за 2009 – 2010 гг.)
 - Ежеквартальная статистика поступления жалоб
 - Реестр недобросовестных поставщиков атомной отрасли
 - Отражение наличия жалоб и результатов их рассмотрения в информации о закупке
- Единый адрес эл.почты для подачи жалоб:
arbitration@rosatom.ru

Результаты рассмотрения жалоб в ЦАК

- В 2010 г в ЦАК поступила 301 жалоба, а за I кв. 2011 г. – уже 93 жалобы.
- 60% жалоб от числа рассмотренных признаны обоснованными
- В среднем обжалуется каждая 98-я открытая процедура закупки

Работа с жалобами, поступающими в Центральный арбитражный комитет
в сфере закупок Госкорпорации "Росатом"



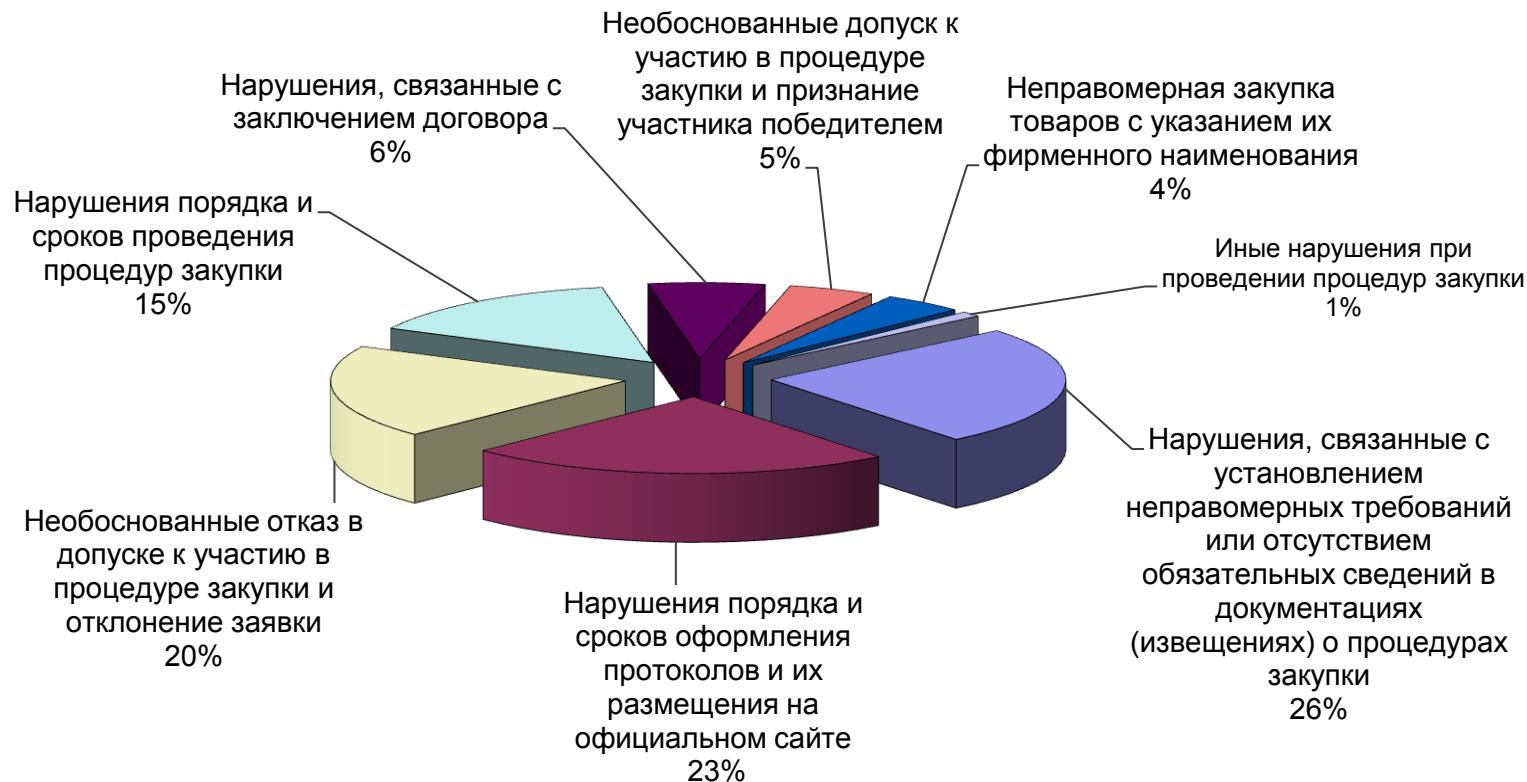
Краткие итоги работы ЦАК в 2010 г.

Статистика по жалобам в ЦАК Госкорпорации «Росатом»

Жалоба:	Кол-во	Доля (%)	Сумма (тыс.руб.)
Всего	301		21 981 271, 03
Обоснована	92	30,9%	1 682 685, 93
Частично обоснована	55	17,6%	8 232 773, 90
Не обоснована	98	32,2%	8 960 368, 59
Отозвана	40	13,3%	2 354 503, 88
Без рассмотрения	11	3,7%	938 846,87

- Наибольшее число жалоб:
 - Открытый конкурс - 125 жалоб (41%),
 - Запрос ценовых котировок (включая в эл. виде) – 117 жалоб (39%).
- Решения по жалобам ЦАК Госкорпорации «Росатом»:
 - 10 предложений о принятии мер дисциплинарного взыскания
 - 34 рекомендации об отмене процедуры закупки и проведении повторно
 - 21 рекомендация о внесении изменений в документацию процедуры закупки
 - 16 предписаний провести повторное рассмотрение, оценку и сопоставление поданных заявок

Классификация нарушений при закупках



Примеры выработанных ЦАК решений

- Установленные в документации требования к материальным возможностям и людским ресурсам участника процедуры закупки не должны противоречить принципу развития добросовестной конкуренции и нарушать положения действующего законодательства (ООО «Ротекс» на ОАО «ВПО Точмаш» - уборка помещений).
- Документация о проведении запросов предложений и конкурентных переговоров должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок по установленным в документации критериям оценки с указанием показателей и шкалы возможных значений оценки или порядка ее определения (ООО «Атомпромресурсы» на ОАО «ДЕЗ» дизель-генераторные установки).
- Отсутствие в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе надлежащего обоснования причин отказа в допуске к участию в конкурсе является основанием для отмены данного протокола и проведения повторного рассмотрения заявок (ООО «Объединение Курскатомэнергострой» на ОАО «Концерн Росэнергоатом»; ООО «ТПА» на ОАО «НИАЭП»).
- Технические характеристики товара, не указанные в документации процедуры закупки, не могут рассматриваться комиссией по размещению заказа как параметры эквивалентности такого товара.

Информация из системы официального сайта закупок Госкорпорации «Росатом»

- На официальном сайте зарегистрированы 244 организации
- На сайте зарегистрированы 194 контролера из организаций Госкорпорации
- В 2010 году на сайте размещено 32 тыс. извещений о проведении открытых процедур размещения заказов
- По результатам рассмотрения обращений на заседаниях ЦАК в июне 2010 г. **в реестр** сроком на 2 года **включено 6 организаций.**
- Включение поставщика в РНП АО производится по основаниям:
 - Уклонение от заключения договора
 - Уклонение от предоставления обеспечения исполнения договора
 - Расторжение договора по соглашению сторон или по решению суда в силу существенного неисполнения договора поставщиком

ДОГОВОРЫ ДОЛЖНЫ СОБЛЮДАТЬСЯ!